

DISS. ETH NO. 22969

CAREERS, CANDIDACY STRATEGY & GENDER:
INDIVIDUAL LEGISLATIVE BEHAVIOUR IN THE BUNDESTAG

A thesis submitted to attain the degree of
DOCTOR OF SCIENCES of ETH ZURICH
(Dr. sc. ETH Zurich)

presented by
TAMAKI OHMURA
Lic. phil., University of Zurich

born on the 1st of April 1980
citizen of Switzerland (Männedorf), Japan, Canada and Ireland

accepted on the recommendation of:

Prof. Stefanie Bailer (Supervisor)

Prof. Kaare Strøm

Prof. Marco Steenbergen

2015

Summary

This thesis explains legislative behaviour from four different perspectives in four papers. The first paper generates a typology of career paths, integrating all obtained pre-parliamentary party and political posts in a sequence and cluster analysis. It goes on to investigate these MPs' success rates at attaining higher positions within parliament and their party groups. Once an assessment has been made, on what kind of politicians enter parliament, their behaviour within the legislature is of interest. Therefore, the second paper examines the effects of the German mixed member proportional (MMP) electoral system on the individuals' legislative voting behaviour using an approach in the tradition of rational-choice institutionalism. In contrast to the established literature, the candidacy strategy (pure list, pure district, or dual) is sought to explain behaviour rather than the type of mandate (district or list mandate) obtained at the last election. The third paper opens a perspective beyond the institutional boundaries and into the personal motivation and career objectives of elected representatives. It assesses MPs' activity levels in parliamentary questions, rapporteurships, and voting attendance according to their career stage and age. This gives insight to their learning process as well as their disengagement from legislative work before retirement. Finally, the fourth paper seeks to answer the question, whether MPs represent the interests of specific groups in society according to their own personal characteristics. In this case, the gender of an MP is investigated as an explanatory factor beyond her party identity in representing the interests of women in plenary debates and legislative votes.

For the analysis of legislative behaviour, the German Bundestag was chosen due to its so-called personalised proportional electoral system. Relative to pure forms of electoral systems, such as list-proportional and plurality vote, the effects of complex electoral systems have remained understudied. This is especially problematic considering the spread of complex electoral systems in democracies around the globe which has occurred over the past decades. Regarding individual level behaviour within the parliament, the dominance of the Bundestag's party groups in the legislative process, giving the legislative body the designation "Fraktionenparlament", served as a suitable antipode to the US-centric literature.

This thesis illustrates the insights that are to be gained by studying MPs at the individual level, even when they are active in a highly regulated institutional and party group dominated setting such as the German Bundestag. In this effect, it aims to explain legislative behaviour from an institutional, a career driven, and personal identity perspective.

Zusammenfassung

Die vorliegende Dissertation erklärt parlamentarisches Verhalten aus vier verschiedenen Perspektiven. Zunächst werden die parlamentarischen Karrierewege, welche zu einem gewählten Mandat im Parlament führen, mittels Sequenz- und Clusteranalyse typologisiert. Basierend auf dieser Typologie, werden die Erfolgsraten der Parlamentarier in Bezug auf das Erreichen von höheren Positionen innerhalb des Parlaments und der Fraktionen untersucht. Nach dieser ersten Frage, welche sich in erster Linie mit der Zusammensetzung des Parlaments beschäftigt, fokussieren die drei darauffolgenden Artikel auf das tatsächliche individuelle Handeln im Parlament. Der zweite Artikel nutzt einen neo-institutionalistischen Rational-Choice-Ansatz um die Effekte des Deutschen personalisierten Verhältniswahlsystems auf das namentliche Abstimmungsverhalten der Abgeordneten zu erklären. Dabei steht im Gegensatz zur etablierten Literatur, die Wahlstrategie (pure Wahlkreis-, pure Listen- oder Doppelstrategie) und nicht die Mandatsart (Wahlkreis- oder Listemandat) im Vordergrund. Der dritte Artikel öffnet die Perspektive auf das parlamentarische Verhalten über die Grenzen der institutionellen Erklärung hinaus auf die Motivation und die Karriereambitionen der gewählten Repräsentanten. Aus der Untersuchung der Aktivitätsniveaus in parlamentarischen Fragen, Berichterstattungen und Anwesenheit bei Abstimmungen können Schlüsse über den Lernprozess sowie über den Ablösungsprozess vor dem Ruhestand gezogen werden. Schliesslich befasst sich der letzte Artikel mit der Frage, ob Parlamentarier spezifische Gesellschaftsgruppen als Folge ihrer eigenen Identität repräsentieren. Im vorliegenden Fall wird das Geschlecht des Parlamentariers als Erklärungsfaktor nebst der Parteiidentität in der Vertretung von Fraueninteressen untersucht.

Der Deutsche Bundestag eignet sich besonders für die Analyse von parlamentarischem Verhalten aufgrund seines personalisierten Verhältniswahlsystems. Im Vergleich zu den traditionellen Formen von Wahlsystemen, so wie das Mehrheits- und das Verhältniswahlsystem, sind die Effekte von sogenannten komplexen Wahlsystemen weitgehend unerforscht. Bedenkt man die Ausweitung von komplexen Wahlsystemen in Demokratien weltweit, ist dies als Forschungslücke besonders problematisch. Die Fallauswahl bietet auch in Bezug auf die US-zentrische Literatur zu individuellem Verhalten einen passenden Gegenpol, da es Aufschluss zu Individualverhalten in einem parteiendominierten Umfeld bietet. Damit zeigt die Dissertation auf, welche Erkenntnisse durch die Analyse von Individualverhalten in einem stark institutionell regulierten und parteidominierten Umfeld gewonnen werden können.