

Dissertation ETH Nr. 14311

Almere: Neue Stadt aus dem Nichts - Schon 25 Jahre alt

Eine Abhandlung eingereicht an der
Eidgenössischen Technischen Hochschule Zürich
zu Erlangung des Titel eines
Doktors der Technischen Wissenschaften

vorgelegt von
Nathanea J. Elte

Dipl. Arch. ETH
Geboren am 22. Juni 1965
von den Niederlanden

angenommen auf Antrag von:
Prof. Dietmar Eberle, Referent
Prof. Alexander Henz, Korreferent, Leiter der Dissertation
Prof. Jürgen Rosemann, Korreferent

2001



Zusammenfassung - In het kort - Summary

D Almere, beziehungsweise über den Bau von 100'000 Wohnungen in 50 Jahren

Die niederländische Stadt Almere wird seit 1975 auf dem südlichen Teil des Flevolandpolders, 25 km östlich von Amsterdam, gebaut. Da dieses Gebiet erst wenige Jahre zuvor dem Meer abgerungen und trockengelegt wurde, kann man sagen, dass die Stadt buchstäblich aus dem Nichts entstanden ist. Almere wurde, obwohl relativ nahe Amsterdam gelegen, bewusst als eigenständig funktionierende Stadt geplant. Sie soll wirtschaftlich, sozial und kulturell eine gesunde Einheit bilden, deren wichtigste Aufgabe es jedoch ist, ihrer Umgebung, vor allem Amsterdam und dem verstädterten Westen der Niederlande, Entlastung zu bieten. Ihr Zweck besteht darin, diesen Gebieten bei der Bewältigung des Bevölkerungsdrucks zu helfen und neue, attraktive Firmenstandorte zu schaffen.

Almere ist ein interessantes Beispiel einer neuen, in rasantem Tempo gebauten und stetig wachsenden Stadt. Der Strukturplan,¹ dessen bereinigte Fassung erst 1983 (einige Jahre nach Baubeginn) vorlag, sieht eine Aufteilung der Stadt in fünf Kerne vor. Dadurch wird eine Flexibilität erreicht, mit der auch künftige Entwicklungen und der etappenweise Bau berücksichtigt werden können.

Jeder Kern erhält seinen eigenen Charakter, Dichte und Umfang, variierend von 20'000 bis 100'000 Einwohnern. Die Kerne besitzen ihr eigenes Zentrum mit den benötigten Dienstleistungen und umliegenden Wohnquartieren. Almere-Stad, der grösste Kern, bietet als Hauptkern die für die ganze Stadt notwendigen Einrichtungen. Für kleinere Betriebe sind am Rand der Kerne Betriebsgelände reserviert, für grössere Unternehmungen stehen zwei grosse Industriegebiete bereit. Zwischen den Kernen verlaufen breite Grünzonen, deren Finger bis tief in das bebaute Gebiet hinein greifen. Ein besonderes Kennzeichen der Stadt ist das Verkehrskonzept, das alle Verkehrsträger voneinander trennt und auf freien Busbahnen dem öffentlichen Verkehr in der ganzen Stadt Vortritt verschafft.

Von Interesse sind die besonderen Voraussetzungen für die Realisierung von Almere. Die Planung war Teil eines nationalen Projektes und wurde von höchster Ebene, vom Staat, initiiert und gefördert. Die Einwohnerzahlen wurden hinsichtlich des Bedarfs des ganzen Landes bestimmt und es wurde versucht,

¹ structuurplan almere, flevovericht nr.243, rijksdienst voor de ijsselmeerpolders, ministerie van verkeer en waterstaat, december 1983.

das zu planen und zu bauen, was für die Gemeinschaft von Interesse war. Dadurch, dass der Staat massgebend beteiligt war, konnte vermehrt in Einrichtungen und Infrastruktur investiert werden, die nicht oder erst auf lange Sicht rentabel sind. Almere wurde erst 1984 zu einer eigenständigen Gemeinde.

Heute, nach knapp 25 Jahren, hat sich Almere zu einer eigenständigen Stadt mit mehr als 150'000 Einwohnern entwickelt und wächst in unvermindertem Tempo weiter - 3'000 Wohnungen pro Jahr. Auf der anderen Seite sind in den bestehenden Gebieten zum Teil grosse Veränderungsprozesse im Gang. So müssen im ältesten Kern grosse Teile renoviert oder umstrukturiert werden. Auch das Zentrum von Almere-Stad wird in den nächsten Jahren im grossen Stil erneuert und attraktiver gestaltet, was gar den Abbruch von erst 15 Jahre alten Bauten mit sich gebracht hat.

Im Rahmen dieser Forschungsarbeit wird einerseits die Anfangsphase untersucht: Was waren die Voraussetzungen und wie war es überhaupt möglich, in so kurzer Zeit eine solche Stadt zu planen und zu bauen? Andererseits wird der Frage nachgegangen, welchen Prozessen die Stadt unterliegt, welchen Veränderungen die eigentlich noch so junge Stadt ausgesetzt ist und welche Spannung sich zwischen Bestehendem und stetig Wachsendem ergeben, in planerischer, aber auch in gesellschaftlicher Hinsicht.

In erster Linie zeigt diese Arbeit über Almere auf, wie mit einem geradlinigen Vorgehen einerseits ein Beitrag zur Lösung der Probleme der umliegenden Region geleistet und andererseits wertvoller Wohn- und Lebensraum geschaffen werden konnte.

NE Almere, de bouw van 100'000 woningen binnen 50 jaar

De Nederlandse stad Almere ontstond in 1975 op het zuidelijke deel van de Flevopolder, op 25 km afstand van Amsterdam, en ontwikkelt zich tot op heden verder.

Almere is daadwerkelijk uit het niets ontstaan, daar dit deel van het IJsselmeer kort daarvoor was drooggelegd. Almere werd, ondanks het nabij gelegen Amsterdam, als zelfstandige stad gepland. Het streven was een gezonde economische, sociale en culturele eenheid te bereiken, met als belangrijkste doel het verstedelijkte westen van Nederland en hoofdzakelijk Amsterdam te ontlasten. Dat betekende het westen te helpen bij het oplossen van het woningtekort en tegelijkertijd nieuwe, aantrekkelijke bedrijfslocaties aan te kunnen bieden.

Almere is een interessant voorbeeld van een snel ontstane stad, die in hoog tempo groeit. Het structuurplan werd in zijn uiteindelijke vorm pas in 1983, enkele jaren na bouwbegin, uitgegeven. Hierin is de stad in 5 kernen opgedeeld, waardoor een flexibiliteit wordt bereikt, om in etappes bebouwing en toekomstige ontwikkelingen te kunnen opnemen. Elke kern krijgt zijn eigen

karakter, dichtheid en omvang, variërend van 20'000 tot 100'000 inwoners. De kernen hebben hun eigen centrum met de nodige openbare functies en daaromheen liggen de woonwijken. Almere-Stad, de grootste kern van Almere, functioneert als hoofdkern en biedt de centrumvoorzieningen voor de gehele stad. Voor kleinere bedrijven zijn aan de rand van elke kern locaties gereserveerd, voor grotere ondernemen is er plek op een van de twee industriegebieden.

Tussen de kernen liggen brede groenzones, die zich sterk vervlechten met de bebouwde zones. Een bijzonder kenmerk van de stad is het verkeersconcept, dat alle verkeersdeelnemers van elkaar scheidt en in de hele stad het openbare verkeer op busbanen voorrang geeft.

Interessant zijn de voorwaarden voor de realisatie van de stad. De planning was deel van een nationaal project, waarbij het initiatief en de organisatie vanuit de staat kwam. Het aantal inwoners werd op basis van de vraag vanuit het hele land bepaald, waarbij gekeken werd dat gepland en gebouwd werd wat voor de maatschappij wenselijk leek. Daardoor dat de staat zich in zo grote mate tot het plan betrok konden investeringen voor openbare inrichtingen en infrastructuur gedaan worden, die niet of pas op lange termijn rendabel zijn.

Almere werd pas 1984 een eigen gemeente. Nu, 25 jaar later, heeft Almere zich tot een zelfstandige stad met meer dan 150'000 inwoners ontwikkelt en groeit nog steeds in constant tempo verder, dat betekent met ca. 3'000 woningen per jaar. Daarnaast vinden in bestaande gebieden reeds grootschalige aanpassingsprocessen plaats. Zo moet bijvoorbeeld in de oudste kern een groot deel gerenoveerd en hergestructureerd worden. Ook in het centrum van Almere-Stad wordt in de komende jaren groots ingegrepen om een aantrekkelijker centrum te creëren, waarvoor pas 15 jaar oude gebouwen zijn afgebroken.

In het kader van dit onderzoek wordt enerzijds de beginfase van Almere onderzocht: wat waren de voorwaarden en hoe was het überhaupt mogelijk binnen zo korte tijd deze stad te plannen en te bouwen. Aan de andere kant wordt de vraag nagegaan, welke processen de stad ondervindt, voor welke veranderingen de nog zo jonge stad open moet staan en welke spanning er tussen het bestaande en het zich constant verder ontwikkelende ontstaat, op stedenbouwkundig en op maatschappelijk gebied.

Dit onderzoek over Almere laat hoofdzakelijk zien, hoe bij een constante ontwikkeling een bijdrage wordt geleverd aan de oplossing van de problemen van de omgeving en tegelijkertijd een waardevol nieuw woon- en werkmilieu wordt gecreëerd.

E Almere: the building of 100,000 living units over 50 years

The Dutch city, Almere was established in 1975 in the southern part Flevolanpolders, 25 kilometers east of Amsterdam. Because this region was

surrounded and captured from the sea only a few years before, one can truly say that it is a city built from scratch. Although Almere is relatively near Amsterdam, it was consciously planned as a functional, independent, self-sufficient city. The goal was to create a healthy economic, social and cultural environment, the most important function of which was to relieve the growing pressures on the region in particular Amsterdam and other urban centers in western Holland. The purpose was to help mitigate the pressures of population growth and create new, attractive locations that support commercial enterprises.

Almere is of particular interest as an example of a new, quickly and continuously growing city. The Master Plan, which appeared in its final form in 1983 (a few years after the first ground breaking), called for the establishment of five urban cores. In this way a degree of flexibility was achieved by which future development and staged building could be supported. Each core was given a distinct character, extent and density - ranging between 20,000-100,000 inhabitants. Each core has its own center with essential services and surrounding residential zones. Almere City, the largest center, offers as the dominant core, those specialty functions that are needed for the entire development. Smaller businesses are located at the edge of core commercial zones. Larger businesses are accommodated in two sizeable industrial zones. Wide green zones divide the five cores from one another, the fingers of which reach deep into the built portions of the city. A signature element of the city is its transportation concept. The various modes of transportation are separated from each other and public transportation for the entire city enjoys dedicated lanes throughout the city.

The original goals and circumstances that made Almere possible are especially interesting. The planning was part of a national project and was initiated at and promoted by the highest levels of government. The number of inhabitants was determined by considering the needs of the whole country. Planners tried to plan and build what the society was interested in. Because the state was so heavily involved in the development, investments in amenities and infrastructure that were never or not immediately profitable were possible. Almere became an independent community in 1984.

Today, after just 25 years, Almere has grown into an independent city of more than 150,000 residents and continues to grow at a constant tempo of about 3,000 living units per year. At the same time the existing areas of the city are in part going through extensive changes. The oldest cores of the largest parts of the city must be renovated or restructured. The center of Almere City will also be renewed and more attractively designed over the next few years, although this has required the demolition of buildings that are only 15 years old.

This research work investigates the conceptual phase of the Almere project - what were the prerequisites and how was it possible in so short a time to plan and build such a city? It also looks into the following questions: Which processes are supported by the government; which changes has the young city undergone; and which tensions, both planning and societal, are there between existing conditions and the forces of constant growth?

The primary results of this work on Almere show how, with direct and unrelenting

progress, the project led to a solution for the problems of the surrounding region and at the same time created valuable living spaces and a viable community infrastructure.