

# Waldrecht Natur- und Landschaftsschutzrecht Jagdrecht

## Skript zu den Vorlesungen Wald- und Naturschutzrecht I/II

**Educational Material**

**Author(s):**

Bloetzer, Gotthard; Seitz, Andreas

**Publication date:**

2002

**Permanent link:**

<https://doi.org/10.3929/ethz-a-004316988>

**Rights / license:**

[In Copyright - Non-Commercial Use Permitted](#)

*Professur Forstpolitik und Forstökonomie  
Departement Forstwissenschaften*

***Waldrecht***

***Natur- und Landschaftsschutzrecht***

***Jagdrecht***

*Skript zu den Vorlesungen Wald- und Naturschutzrecht I/II*

*von Gotthard Bloetzer, Dr. iur., dipl. Forsting. ETH*

*Assistenz Andreas Seitz, dipl. Forsting. ETH, cand. iur*

*Zürich, April 2002*

## Inhaltsübersicht

---

<b>Inhaltsverzeichnis</b>	<b>V</b>
<b>Tabellen und Zusammenstellungen</b>	<b>XII</b>
<b>Abkürzungsverzeichnis</b>	<b>XIII</b>
<b>Literaturverzeichnis</b>	<b>XVI</b>
I.    Allgemeine Rechtsliteratur.....	XVI
II.   Waldrecht .....	XVIII
III.  Natur- und Landschaftsschutzrecht.....	XXIV
IV.   Jagdrecht.....	XXVII

## RECHTSQUELLEN UND MATERIALIEN **1**

---

I.    Gesetze .....	1
II.   Auszug aus dem "Systematischen Register der AS und SR" (EDMZ).....	3
III.  Gesetzesmaterialien .....	8
IV.   Judikatur.....	8

## WALDRECHT **10**

---

<b>1. Teil:  Entstehung und Entwicklung des Forstrechts .....</b>	<b>10</b>
I.    BV 1848.....	10
II.   Kantonale forstliche Erlasse vor 1874 .....	10
III.  Schaffung der forstlichen Bundeskompetenz.....	11
IV.   Forstpolizeigesetz von 1876.....	12
V.    Verfassungsrevision 1897 .....	13
VI.   Forstpolizeigesetz von 1902 (ersetzt durch Waldgesetz 1991) .....	13
VII.  Waldgesetz 1991, Waldverordnung 1992 .....	14
VIII. Forst- und Holzwirtschaftsrecht.....	14
IX.   Andere Rechtsentwicklungen von forstlicher Bedeutung.....	15
X.    Das Prinzip der ganzheitlichen Rechtsanwendung .....	16
<b>2. Teil:  Aufgabenverteilung Bund - Kantone- Gemeinden .....</b>	<b>17</b>
I.    Kompetenzabgrenzung in der Bundesverfassung von 1999 .....	17
II.   Ziele und Aufgaben der Bundes-Waldgesetzgebung von 1991 .....	19
III.  Schwerpunkte des kantonalen Forstrechts .....	20

## II

IV.	Geltende Waldgesetzgebung der Kantone.....	21
V.	Revision des kantonalen Waldrechts „abgeschlossen“ .....	22
VI.	Kommunale Regelungen.....	23
VII.	Zulässigkeit und Grenzen der Delegation von Rechtsetzungskompetenzen .....	23
<b>3. Teil:</b>	<b>Walderhaltung - Schutz vor Eingriffen.....</b>	<b>24</b>
I.	Grundsatz der Flächenerhaltung .....	24
II.	Waldbegriff.....	25
III.	Wald und Raumplanung.....	36
IV.	Rodungsrecht.....	38
V.	Betreten und Befahren des Waldes .....	64
VI.	Schutz des Waldes vor anderen Beeinträchtigungen.....	67
<b>4. Teil:</b>	<b>Schutz vor Naturereignissen .....</b>	<b>74</b>
I.	Schutzpflicht der Kantone.....	74
II.	Schutzmassnahmen .....	75
III.	Das Verhältnis zwischen WaG und Wasserbaugesetz (WBG), SR 721.100.....	77
<b>5. Teil:</b>	<b>Waldpflege und Bewirtschaftung .....</b>	<b>78</b>
I.	Grundlagen .....	78
II.	Waldbauliche Nutzungsordnung.....	80
III.	Finanzierung der Waldpflege.....	82
IV.	Forstliches Vermehrungsgut.....	83
V.	Forstschutz / Massnahmen gegen Waldschäden .....	84
VI.	Waldkatastrophen.....	87
VII.	Strukturmassnahmen.....	88
VIII.	Holzabsatz, Förderung der Holzverwendung .....	92
<b>6. Teil:</b>	<b>Forstorganisation .....</b>	<b>94</b>
I.	Forstorganisation der Kantone .....	94
II.	Forstorganisation des Bundes .....	94
III.	Ausbildung und Beratung .....	95
IV.	Forschung und Entwicklung.....	96
V.	Erhebungen und Information.....	96
VI.	Forstbetriebe/Forstreviere.....	96
<b>7. Teil:</b>	<b>Verwaltungszwang, Rechtspflege, Vollzug .....</b>	<b>98</b>
I.	Strafrecht.....	98
II.	Wiederherstellung .....	100
III.	Verwaltungsverfahren.....	101
IV.	Enteignung / Entschädigung.....	102
V.	Vollzug.....	103
VI.	Rechtspflege.....	103
VII.	Finanzkraft der Kantone .....	104

### III

VIII.	Internationale Vereinbarungen und Organe.....	105
IX.	Wegleitungen, Richtlinien.....	106

## **NATUR- UND LANDSCHAFTSSCHUTZRECHT** **107**

---

I.	Wesen und Begriff des Natur- und Landschaftsschutzes .....	107
II.	Kompetenzabgrenzung zwischen Bund und Kantonen .....	108
III.	Bundesgesetzgebung über Natur- und Heimatschutz.....	114
IV.	Wichtige andere Vorschriften des Bundes .....	139
V.	Kantonales und kommunales Recht .....	148
VI.	Internationale Vereinbarungen.....	151
VII.	Wegleitungen, Empfehlungen, Merkblätter .....	152

## **JAGDRECHT** **154**

---

I.	Begriff und Gegenstand des Jagdrechts .....	154
II.	Kompetenzabgrenzung zwischen Bund und Kantonen .....	155
III.	Die Grundsätze der Bundesgesetzgebung.....	159
IV.	Kantonales Recht .....	168
V.	Wegleitungen.....	168

## **SACHREGISTER** **169**

---



## Inhaltsverzeichnis

### **LITERATUR** **XVI**

---

I.	Allgemeine Rechtsliteratur.....	XVI
II.	Waldrecht .....	XVIII
	A. Entstehung und Entwicklung der Forstgesetzgebung	XVIII
	B. Walderhaltung	XX
	C. Bewirtschaftung des Waldes	XXI
	D. Forstorganisation	XXII
	E. Finanzierung	XXIII
	F. Holzwirtschaft	XXIV
III.	Natur- und Landschaftsschutzrecht.....	XXIV
IV.	Jagdrecht.....	XXVII

### **RECHTSQUELLEN UND MATERIALIEN** **1**

---

I.	Gesetze .....	1
V.	Auszug aus dem "Systematischen Register der AS und SR" (EDMZ).....	3
VI.	Gesetzesmaterialien .....	8
VII.	Judikatur.....	8

### **WALDRECHT** **10**

---

<b>1. Teil:</b>	<b>Entstehung und Entwicklung des Forstrechts .....</b>	<b>10</b>
	I. BV 1848.....	10
	II. Kantonale forstliche Erlasse vor 1874 .....	10
	III. Schaffung der forstlichen Bundeskompetenz.....	11
	IV. Forstpolizeigesetz von 1876.....	12
	V. Verfassungsrevision 1897 .....	13
	VI. Forstpolizeigesetz von 1902 (ersetzt durch Waldgesetz 1991) .....	13
	VII. Waldgesetz 1991, Waldverordnung 1992 .....	14
	VIII. Forst- und Holzwirtschaftsrecht.....	14
	IX. Andere Rechtsentwicklungen von forstlicher Bedeutung.....	15
	X. Das Prinzip der ganzheitlichen Rechtsanwendung .....	16
<b>2. Teil:</b>	<b>Aufgabenverteilung Bund - Kantone- Gemeinden .....</b>	<b>17</b>
	I. Kompetenzabgrenzung in der Bundesverfassung von 1999 .....	17
	A. Allgemeine Regeln	17
	B. Regelung der Walderhaltung in der BV	18
	C. Andere Verfassungsnormen mit besonderer Bedeutung für das Waldrecht	18
	II. Ziele und Aufgaben der Bundes-Waldgesetzgebung von 1991 .....	19

## VI

III.	Schwerpunkte des kantonalen Forstrechts .....	20
IV.	Geltende Waldgesetzgebung der Kantone.....	21
V.	Revision des kantonalen Waldrechts „abgeschlossen“ .....	22
VI.	Kommunale Regelungen.....	23
VII.	Zulässigkeit und Grenzen der Delegation von Rechtsetzungskompetenzen .....	23
	A. Auf Bundesebene .....	23
	B. Auf kantonaler Ebene .....	24
<b>3. Teil:</b>	<b>Walderhaltung - Schutz vor Eingriffen.....</b>	<b>24</b>
I.	Grundsatz der Flächenerhaltung .....	24
II.	Waldbegriff.....	25
	A. Waldbegriff des Bundes .....	25
	1. Aufbau der Rechtsdefinition .....	25
	2. Allgemeine Charakterisierung des bundesrechtlichen Waldbegriffs .....	26
	Graphische Darstellung: "Wald" und "Nichtwald" .....	27
	4. Praxis des Bundesgerichts zum Waldbegriff .....	27
	B. Kantonale Ergänzung des Waldbegriffs .....	31
	1. Kantonale Waldgesetzgebung .....	31
	2. Kantonale Richtlinien für die Waldfeststellung .....	32
	C. Waldfeststellung .....	33
	1. Rechtsnatur der Waldfeststellung .....	33
	2. Zuständigkeit .....	33
	3. Einleitung des Verfahrens .....	33
	a) Feststellung von Amtes wegen .....	33
	b) Feststellung auf Gesuch .....	34
	4. Rechtliches Gehör, Augenschein, Protokollpflicht .....	34
	5. Treu und Glauben .....	34
	6. Beschwerderecht .....	35
	7. Kostenverteilung .....	35
III.	Wald und Raumplanung.....	36
	A. Vorbehalt der Waldgesetzgebung .....	36
	B. Wald und Nutzungsplan .....	36
	1. Waldzonen .....	36
	2. Abgrenzung von Wald und Bauzonen .....	36
	3. Zuweisung von Wald zu Nutzungszonen (Bauzonen und andere) .....	37
	4. Legislaturplan 1999-2003 des Bundesrates .....	37
	C. Wald und Baubewilligung .....	37
IV.	Rodungsrecht.....	38
	A. Rodungsverbot und Ausnahmegewilligung .....	38
	B. Rodungsbegriff .....	39
	C. Voraussetzungen der Rodungsbewilligung .....	41
	1. Überwiegendes Bedürfnis .....	41
	2. Standortgebundenheit .....	44
	3. Erfüllung der Voraussetzungen der Raumplanung .....	45
	4. Keine erhebliche Gefährdung der Umwelt .....	45
	5. Natur- und Heimatschutz .....	46
	D. Spezielle Gründe der Rodungsbewilligung .....	46
	1. Schutz von Treu und Glauben .....	46
	2. Bindung an koordinierte vorausgegangene Entscheide .....	47



## VII

3. Schutz der wohlerworbenen Rechte	48
4. Bindung durch Staatsverträge	48
E. Rodungersatz und Ausgleich	49
1. Forstlicher Realersatz	49
2. Natur- und Landschaftsschutz - Massnahmen	49
3. Ersatzabgabe/Geldersatz	50
4. Ausgleich von Rodungsvorteilen	51
F. Rodungsverfahren	52
1. Zuständigkeit gemäss Art. 6 WaG (AS 1999 / 3122)	52
2. Das konzentrierte Entscheidverfahren des Bundes	52
a) Bundesgesetze mit konzentriertem Entscheidverfahren (Plangenehmigung)	53
b) Bundesinterne Anhörung und Bereinigung im konzentrierten Entscheidverfahren	55
c) Regelung des konzentrierten Entscheidverfahrens in den „Schutzgesetzen“	55
3. Die Koordination der kantonalen Verfahren	56
a) Art. 6 Abs. 1 b Waldgesetz (Revision 1999, AS 1999 / 3122)	56
b) Art. 25a RPG: Grundsätze der Koordination (AS 1996 / 965)	56
c) Praxis des Bundesgerichts	57
d) Koordination im Rahmen der Umweltverträglichkeits-prüfung; Art. 9 USG, UVPV SR 814.011	58
4. Gesuch einreichung, öffentliche Auflage, Mitwirkung	59
a) Rodungen mit Bundeszuständigkeit	59
b) Rodungen in der Zuständigkeit der Kantone	59
5. Rodungsentscheid, Rodungsstatistik, Mitteilung	61
6. Beschwerderecht	62
V. Betreten und Befahren des Waldes .....	64
A. Sicherung der Zugänglichkeit des Waldes für die Allgemeinheit	64
1. Zugänglichkeit gemäss Art. 14 WaG	64
2. Betretungsrecht gemäss Art. 699 ZGB und Art. 14 WaG	65
B. Motorfahrzeugverkehr	66
VI. Schutz des Waldes vor anderen Beeinträchtigungen.....	67
A. Nachteilige Nutzungen des Waldes	67
1. Nachteilige Nebennutzungen (Nicht-Holznutzung)	67
2. Begründung nachteiliger Servitute oder anderer Rechte	67
3. Bauten und Anlagen im Wald	68
4. Waldsuperfizies	70
B. Waldabstand	70
C. Umweltschutz im Wald	72
<b>4. Teil: Schutz vor Naturereignissen .....</b>	<b>74</b>
I. Schutzpflicht der Kantone.....	74
II. Schutzmassnahmen .....	75
A. Planerische, informative Massnahmen	75
B. Waldbauliche Massnahmen	75
C. Bauliche Massnahmen (Schutzbauten)	75
D. Ausführung	76
E. Finanzierung	76
III. Das Verhältnis zwischen WaG und Wasserbaugesetz (WBG), SR 721.100.....	77

## VIII

<b>5. Teil: Waldpflege und Bewirtschaftung .....</b>	<b>78</b>
I. Grundlagen .....	78
A. Prinzip der Nachhaltigkeit	78
B. Planungs- und Bewirtschaftungsvorschriften	79
1. Regelungspflicht der Kantone	79
2. Bundesrechtliche Gebote und Hilfen	79
a) Ziele	79
b) Bewirtschaftung	79
c) Planung	79
3. Spezielle kantonale Vorschriften	80
II. Waldbauliche Nutzungsordnung.....	80
A. Verbot des Kahlschlags	80
1. Begriff des Kahlschlags	80
2. Ausnahmegewilligung	81
3. Strafnorm	81
4. Privatrecht	81
B. Schlagbewilligung	81
C. Wiederbestockungsgebot	81
III. Finanzierung der Waldpflege.....	82
A. Abgeltung für angeordnete Waldpflege	82
1. Befristete, minimale Pflege ("Waldbau B")	82
2. Waldbauliche Wiederherstellung ("Waldbau C")	82
B. Finanzhilfe für freiwillige Waldpflege	82
1. Befristete waldbauliche Massnahmen ("Waldbau A")	82
2. Schutz- und Unterhaltsmassnahmen in Waldreservaten	83
C. Verfahren	83
IV. Forstliches Vermehrungsgut.....	83
A. Grundsatz der Provenienzkontrolle	83
B. Kantonale Aufgaben	83
C. Bundesaufgaben	84
D. Finanzierung	84
V. Forstschutz / Massnahmen gegen Waldschäden.....	84
A. Pflanzenschutz	84
1. Regelungspflicht des Bundes	84
a) Im Wald: Verhütung und Behebung von Waldschäden	84
b) Ausserhalb des Waldes: Bekämpfung von waldschädlichen Krankheiten und Schädlingen ausserhalb des Waldes	84
2. Aufgaben der Kantone	85
a) Verhütung von waldfährdenden Schäden durch Bekämpfung der Ursachen	85
b) Bekämpfung waldfährdender Auswirkungen von Schadenereignissen	85
3. Forstlicher Pflanzenschutzdienst	86
B. Schutz vor Wildschäden	86
VI. Waldkatastrophen.....	87

## IX

VII.	Strukturmassnahmen.....	88
A.	Verässerung und Teilung von Wald (Strukturerhaltung)	88
1.	Forstliche Bewilligung	88
2.	Koordination der landwirtschaftlichen und forstlichen Bewilligung	88
3.	Teilungsverbot im Privatrecht	88
B.	Betriebliche Verbesserungen (Strukturverbesserungen)	88
C.	Walderschliessung (Strasse und Seil)	89
1.	Begriff der Forst-/Waldstrasse	89
2.	Baubewilligungspflicht	89
3.	Finanzhilfen	90
4.	Prüfung der Umweltverträglichkeit	91
5.	Fuss- und Wanderwege	91
D.	Investitionskredite	91
E.	Forstreserven	92
VIII.	Holzabsatz, Förderung der Holzverwendung.....	92
A.	Holzverkauf, Holzabgabe, Holztransport	92
B.	Werbung und Absatzförderung	93
C.	Holzenergie	93
<b>6. Teil:</b>	<b>Forstorganisation .....</b>	<b>94</b>
I.	Forstorganisation der Kantone .....	94
A.	Kreis- und Revierbildung	94
B.	Wählbarkeit für höhere Forstämter	94
II.	Forstorganisation des Bundes .....	94
III.	Ausbildung und Beratung .....	95
IV.	Forschung und Entwicklung.....	96
V.	Erhebungen und Information.....	96
VI.	Forstbetriebe/Forstreviere.....	96
<b>7. Teil:</b>	<b>Verwaltungszwang, Rechtspflege, Vollzug .....</b>	<b>98</b>
I.	Strafrecht.....	98
A.	Bundesrecht	98
1.	Art. 42 - 45 WaG	98
2.	Andere Verwaltungsstrafnormen des Bundes	98
3.	Strafgesetzbuch (StGB), ausgewählte Bestimmungen und Entscheide	98
4.	Art. 4 BV, Europäische Menschenrechtskonvention EMRK	99
B.	Kantonales Recht	99
C.	Strafverfolgung	100
II.	Wiederherstellung .....	100
III.	Verwaltungsverfahren.....	101
IV.	Enteignung / Entschädigung.....	102
V.	Vollzug.....	103
VI.	Rechtspflege.....	103
VII.	Finanzkraft der Kantone .....	104
VIII.	Internationale Vereinbarungen und Organe.....	105
IX.	Wegleitungen, Richtlinien.....	106

I.	Wesen und Begriff des Natur- und Landschaftsschutzes .....	107
II.	Kompetenzabgrenzung zwischen Bund und Kantonen .....	108
	A. Entwicklungsgeschichte	108
	B. Natur- und Landschaftsschutz in der BV	110
	1. Begriff des NHS im Sinne der BV	110
	2. Interpretation des Art. 78 BV	111
III.	Bundesgesetzgebung über Natur- und Heimatschutz.....	114
	A. Zweckbestimmung	114
	B. NHS bei der Erfüllung von Bundesaufgaben	114
	1. Geltungsbereich	114
	a) Bundesaufgaben nach dem Inhalt	114
	b) Bundesaufgaben nach dem Träger, Art. 3 NHG	115
	2. Inhalt der Verpflichtung	115
	3. Instrumente des NHS bei der Erfüllung von Bundesaufgaben	116
	a) Inventare der Landschaften und Kulturdenkmäler von nationaler Bedeutung	116
	b) Begutachtung	118
	c) Beschwerderecht	119
	C. Unterstützung des NHS durch den Bund	123
	1. Allgemeine Beitragsregelung	123
	a) Zur Erhaltung schützenswerter Objekte	123
	b) An Vereinigungen des NHS	124
	c) An Forschung, Ausbildung und Öffentlichkeitsarbeit	124
	d) Rückforderungsanspruch	124
	2. Spezielle Beitragsregelungen	124
	3. Beitragssätze für die Jahre 2002 und 2003	125
	D. Direkte Schutzmassnahmen des Bundes	127
	1. Erwerb und Sicherung schützenswerter Objekte	127
	2. Vorsorgliche Massnahmen	127
	E. Schutz der einheimischen Tier- und Pflanzenwelt	128
	1. Artenschutz	128
	a) Allgemeiner Schutz der einheimischen Tier- und Pflanzenarten	128
	b) Besonderer Schutz für bedrohte Tierarten und seltene Pflanzen	129
	c) Ausführung des Artenschutz-Übereinkommens, CITES 1973 betr. Internat. Handel mit geschützten Arten	129
	2. Ökologischer Ausgleich	129
	a) Ziele und Zweck (Art. 15 NHV)	130
	b) Gesetzliche Aufgaben der Kantone	130
	c) Geltung, Adressaten	130
	d) Spezielle Regelungen	131
	3. Schutz der Ufervegetation	131
	a) Begriff, NHG Art. 21	131
	b) Verbot der Rodung	132
	c) Koordination	132
	d) Neubegründung von Ufervegetation	132
	4. Biotopschutz i.e.S.	133
	a) Begriff	133
	b) Bezeichnung und Regelung der speziell geschützten Biotope	133
	c) Rechtsinstrumente des Biotopschutzes	134
	d) Finanzierung (Rev. 1995)	135

## XI

5. Schutz der Moorlandschaften	135
a) Begriff	135
b) Ausscheidung der Moorlandschaften	136
c) Schutzmassnahmen	136
d) Finanzierung	137
e) Gestaltung und Nutzung	137
f) Wiederherstellung des Zustandes vor dem 1.6.1983	137
F. Verwaltungszwang	138
1. Strafrecht (vgl. S. 100)	138
2. Wiederherstellung	138
G. Organisation	138
IV. Wichtige andere Vorschriften des Bundes	139
V. Kantonales und kommunales Recht	148
VI. Internationale Vereinbarungen	151
VII. Wegleitungen, Empfehlungen, Merkblätter	152

## JAGDRECHT

154

---

I. Begriff und Gegenstand des Jagdrechts	154
A. Begriff	154
B. Gegenstand	154
1. Jagd	154
2. Wild (wildlebende Säugetiere und Vögel)	155
3. Lebensräume	155
II. Kompetenzabgrenzung zwischen Bund und Kantonen	155
A. Entwicklungsgeschichte	155
B. Verfassungsrecht	156
1. Bundesverfassung	156
2. Abgrenzung zu verwandten Kompetenznormen	157
a) Art. 80 BV: Tierschutz (Art. 25 <sup>bis</sup> aBV)	157
b) Art. 78 BV: Naturschutz (S. 113)	157
c) Art. 77 BV: Wald (S. 17)	157
C. Jagdregal und Jagdsystem	157
1. Jagdregal der Kantone	157
2. Jagdsysteme	158
a) Patentjagd	158
b) Pacht- oder Revierjagd	159
c) Regiejagd	159
III. Die Grundsätze der Bundesgesetzgebung	159
A. Zweck	159
B. Inhalt	159
C. Ausführung	160
D. Jagdberechtigung	160
E. Jagdausübung und Schutzmassnahmen	161
1. Planungs- und Regelungspflicht	161
2. Jagdbare Arten	161
3. Geschützte Arten	161

## XII

4. Jagdgebiet und Schutzgebiete	162
a) Jagdgebiet, Art. 3 Abs. 2 JSJG	162
b) Schutzgebiete	162
5. Besondere Schutzmassnahmen	163
F. Wildschaden: Verhütung und Vergütung	164
1. Abwehrmassnahmen	164
2. Regulierung des Wildbestandes	165
a) Generelle Verpflichtung der Kantone	165
b) Besondere forstliche Bestimmungen	165
3. Entschädigung für Wildschäden	165
G. Bundesbeiträge	166
H. Information, Forschung und Ausbildung	166
1. Forschung	166
2. Ausbildung	167
3. Information	167
I. Haftung für Jagdschaden	167
1. Spezielle Kausalhaftung	167
2. Verpflichtung zur Sicherheitsleistung	167
J. Strafbestimmungen und -verfahren (vgl. S. 100)	168
IV. Kantonales Recht .....	168
V. Wegleitungen.....	168

## SACHREGISTER

FEHLER! TEXTMARKE NICHT DEFINIERT.

---

### Tabellen und Zusammenstellungen

Auszug aus dem "Inhaltsverzeichnis der AS und SR" (EDMZ).....	2
Andere Rechtsentwicklungen von forstlicher Bedeutung .....	15
Andere Verfassungsnormen.....	18
Geltende Forst- bzw. Waldgesetzgebung der Kantone.....	21
Graphische Darstellung der Überschneidungen von "Wald" und "Nichtwald".....	27
Graphische Darstellung der kantonalen Regelung des Waldbegriffs .....	31
Mehrwertabschöpfung: Regelung in den Kantonen.....	51
Grosse Veranstaltungen im Wald: kantonale Kriterien zur Begriffsdefinition .....	64
Waldabstand: Regelung in den Kantonen.....	70
Verordnung über die Festsetzung der Finanzkraft der Kantone.....	104
Beitragssätze an Natur- und Landschaftsschutzmassnahmen.....	125
Übersicht über die geltende Naturschutzgesetzgebung der Kantone.....	149

## Abkürzungsverzeichnis

dt.		frz.		it.	
Abs.	Absatz	al.	alinéa	cpv.	capoverso (alinea, comma)
AJP	Aktuelle Juristische Praxis	PJA			
Art.	Artikel	art.	article	art.	articolo
AS	Sammlung der eidgenössischen Gesetze	RO	Recueil officiel des lois et ordonnances de la Confédération suisse	RU	Raccolta ufficiale delle leggi, decreti e regolamenti della Confederazione Svizzera
aBV	Alte Bundesverfassung				
BB	Bundesbeschluss	AF	Arrêté fédéral	DF	Decreto federale
BBl	Bundesblatt der Schweizerischen Eidgenossenschaft	FF	Feuille fédérale	FF	Foglio federale
BG	Bundesgesetz	LF	Loi fédérale	LF	Legge federale
BGE	Bundesgerichtsentscheid	ATF	Arrêt du Tribunal fédéral suisse	DTF	Decisione del Tribunale federale
BGer	Bundesgericht	TF	Tribunal fédéral	TF	Tribunale federale
BLN	Bundesinventar der Landschaften und Naturdenkmäler von nationaler Bedeutung	IFP	Inventaire fédéral des paysages, sites et monuments naturels d'importance nationale	IFP	Inventario federale dei paesaggi, siti e monumenti naturali d'importanza nazionale
BR	Bundesrat	CF	Conseil fédéral	CF	Consiglio federale
BRB	Bundesratsbeschluss		Décision du Conseil fédéral		Decisione del Consiglio federale
BUWA L	Bundesamt für Umwelt, Wald und Landschaft	OFEFP	Office fédérale de l'environnement, des forêts et du paysage		Ufficio federale dell'ambiente, delle foreste e del paesaggio
BV	Bundesverfassung der Schweizerischen Eidgenossenschaft (1999)	Cst.	Constitution fédérale de la Confédération suisse (1999)	Cost.	Costituzione federale della Confederazione svizzera (1999)
E.	Erwägung	consid.	considération	consid.	considerandi
EAFV	Eidgenössische Anstalt für das forstliche Versuchswesen (heute WSL)	IFRF	Institut fédéral de recherches forestières (aujourd'hui FNP)	IFRF	Istituto federale di ricerche forestali (FNP)
EDI	Eidgenössisches Departement des Innern	DFI	Département fédéral de l'intérieur	DFI	Dipartimento federale dell'interno
EDMZ	Eidgenössische Drucksachen- und Materialzentrale	OFCIM	Office central fédéral des imprimés et du matériel	UCFSM	Ufficio centrale federale degli stampati e del materiale
EFD	Eidgenössisches Finanzdepartement	DFF	Département fédéral des finances	DFF	Dipartimento federale delle finanze
EG	Einführungsgesetz		Loi d'application		Legge d'applicazione
EKD	Eidgenössische Kommission für Denkmalpflege		Commission fédérale pour la conservation des monuments historiques		Commissione federale per la conservazione dei monumenti storici
ENHK	Eidgenössische Natur- und Heimatschutzkommission	CFNP	Commission fédérale pour la protection de la nature et du paysage	CFNP	Commissione federale per la protezione della natura e del paesaggio
EntG	Bundesgesetz über die Enteignung	LEx	Loi sur l'expropriation	LEspr	Legge sull'espropriazione
EVD	Eidgenössisches Volkswirtschaftsdepartement	DFEP	Département fédéral de l'économie publique	DFEP	Dipartimento federale dell'economia pubblica
f.	und folgende [Seite]	s.	et [page] suivante	seg.	seguinte
ff.	und folgende [Seiten]	ss.	et [pages] suivantes	segg.	seguinte
FG	Fischereigesetz		LF sur la pêche		LF sulla pesca

## XIV

FPoG	Forstpolizeigesetz (ausser Kraft)	LFor	LF concernant la haute surveillance de la Confédération sur la police des forêts	LVPF	LF concernente l'alta vigilanza della Confederazione sulla polizia delle foreste
FPoV	Forstpolizeiverordnung (ausser Kraft)	OFor	Ordonnance d'exécution de la Lfor	OVPF	OE della LVPF
Hg, Hrsg.	Herausgeber	Ed.	Editeur	Ed.	Editore
HSG	Handelshochschule St. Gallen	-		-	
i.d.R.	in der Regel				
i.e.S.	im engeren Sinne				
ISOS	Inventar der schützenswerten Ortsbilder von nationaler Bedeutung	ISOS	Inventaire fédéral des sites construits à protéger en Suisse	IAMP	Inventario federale degli abitati meritevoli di protezione d'importanza nazionale
JSG	Bundesgesetz über die Jagd und den Schutz wildlebender Tiere	LChP	LF sur la chasse et la protection des mammifères et oiseaux sauvages	LCP	LF su la caccia e la protezione dei mammiferi e degli uccelli selvatici
JVG	Bundesgesetz vom 10. Juni 1925 über Jagd und Vogelschutz (ausser Kraft)	LChO	LF sur la chasse et la protection des oiseaux	LCPU	LF su la caccia e la protezione degli uccelli
Kap.	Kapitel				
kFoG	Forstgesetz (kantonales)	Lforc	Loi forestière (cantonale)	Lforc	Legge forestale (cantonale)
kWaG	kantonales Waldgesetz				
KLN	Kommission für die Inventarisierung schweizerischer Landschaften und Naturdenkmäler von nationaler Bedeutung	CPN	Commission chargée d'inventorier les paysages, sites et monuments naturels d'importance nationale	CPN	Commissione per l'inventario dei paesaggi e monumenti d'importanza nazionale che meritano di essere protetti
KOK	Kantonsoberförsterkonferenz	CIC	Conférence des inspecteurs cantonaux		Conferenza degli ispettori forestali cantonali
lit.	Litera				
N	Nationalrat	CN	Conseil national	CN	Consiglio nazionale
NHG	Bundesgesetz über den Natur- und Heimatschutz	LPN	LF sur la protection de la nature et du paysage	LPN	LF sulla protezione della natura e del paesaggio
NHS	Natur- und Heimatschutz	-	Protection de la nature et du paysage	-	Protezione della natura e del paesaggio
OG	Bundesgesetz über die Organisation der Bundesrechtspflege	OJ	Loi fédérale d'organisation judiciaire	OG	LF sull'organizzazione giudiziaria
ÖQV	V vom 4. April 2001 über die regionale Förderung der Qualität und der Vernetzung von ökologischen Ausgleichsflächen in der Landwirtschaft (Öko-Qualitätsverordnung, SR 910.14)	OQE	Ordonnance du 4 avril 2001 sur la promotion régionale de la qualité et de la mise en réseau des surfaces de compensation écologique dans l'agriculture (Ordonnance sur la qualité écologique)	OQE	Ordinanza del 4 aprile 2001 sul promovimento regionale della qualità e dell'interconnessione delle superfici di compensazione ecologica nell'agricoltura (Ordinanza sulla qualità ecologica)
OR	Bundesgesetz betreffend die Ergänzung des ZGB; Obligationenrecht	CO	LF complétant le CC; Code des obligations	CO	LF di complemento del CC; Codice civile
Pra	Die Praxis des Bundesgerichts				
R	Reglement				
RPG	Bundesgesetz über die Raumplanung	LAT	LF sur l'aménagement du territoire	LPT	LF sulla pianificazione del territorio
RVOG	Regierungs- und Verwaltungsorganisationsgesetz vom 21. März 1997 (SR 172.010)	LOGA	Loi fédérale du 21 mars 1997 sur l'organisation du gouvernement et de l'administration (RS 172.010)	LOGA	LF del 21 marzo 1997 sull'organizzazione del Governo e dell'Amministrazione (RS 172.010)



S	Ständerat	CE	Conseil des Etats	CSt	Consiglio degli Stati
S.	Seite	p.	page	pag.	Pagina
s.	siehe	v.	voir	v.	Vedi
SBN	Schweizerischer Bund für Naturschutz; neu: PRO NATURA	LSPN	Ligue suisse pour la protection de la nature et du paysage. PRO NATURA	LSPN	Lega svizzera per la protezione. PRO NATURA
SFV	Schweizerischer Forstverein	SFS	Société forestière suisse	SFS	Società forestale svizzero
SHS	Schweizerischer Heimatschutz	LSP	Ligue Suisse du Patrimoine national	LSP	Lega Svizzera per la difesa del Patrimonio nazionale
SL	Schweizerische Stiftung für Landschaftsschutz und Landschaftspflege	FSPAP	Fondation suisse pour la protection et l'aménagement du paysage	FSTP	Fondazione Svizzera per la tutela del paesaggio
SR	Systematische Sammlung des Bundesrechts	RS	Recueil systématique du droit fédéral	RS	Raccolta sistematica del diritto federale
SVG	Strassenverkehrsgesetz vom 19. Dez. 1958 (SR 741.01)	LCR	Loi fédérale du 19 décembre 1958 sur la circulation routière (RS 741.01)	LCStr	LF del 19 dicembre 1958 sulla circolazione stradale (RS 741.01)
SZF	Schweizerische Zeitschrift für Forstwesen	JFS	Journal forestier suisse	RFS	Rivista forestale svizzera
TVA	Technische Verordnung über Abfälle	OTD	O sur le traitement des déchets	OTR	O tecnica sui rifiuti
USG	Bundesgesetz über den Umweltschutz	LPE	LF sur la protection de l'environnement	LPA	LF sulla protezione dell'ambiente
UVP	Umweltverträglichkeitsprüfung	EIE	Etude de l'impact sur l'environnement	EIA	Esame di impatto ambientale
V	Verordnung	O	Ordonnance	O	Ordinanza
VBUO	Verordnung über die Bezeichnung der beschwerdeberechtigten Umweltschutzorganisationen	ODOP	Ordonnance relative à la désignation des organisations de protection de l'environnement habilitées à recourir	ODOP	Ordinanza che designa le organizzazioni di protezione dell'ambiente legittimate a ricorrere
Vf	Verfügung		prononcé, décision		Decisione
vgl.	vergleiche	cf.	conférer	cfr.	Confronta
VPB	Verwaltungspraxis der Bundesbehörden (bis 1963: VEB = Verwaltungsentscheide der Bundesbehörden)	JAAC	Jurisprudence des autorités administratives de la Confédération	GAAC	Giurisprudenza delle autorità amministrative della Confederazione
VV, VVO	Vollzugsverordnung, Vollziehungsverordnung	O d'ex., R d'ex.	Ordonnance d'exécution, Règlement d'exécution	OE, RE	Ordinanza d'esecuzione, Regolamento d'esecuzione
WaG	Bundesgesetz über den Wald (Waldgesetz)	LFo	Loi sur les forêts		Legge forestale
WaV	Verordnung über den Wald	OFo	Ordonnance sur les forêts	OFo	Ordinanza sulle foreste
WRG	Bundesgesetz über die Nutzbarmachung der Wasserkräfte	LFH	LF sur l'utilisation des forces hydrauliques	LUFI	LF sull'utilizzazione delle forze idrauliche
WSL	Eidgenössische Forschungsanstalt für Wald, Schnee und Landschaft	FNP	Institut fédéral de recherches sur la forêt, la neige et le paysage	FNP	Istituto federale di ricerca per la foresta, la neve ed il paesaggio
ZBI	Schweizerisches Zentralblatt für Staats- und Verwaltungsrecht (bis 1988 Schweiz. Zentralblatt für Staats- und Gemeindeverwaltung)	-		-	
ZGB	Zivilgesetzbuch	CC	Code civil suisse	CC	Codice civile svizzero

## Literatur

---

### I. Allgemeine Rechtsliteratur

- Aemisegger, H. / Kuttler, A. / Moor, P. / Ruch, A. (Hrsg.):** Kommentar zum Raumplanungsgesetz, 1999.
- Auer, A. / Malinverni, G. / Hottelier, M.:** Droit constitutionnel suisse vol. 1 et 2. Stämpfli Bern 2000.
- Ayer, A. / Revaz, B.:** Droit suisse de l'environnement. Fribourg 2001.
- Biaggini, G.:** Von der Handels- und Gewerbefreiheit zur Wirtschaftsfreiheit, ZBI 102(2001): 225 ff.
- Forstmoser, P. / Ogorek, R.:** Juristisches Arbeiten - Eine Anleitung für Studierende. 2. Aufl. Zürich 1998.
- Forstmoser, P. / Schluep W.R.:** Einführung in das Recht. 2. Aufl. Bern 1998.
- Gächter, Th. / Bertschi, M. (Hrsg.):** Neue Akzente in der „nachgeführten“ Bundesverfassung. Zürich 2000.
- Grisel, E.:** Egalité. Les garanties de la constitution fédérale. Bern 2000.
- Gross, J.:** Das schweizerische Staatshaftungsrecht. 2. Aufl. Bern 2001.
- Gygi, F. / Richli, P.:** Wirtschaftsverfassungsrecht. Bern 1997.
- Häfelin, U. / Haller, W.:** Schweizerisches Bundesstaatsrecht. 5. Aufl. Zürich 2001.
- Häfelin, U. / Müller, G.:** Grundriss des Allgemeinen Verwaltungsrechts. 3. Aufl. Zürich 1998.
- Haller, W. / Karlen, P.:** Raumplanungs-, Bau- und Umweltrecht, Bd. 1 Grundlagen. 3. Aufl. Zürich 1999.
- Haller, W. / Kölz, A.:** Allgemeines Staatsrecht. 2. Aufl. Zürich 1999.
- Hänni, P.:** Planungs-, Bau- und besonderes Umweltschutzrecht. 4. Aufl. Bern 2002.
- Hauri, K.:** Verwaltungsstrafrecht, Bern 1998.
- Honsell, H.:** Schweizerisches Haftpflichtrecht. 3. Aufl. Zürich 2000.
- Jaag, T. / Müller, G. / Saladin, P. / Zimmerli, U.:** Ausgewählte Gebiete des Bundesverwaltungsrechts. 4. Aufl., Basel 2001.
- Jaag, T.:** Öffentliches Entschädigungsrecht. ZBI 1997 Nr. 4 S. 145.
- Jaag, T. (Hrsg.):** Dezentralisierung und Privatisierung öffentlicher Aufgaben. Zürich 2000.
- Klöti, U. / Knoepfel, P. / Kriesi, H.P.:** Handbuch der Schweizer Politik. Schlieren 1999.
- Knapp, B.:** Précis de droit administratif. 2 Bände. 4. Aufl. Basel 1991.
- Grundlagen des Verwaltungsrechts. Basel 1992/93.
  - Cours de droit administratif / Résumé. Bâle 1994.
  - Lehrgang zum Verwaltungsrecht / Kurzfassung. Basel 1994.
- Kölz, A. / Häner, I.:** Verwaltungsverfahren und Verwaltungsrechtspflege des Bundes, 2. Aufl. Zürich 1998.
- Lendi, M.:** Rechtsordnung. 4. Aufl. Zürich 2001.
- Lendi, M. / Elsässer H.:** Raumplanung in der Schweiz. Zürich 1991.
- Locher, Th.:** Grundriss des Sozialversicherungsrechts. 2. Aufl. 1997.

- Martin, A.:** Die privatrechtlichen Allmendgenossenschaften und ähnlichen Körperschaften (Art. 59 Abs. 3 ZGB). Freiburg 1987.
- Martin, J.:** Leitfaden für den Erlass von Verfügungen. Zürich 1996.
- Michel, N.:** Droit public de la construction. Fribourg 1996.
- Moor, P.:** Droit administratif, vol. 2. 2<sup>ème</sup> édition. Bern 2001.
- Morand, Ch.-A. (Hrsg):** Droit de l'environnement. Basel 1992.
- Müller, J.-P.:** Grundrechte in der Schweiz. 3. Aufl. Bern 1999.
- Müller, G.:** Elemente einer Rechtssetzungslehre. Zürich 1999.
- Müller, Th.P.:** Verwaltungsverträge im Spannungsfeld von Recht, Politik und Wirtschaft. Basler Studien der Rechtswissenschaft, 1997.
- Naegeli, W. / Wenger, H.:** Der Liegenschaftenschätzer. 4. Aufl. Zürich 1997.
- Reinhard, H.:** Allgemeines Polizeirecht. Bern, Stuttgart, Wien 1993.
- Rhinow, R.:** Die Bundesverfassung 2000, Eine Einführung. Basel 2000.
- Rhinow, R. / Schmid, G. / Biaggini, G.:** Öffentliches Wirtschaftsrecht. Basel 1998.
- Richli, P. / Müller, G. / Jaag, T.:** Wirtschaftsverwaltungsrecht des Bundes. 3. Aufl. Basel 2001.
- Richli, P.:** Interdisziplinäre Daumenregeln für eine faire Rechtsetzung. Basel 2000.
- Schürmann, L.:** Wirtschaftsverwaltungsrecht. 3. Aufl. Bern 1994.
- Schwarzenbach, H.R.:** Grundriss des allgemeinen Verwaltungsrechts - Eine Einführung für Behördenmitglieder, Beamte und Studierende. 11. Aufl. Bern 1996.
- Tafeln zum allgemeinen Verwaltungsrecht. 2. Aufl. Zürich 1995.
- Seiler, H.:** Einführung in das Recht. Zürich 2000.
- Sommer, M.:** Nachbarrecht. Zürich, 1995.
- Steimen, U.:** Rechtsetzungsaufträge des Bundes an die Kantone. Zürcher Studien zum öffentlichen Recht. Zürich 1999.
- Tercier, P.:** La recherche et la rédaction en droit suisse. 3<sup>ème</sup> édition. Fribourg 1999.
- Thürer, D. / Aubert J.R. / Müller J.P (Hrsg.):** Verfassungsrecht der Schweiz – Droit Constitutionnel Suisse. 2001. (vgl. § 58 „Umwelt- und Raumplanung von Heribert Rausch)
- Tschannen, P.:** Eidgenössisches Organisationsrecht. Bern 1997.
- Tschannen, P. / Zimmerli, U. / Kiener, R.:** Allgemeines Verwaltungsrecht. Stämpfli-Skripten. Bern 2000.
- Vallender, K. A. / Morell, R.:** Umweltrecht. Bern 1997.
- Vallender, K. A. / Veit, M. D.:** Skizze des Wirtschaftsverfassungs- und Wirtschaftsverwaltungsrechts. ZBJV-Sonderband 135<sup>ter</sup>, Bern 1999.
- Wagner-Pfeifer, B.:** Umweltrecht I, Zürich 1999. Umweltrecht II, Zürich 2001.
- Wipf, Th.:** Das Koordinationsgesetz des Bundes. Zürich 2001
- Zimmerli, U. (Hrsg.):** Die neue Bundesverfassung. BTJP. Bern 2000.
- Zobl, D.:** Grundbuchrecht. Zürich 1999.

## II. Waldrecht

### A. Entstehung und Entwicklung der Forstgesetzgebung

- Bavier, B.:** Richtlinien für die Revision der schweiz. Forstgesetzgebung. SZF 1943, S. 11.
- Bloetzer, G.:** Die Oberaufsicht über die Forstpolizei nach schweizerischem Bundesstaatsrecht. Diss. Univ. Zürich. Zürich 1978.
- Rechtsgrundlagen zur Behebung von katastrophenbedingten Notlagen der Forstwirtschaft. Wald und Holz, Nr. 1, 1971/72.
  - Zur Entwicklung der schweizerischen Forstgesetzgebung. SZF 1992, S. 607 - 627.
- Burckhardt, W.:** Kommentar zur schweizerischen Bundesverfassung vom 29. Mai 1874. 3. Aufl. Bern 1931.
- Culmann, K.:** Bericht an den hohen schweizerischen Bundesrath über die Untersuchung der schweiz. Wildbäche, vorgenommen in den Jahren 1858, 1859, 1860 und 1863. Zürich: Zürcher & Furrer, 1864.
- Curti, O.:** Die Forstgesetzgebung des Kantons Luzern. Diss. Universität Bern. Bern 1928.
- Fankhauser, F.:** Zu einem neuen Bundesgesetz betreffend das Forstwesen. SZF 1898, S. 4, 44, 171 und 200.
- Das neue Bundesgesetz betreffend die eidg. Oberaufsicht über die Forstpolizei. SZF 1902, S. 281.
- Ganzoni, R.Z.:** Beitrag zur Kenntnis des Waldeigentums in Graubünden. Diss. Universität Bern. Chur 1954.
- Germann, J.:** Eidgenössisches und St. Gallisches Forstrecht. Diss. Universität Fribourg. Fribourg 1928.
- Grossmann, H.:** Forstgesetzgebung und Forstverwaltung in der ersten Hälfte des 19. Jahrhunderts, 1803 - 1848. Beiheft Nr. 25 zu den Zeitschriften des SFV. Bern 1949. S. 60.
- Die schweizerische Forstwirtschaft in der zweiten Hälfte des 19. Jahrhunderts. Beiheft Nr. 25 zu den Zeitschriften des SFV. Bern 1949. S. 75.
  - Flösserei und Holzhandel aus den Schweizer Bergen bis zum Ende des 19. Jahrhunderts. Mitteilungen der antiquarischen Gesellschaft in Zürich, Band 46, Heft 1. Zürich 1972.
- Hagen, C.:** Geschichte der Schweizerischen Forstpolitik. In: Festschrift Hermann Tromp. Beiheft Nr. 47 zur SZF 1970, S. 49 - 58.
- Henggeler:** Das Forstwesen des Kantons Schwyz 1877 - 1959. Unveröffentlichtes Manuskript, Kantonsforstamt Schwyz 1960.
- Jagmetti, R.:** Kommentar zu Art. 24 BV. 1993. In: Aubert, J. F. et al. (Hrsg.): Kommentar zur Bundesverfassung der Schweizerischen Eidgenossenschaft vom 29. Mai 1874. Basel, Zürich, Bern 1987 ff.
- Kasper, H.:** Der Einfluss der eidgenössischen Forstpolitik auf die forstliche Entwicklung im Kanton Nidwalden. Mitteilungen der Eidgenössischen Anstalt für das forstliche Versuchswesen, Bd. 65 Heft 1, 1989. Zugl. Diss. ETHZ 1988.
- Killias, H.:** Gedanken und Vorschlag über ein neues bündnerisches Forstgesetz. Bündner Wald Nr. 7, 1962.
- Krebs, E.:** Die Gründung der Forstschule an der Eidg. Technischen Hochschule. Beiheft Nr. 25 zu den Zeitschriften des SFV, Bern 1949, S. 97.

- Landolt, E.:** Bericht an den hohen schweizerischen Bundesrath über die Untersuchung der schweiz. Hochgebirgswaldungen, vorgenommen in den Jahren 1858, 1859 und 1860. Bern 1862.
- Die Grundzüge der schweizerischen Forstgesetzgebung. SZF 1868, S. 142 u. 190.
  - Die Wasserverheerungen in der Schweiz vom September und Oktober 1868. SZF 1869, S. 1, 17 und 33.
  - Erläuterungen der Fundamental-Sätze einer Forstverfassung. SZF 1869, S. 117.
  - Ergänzung des Bundesgesetzes betreffend die eidg. Oberaufsicht über die Forstpolizei im Hochgebirge vom 26. März 1876. SZF 1891.
- Lardy, Ch.:** Denkschrift über die Zerstörung der Wälder in den Hochalpen, die Folgen davon für diese selbst und die angrenzenden Landesteile, und die Mittel diesen Schaden abzuwenden. Zürich 1842.
- Mächler, A.:** Rahmengesetzgebung als Instrument der Aufgabenteilung. Diss. ZH. Zürich 1987.
- Mantel, K.:** Forstliche Rechtslehre. Melsungen (D) 1964.
- Marchand, F.X.:** Über die Entwaldung der Gebirge; Denkschrift an die Direktion des Innern des Kantons Bern. Bern 1849.
- Petitmermet, M.:** Betrachtungen über die forstliche Gesetzgebung in der Schweiz. INTERSELVA, Band 2, 1942.
- Schoeffel, P.:** Das eidgenössische Forstrecht und seine Entwicklung zu einem Element der Umweltschutzgesetzgebung. Diss. BS 1978, unveröff.
- Schlatter, A.J.:** Aktuelle Fragen der eidg. Forstgesetzgebung. Wald und Holz Nr. 11, 1952.
- Schweiz. Forstverein:** Denkschrift an den hohen schweizerischen Bundesrat betreffend die Folgen der Waldverwüstung im Hochgebirge. SZF 1857, S. 25.
- An die Tit.kommission für die Revision der Bundesverfassung. SZF 1871, S. 93.
- Stähelin, W.:** Forstpolizei- oder Forstwirtschaftsgesetz? Beiheft Nr. 28 zu den Zeitschriften des SFV, Bern 1957, S. 183.
- Tromp, H.:** Forstpolitische Forderungen an ein modernes Forstgesetz. Allg. Forstzeitung, Folge 21/22, 1963. (Ebenso in Mitt. EAFV 1980 Heft 2).
- Der Rechtsbegriff des Waldes. Beiheft Nr. 39 zu den Zeitschriften des SFV, 1966.
  - Bannwälder. Der Forst- und Holzwirt, Heft 10, 1975, S.203.
  - Hundert Jahre forstliche Planung in der Schweiz. Plan, Nr. 3, 1968.
- Tromp, H. / Bloetzer, G.:** Entstehungsgeschichte der Eidg. Oberaufsicht über die Forstpolizei. SZF 1974, S. 883.
- von Miaskowsky, A.:** Die Verfassung der Land-, Alpen- und Forstwirtschaft der deutschen Schweiz in ihrer geschichtlichen Entwicklung vom XIII. Jahrhundert bis zur Gegenwart. Basel 1878.
- Wey, M.:** Die Forstgesetzgebung im Kanton Solothurn während der Mediationszeit (1803- 1813). Olten 1991.
- Zimmermann, W.:** Rückblick auf die wichtigsten forstpolitischen Entscheide des Bundes. SZF 1983, S. 259; 1984, S. 339; 1985, S. 275; 1986, S. 281; 1987, S. 321; 1988, S. 283; 1989, S. 287; 1990, S. 249; 1991, S. 265; 1992, S. 249; 1993, S. 313; 1994, S. 257; 1995, S. 379.
- Aufgabenteilung zwischen Bund und Kantonen auf dem Gebiete des Forstwesens in der Schweiz. IWHF, ETH Zürich. Zürich 1984.
  - Auf dem Weg zu einem neuen Schweizerischen Waldgesetz; Forstarchiv 59(1988): S.106.
  - Zunehmende Regelungsdichte im Forstwesen. SZF 1988, S. 1045.

## B. Walderhaltung

- Aemisegger, H. / Wetzel, T.:** Wald und Raumplanung. Schweiz. Vereinigung für Landesplanung, Schriftenreihe Nr. 38, Bern 1985.
- Aemisegger, H.:** Wald und Nutzungszonen der Raumplanung. SZF 1986, S. 17 - 22.
- Aemisegger, H. / Kettler, A. / Moor, P. / Ruch, A. (Hg.):** Kommentar zum Bundesgesetz über die Raumplanung, Zürich 1999.
- Bloetzer, G.:** Rechtsgrundlagen zum Schutze der Wälder vor Beeinträchtigung durch die Nationalstrassen. SZF 1972, S. 41.
- Forstliche Koordinations- und Vollzugsaufgaben zum Bundesgesetz über die Raumplanung. Beiheft Nr. 55 zu den Zeitschriften des SFV, Zürich 1975.
  - Die Oberaufsicht des Bundes über die Forstpolizei (4. Abschn.). Diss. Univ. Zürich, Zürich 1978.
  - Forstrechtliche Gegebenheiten und Postulate im Zusammenhang mit den Aufgaben des Umweltschutzes und der Landschaftspflege. In: Landschaftsschutz und Umweltpflege, herausgegeben von H. Leibundgut, Frauenfeld und Stuttgart 1974, S. 308.
- Bloetzer, G. / Munz, R.:** Walderhaltungsgebot und Rodungsbewilligung. ZBI 1972, S. 428.
- Dubs, H.:** Rechtsfragen der Waldrodung in der Praxis des Bundesgerichts. SZF 1974, S. 275.
- Duerst, P.:** Der Rechtsbegriff des Waldes. SZF 1964, S. 75.
- Gygi, F.:** Über die Beschwerdeberechtigung in Forstrechtsfragen. SZF 1973, S. 22.
- Heimann-Krähemann, B.:** Der Schutz des Waldes vor Immissionen. Diss. Bern 1995.
- Hühnerwadel, D.:** Stand und Entwicklung der kantonalen Regelungen betreffend Bauabstände gegenüber Wald. SZF 1977, S. 183.
- Huser, M.:** Schweizerisches Vermessungsrecht. Fribourg 1994.
- Huser, M. / Chaulmentet, S.:** Droit suisse de la mensuration. Fribourg 2000.
- Jaissle, St. M.:** Der dynamische Waldbegriff und die Raumplanung. Diss. Univ. Zürich. Zürich 1994.
- Jenni, H. P.:** Vor lauter Bäumen den Wald doch noch sehen: Ein Wegweiser durch die neue Waldgesetzgebung. BUWAL Schriftenreihe Umwelt, Nr. 210. Bern 1993.
- Pour que les arbres ne cachent pas la forêt: un guide à travers la nouvelle législation sur les forêts. OFEFP Cahier de l'environnement, No 210. Berne 1994.
- Keller, P. M.:** Rechtliche Aspekte der neuen Waldgesetzgebung. Aktuelle juristische Praxis 1993, S. 144.
- Kuttler, A.:** Umweltschutz und Raumplanung. ZBI 89(1988)6: 237 - 254.
- Matter, R.:** Forstwesen und Raumplanung. ZBI 88(1987): 97 - 106.
- Rumley, P.A.:** Conservation des forêts et développement territorial, SZF 152(2001): 527 ff.
- Rutschmann, H.:** Der Wald- und Feldfrevel nach schweizerischem Recht. Diss. Zürich 1924.
- Schärer, W.:** Zur Problematik der Waldfeststellung in der Schweizerischen Forstgesetzgebung. ZBI 87(1986): 436 - 444.
- Zum Begriff des Waldes in der schweizerischen Forstgesetzgebung. SZF 1989, 433.

- Forstrechtliche Entscheide des Bundesgerichts. SZF 1981, S. 875; 1982, S. 349; 1983, S. 283 und 887; 1984, S. 867; 1987, S. 155; 1988, S. 299; 1989, S. 1085; 1991, S. 999.
- Aktuelle forstrechtliche Probleme der Praxis mit besonderem Bezug zur neuen Waldgesetzgebung. SZF 1992, S. 643 - 654.
- Schärer, W. / Zimmermann, W.:** Politische und rechtliche Betrachtungen zum Thema Waldsterben in der Schweiz: Eine Standortbestimmung. Beiheft Nr. 73 zu den Zeitschriften des SFV, Zürich 1984.
- Schärer, W. / Fisch, Chr.:** Raumplanerische Aspekte bei der Waldfeststellung in der neuen Waldgesetzgebung. Informationsheft Raumplanung 21(1993)1: 7-9. (Ebenfalls in französischer und italienischer Sprache vorhanden)
- Schärer, W. / Zürcher, K.:** Das Bergwaldprotokoll: Rechtliche und politische Aspekte. SZF 1997, S. 775-788.
- Schmid, H.:** Das Walderhaltungsgebot in der schweiz. Forstgesetzgebung. In: Beiheft Nr. 39 zur SZF, 1967.
- Schöbi, F.:** Artikel 699 Absatz 1 ZGB als Norm des privaten und des öffentlichen Rechts. Zeitschrift des Bernischen Juristenvereins 1984, S.180 - 188.
- Seiler, H.:** Die Benutzung des Waldes für Orientierungsläufer. Münsingen 1984.
- Sonanini, V.:** Das neue Waldgesetz und die Raumplanung. Baurecht 1992, Nr. 4, S. 83 - 87.
- Toller, M.:** Beschränkung des Variantenskifahrens im Interesse des Wald- und Wildschutzes. ZBI 88(1987)12: 518 - 538.
- Gesetzliche Grundlage für das Verbot von in Wäldern. Zeitschrift für Gesetzgebung und Rechtsprechung in Graubünden, 3 + 4/1988, 36 ff.
- Wetzel, Th.:** Rodungsfragen im Zusammenhang mit dem Raumplanungsgesetz. SZF 1986, S. 23 - 33.
- Wild, F.:** Die Rodungsbewilligung im Rahmen der Neuregelungen des Bundes über die Verfahrenskoordination und über die Aufsicht im Bereich der Walderhaltung. ZBI 103(2002)3: 113 – 136.
- Zimmermann, W.:** Erhaltung und Verbesserung des Waldzustandes. Forstwiss. Beiträge ETHZ, Nr. 3. Zürich 1986.
- Der Einfluss "anderer" Gesetzgebungen auf den Wald. SZF 1992, S. 628 - 642.
- Hauptmerkmale der rechtlichen Regelung der Umweltverträglichkeitsprüfung. SZF 1994, S. 111 -125.

## C. Bewirtschaftung des Waldes

- Binswanger, R.:** Die Haftungsverhältnisse bei Militärschäden. Diss. Zürich 1969.
- Bittig, B.:** Wirtschaftswissenschaftliche Betrachtung der Waldbesteuerung in der Schweiz. Mitt. EAFV 1971, Heft 3.
- Bloetzer, G.:** Die Forsteinrichtung als Planungsmittel der eidg. Forstpolizei. Festschrift A. Kurt, Beiheft Nr. 57 zu den Zeitschriften des SFV 1976, S.136.
- Die politische Ordnung der forstlichen Planung. SZF 1977, S. 17.
- Les dernières développement de la planification forestière. Aspects juridiques. Journée thématique 1995 de l'Antenne romande du FNP. (Brochure non-publiée).
- Bloetzer, G. / Barandun-Jossi, J.:** Die forstliche Bewirtschaftungspflicht im Kanton Graubünden. Bündnerwald 1976, S. 42.

- Caprez, G.:** Rechtsprobleme im Zusammenhang mit dem Holzverkauf auf dem Stock, dargestellt anhand eines konkreten Falles. Bündnerwald 1973, S. 41.
- Eidg. Oberforstinspektorat:** Wald und Verkehrsanlagen - Grundlagen und Vorkehren zur Behebung der forstlichen Bewirtschaftungs- und Haftpflichtprobleme, bearbeitet am Beispiel der Nationalstrassen. Bern 1973 (Vervielfältigung, auch in französischer Sprache).
- Haab, R.:** Moorschutz, Wald und Forstwirtschaft. SZF 1991, S. 955 - 978.
- Hess, E.:** Die Nachhaltigkeit im Bundesgesetz betreffend die eidg. Oberaufsicht über das Forstwesen. SZF 1950, S. 317.
- Huber, A.:** Zur Geschichte des Art. 26 im Eidg. Forstgesetz vom 11. Oktober 1902. SZF 1945, S. 141.
- Huber, A.:** Der Privatwald in der Schweiz (3. Kapitel). Zürich 1948.
- Knuchel, H.:** Neue kantonale Wirtschaftsplaninstruktionen. SZF 1950, S. 161.
- Kübler, D. / Kissling-Näf, I. / Zimmermann, W.:** Wie nachhaltig ist die schweizerische Forstpolitik? Ein Beitrag zur Kriterien- und Indikatorendiskussion. Bd. 16 Ökologie und Gesellschaft, Zürich 2001.
- Ley, Ch.:** Die Forstreservefonds öffentlicher Waldeigentümer. Mitt. EAFV 1981, Heft 3.
- Schönbächler, P.:** Wettbewerbsneutralität staatlicher Massnahmen. Diss. Zürich 1998.
- Staffelbach, E.:** Die gegenwärtig geltenden kantonalen Erlasse über Forstreservekassen und verwandte Einrichtungen. SZF 1953, S. 345.
- Stöckle, F.:** Die Entwicklung der basellandschaftlichen Waldwirtschaft 1899 - 1954. Direktion des Innern des Kantons Basel-Land.
- Stoll, H. R.:** Grundgedanken des Giftgesetzes. SZF 1973, S. 795.
- Tromp, H.:** Die Wechselbeziehungen zwischen Raumordnung sowie Ertrags- und Aufwandgestaltung in Forstbetrieben. In: Möglichkeiten optimaler Betriebsgestaltung in der Forstwirtschaft. München 1968.
- Zürcher, U.:** Die Idee der Nachhaltigkeit. Mitteilungen der EAFV, Band 41, Heft 4, 1965.

## D. Forstorganisation

- Auer, C.:** Der freie Forstingenieur. Bündner Wald Nr. 1, 1962.
- Arnold, M.:** Die privatrechtlichen Allmendgenossenschaften und ähnliche Körperschaften. Diss. iur. Freiburg 1987.
- Bloetzer, G.:** Stellungnahme der Kantonsoberförsterkonferenz (KOK) zur gesamtschweizerischen Bedeutung des Bundesamtes für Forstwesen und Landschaftsschutz (BFL) vom 30. März 1988 - Bericht an Herrn Bundesrat Cotti, Chef des EDI. SZF 139(1988)8: 701 - 710.
- Bolz, U. / Lienhard, A.:** Staatsrechtliche Kernfragen der Wirkungsorientierten Steuerung in den Kantonen. ZBI 1/2001 S. 1 ff.
- Burger, H.:** Geschichte, Tätigkeit und Ziele unserer forstlichen Versuchsanstalt. Beiheft Nr. 25 zu den Zeitschriften des SFV, S. 119, Bern 1949.
- Dill, M.:** Die staatsrechtliche Beschwerde wegen Verletzung der Gemeindeautonomie. Abhandlungen zum schweiz. Recht. Heft 574. Bern 1996.
- Dörig, K.:** Die Wald- und Flurcorporationen im Kanton Appenzell-Innerrhoden. Diss. Univ. Zürich. Zürich 1970.



- Eidg. Departement des Innern:** Aus der Tätigkeit der Eidg. Inspektion für Forstwesen, Jagd und Fischerei 1939 - 1963 (Abschn. II). Bern 1965.
- Frigo, M.:** Bürger und Korporationsgemeinden im Kanton Zug. Jurisprudenz 1991.
- Germann, R. E.:** Öffentliche Verwaltung in der Schweiz. Bern 1998.
- Germann, R. E. / Weiss, K.:** Die Kantonsverwaltungen im Vergleich. Bern 1995.
- Häner, I.:** Privatisierung öffentlicher Ausgaben unter verfassungsrechtlichen Aspekten. ZBI 102(2001)8: 423 ff.
- Hänni, P.:** Das öffentliche Dienstrecht der Schweiz. Zürich 2002.
- Hegetschweiler, Th.:** Die zugerischen Waldkorporationen. SZF 1976, S. 536.
- Henne, A.:** Einfluss des Schweiz. Forstvereins auf die Entwicklung des Forstwesens in der Schweiz 1843 - 1939. Herausgegeben vom SFV, Zürich 1939.
- Hüberli, F.:** Das schweizerische Unterforstpersonal, seine Anstellungsverhältnisse und seine Stellung in der schweizerischen Forstwirtschaft. Nesslau 1934.
- Isenegger:** Gesetzgebung und Forstpersonal. Der praktische Forstwirt Nr. 5, 1958.
- Keller, J.:** Die Ausbildung von Förstern und Waldarbeitern. Wald und Holz Nr. 5, 1959.
- Krähenmann, B.:** Privatwirtschaftliche Tätigkeit des Gemeinwesens. Basel 1987.
- Kurth, A.:** Organisation, Tätigkeit und Bauten der Eidg. Anstalt für das forstliche Versuchswesen. SZF 1959, S. 301.
- Mastronardi, Ph. / Schedler, K.:** New Public Management in Staat und Recht. Verlag Paul Haupt Bern 1998.
- Michel, M.:** Beamtenstatus im Wandel. Diss. Zürich 1998.
- Müller, H.:** Die berufliche Ausbildung der Förster und Waldarbeiter. SZF 1958, S. 685.
- Petitmermet, M.:** L'inspection fédérale des forêts, son histoire, sa politique. SZF 1948, S. 417.
- Richli, P.:** Öffentliches Dienstrecht im Zeichen des New Public Management. Bern 1996.
- Rüedi, K.:** Zur Frage der Organisation des unteren Forstdienstes. SZF 1945, S. 12.
- Rüttimann, K.:** Die zugerischen Allmendkorporationen. Bern 1904.
- Schenker, M.:** Das Recht der Gemeindeverbände. St. Galler Beiträge zum öffentlichen Recht, Band 17, 1986.
- Schweiz. Forstverein:** Die Organisation des Forstdienstes - Thesenvorschlag. SZF 1933, S. 330.
- Tromp, H.:** Die Bewirtschaftung öffentlicher Waldungen durch freierwerbende Forstingenieure. SZF 1963, S. 686.
- Übersax, P.:** Privatisierung der Verwaltung. ZBI 102(2001)8: 393 ff.
- Wullschleger, E.:** Erfahrungen mit den grossen Forstkreisen des Kantons Aargau. SZF 1963, S. 592.
- Waldpolitik und Forstwirtschaft im Kanton Aargau, von 1803 bis heute. Aarau 1997.

## **E. Finanzierung**

- Auer, C.:** Zur Subventionierung von Seilanlagen durch den Bund. Bündnerwald, April 1957.
- Frischkopf, B.:** Die Subventionierung von Lawinenverbauungen. Diss. iur. Univ. Zürich. Zürich 1984.

- Giacomini, S.:** Verwaltungsrechtlicher Vertrag und Verfügung im Subventionsverhältnis Staat - Privater. Diss. Univ. Freiburg. Freiburg 1992.
- Hess, E.:** Einfluss der eidg. Finanzreform auf die Beitragsleistungen des Bundes. SZF 1948, S. 114.
- Matti, A.:** Die Bundessubventionen als Rechtsinstitut des Schweiz. Bundesrechts. Diss. Universität Zürich. Zürich 1929.
- Poffet, G.:** Instrumente für eine neue forstliche Subventionspolitik des Bundes. SZF 1996, S. 251-290.
- Rhinow, R.A.:** Wesen und Begriff der Subvention in der schweizerischen Rechtsordnung. Basler Studien zur Rechtswissenschaft, Heft 95. Basel 1971.
- Schaerer, B.:** Subventionen des Bundes zwischen Legalitätsprinzip und Finanzrecht. Diss. Univ. Bern. Chur, Zürich 1992.
- Schindler, D.:** Die Bundessubventionen als Rechtsproblem. Diss. Universität Zürich. Zürich 1951.
- Störi, G.:** Verhaltenssteuerung durch Subventionen. Diss. Univ. Zürich. Zürich 1992.
- Tromp, H. / Bloetzer, G.:** Zur Frage der Entschädigung der Waldeigentümer. SZF 1970, S. 894.
- Zimmermann, W.:** Abgeltung der gemeinwirtschaftlichen Leistungen des Waldes. Wald und Holz 1988, Nr. 10, S. 710 ff.

## **F. Holzwirtschaft**

- Botschaft des Bundesrates** zum Impulsprogramm Holz vom 1. 5. 1985. BBI 1985 II 166.
- EDMZ:** Zulassungsbewilligung für Holzschutzmittel. August 1986.
- Fischer, J.:** Die schweizerischen Holzhandels-Usancen mit besonderer Berücksichtigung der Besichtigung und Übernahme, der Gefahrtragung und der Sachgewährleistung. Zürcher Beiträge zur Rechtswissenschaft, Neue Folge, Heft 395. Zürich 1972.
- Sieber, H.:** Zur Aussenwirtschaftsproblematik im Bereiche der Wald- und Holzwirtschaft. SZF 1984, S. 737.

## **III. Natur- und Landschaftsschutzrecht**

- ARF (Arbeitsgemeinschaft Recht für Fussgänger):** Kleine Einführung in das FWG (Bundesgesetz über Fuss- und Wanderwege). Zürich 1987.
- Bose Jaya, R.:** Der Schutz des Grundwassers vor nachteiligen Einwirkungen. Schriftenreihe zum Umweltrecht. Zürich 1996.
- Braunschweig, R.:** Die Skilifte nach schweizerischem öffentlichen Recht. Diss. St. Gallen 1977.
- Broggi, M. F. / Schlegel, H.:** Mindestbedarf an naturnahen Flächen in der Kulturlandschaft. NFP "Boden", Bericht 31. Bern-Liebefeld 1989.
- Brunner, U.:** Bauen im Uferbereich - schützen die Schutznormen. URP 1996, S. 744-760.
- Bühler, Theodor:** Der Natur- und Heimatschutz nach schweizerischen Rechten. Zürich 1973.
- Burckhardt, D. u. a.:** Geschützte Tiere der Schweiz. Schweiz. Bund für Naturschutz (SBN), Basel 1980 (d und f).
- BUWAL:** Rote Listen der gefährdeten Tierarten der Schweiz. EDMZ 1994.

- Evaluation du droit de recours des organisations de protection de l'environnement. SRU-314-F.
  - Rechtliche Möglichkeiten zur Sicherung von Grossschutzgebieten. SRU-321.
- Chappuis, J.-B.:** Protégez la nature. Verlag SBN. Basel 1983.
- Chatlais, A.:** Protection de l'environnement et droit cantonal des constructions. Diss. Fribourg 1996.
- EDMZ:** Landschaft und natürliche Lebensgrundlagen; Anregungen für die Ortsplanung. 2. Aufl. Bern 1985.
- Epiney, A. / Scheyli, M.:** Umweltvölkerrecht. Bern 2000.
- Fahrländer, K. L.:** Massnahmen im Sinne von Art. 18 NHG sowie ihre Durchsetzung und Sicherung gegenüber Dritten. Schriftenreihe Umwelt Nr. 223, BUWAL 1994.
- Fleiner-Gerster, Th.:** Kommentar zur BV Art. 24<sup>sexies</sup>. 1987 in Aubert J-F. u.a. (Hrsg.).
- Flückiger, A.:** Gemeingebrauch an oberirdischen öffentlichen Gewässern. Diss. Univ. Basel. Bern 1987.
- Gfeller, W.:** Natur- und Heimatschutz, insbesondere der Artenschutz in der Schweiz. Diss. Basel 1979.
- Griffel, A.:** Die Grundprinzipien des schweizerischen Umweltrechts. Zürich 2001.
- Hangartner, Y.:** Rechtsgrundlagen des Naturschutzes. ZBI 1971: S. 233 - 239, 257 - 295.
- Imholz, Robert:** Die Zuständigkeiten des Bundes auf dem Gebiete des Natur und Heimatschutzes. Schriftenreihe zur ORL-Planung Nr. 25, Zürich 1975.
- Jenni, H.-P.:** Rechtsfragen zum Schutzobjekt Biotope und insbesondere gemäss NHG und angrenzenden Gesetzen. Schriftenreihe Umwelt Nr. 126, BUWAL 1990.
- Jungo, P.-A.:** Die Umweltverträglichkeitsprüfung als neues Institut des Verwaltungsrechts. Diss. Univ. Freiburg. Freiburg 1987.
- Keller, Martin:** Aufgabenverteilung und Aufgabenkoordination im Landschaftsschutz. Diss. Bern 1977.
- Keller, Peter:** Die rechtliche Bedeutung von Inventaren im Natur- und Heimatschutz. Umweltschutz in der Schweiz. Bulletin des BUWAL. Nr. 4/1990: 9 - 14.
- Das Beschwerderecht der Umweltorganisationen. AJP Nr. 9/1995: 1125-1132.
  - Natur- und Landschaftsschutzgebiete - Museen oder Selbstbedienungsläden. URP 1996, S. 691-707.
  - Rechtliche Möglichkeiten zur Sicherung von Grossschutzgebieten. BUWAL (Hrsg.) Schriftenreihe Umwelt Nr. 321, Bern 2000.
- Keller, P. / Zufferey, J.-B. / Fahrländer, K. L.:** Kommentar zum Bundesgesetz über den Natur- und Heimatschutz. Zürich 1997.
- Knoepfel, P. (Hrsg.):** Ökologie und Gesellschaft. Band 10: Lösung von Umweltkonflikten durch Verhandlung. Basel 1995.
- Kölz, A.:** Rechtsfragen des Moorschutzes - am Beispiel des Stauseeprojektes "Grimsel-West". Umweltrecht in der Praxis 1996, S. 171 ff.
- Kölz, A. / Müller, H. U. (Hrsg.):** Kommentar zum Umweltschutzgesetz. Zürich 1991.
- Küng, Ch.:** Die Konzessionierung von Luftseilbahnen nach Bundesrecht. Diss. Univ. Bern. Bern 1988.
- Kuttler, Alfred:** Umweltschutz und Raumplanung; Zusammenhänge im Lichte der neueren bundesgerichtlichen Rechtsprechung. ZBI 89 (1988)6: 237 - 255.
- Landolt, Elias:** Geschützte Pflanzen in der Schweiz. Schweiz. Bund für Naturschutz (SBN), Basel 1970.
- Lang, W. / Hohmann, H. / Epiney, A.:** Das Konzept der Nachhaltigen Entwicklung – Völker- und europarechtliche Aspekte. Bern 1999.

- Leimbacher, Jörg:** Die Rechte der Natur. Basel 1988.
- Bundesinventare, die Bedeutung der Natur- und Landschaftsschutzinventare des Bundes und ihre Umsetzung in der Raumplanung. Schweiz. Vereinigung für Landesplanung, Schriftenreihe Nr. 60.
- Lindenmann, A.:** Bäume und Sträucher im Nachbarrecht. 4. Aufl. Baden 1988.
- Longet, R.:** Déregulation des procédures - un recul pour la nature et l'environnement. Umweltrecht in der Praxis 1994, S. 237.
- Lorch, J.:** Transportarten in den Alpen; Konflikte, rechtliche Reglementierungen, Lösungen. CIPRA Vaduz 1994.
- Loretan, Theo:** Die Umweltverträglichkeitsprüfung. Diss. Univ. Zürich. Zürich 1986.
- Matter, Felix:** Die Verbandsbeschwerde im Schweizerischen Umweltschutzrecht. ZSR 100, 1981.
- Maurer, Hans:** Naturschutz in der Landwirtschaft als Gegenstand des Bundesrechts. Zürich 1995.
- Mérot, S.:** Les sources et les eaux souterraines. Etude des législations fédérales et vaudoises. Diss. Lausanne 1996.
- Moor, P.:** Problèmes juridiques liés à la création de pistes ski. Baurecht 1983, S. 23.
- Munz, Robert:** Natur- und Heimatschutz als Aufgabe der Kantone. Basel 1970.
- Landschaftsschutz als Gegenstand des Bundesrechts. ZBI 1986, S. 1 - 20.
- Munz, R. / Bryner, A. / Sigrist, D.:** Landschaftsschutz im Bundesrecht. Chur/Zürich 1996.
- Müller-Stahel, H.U. (Hrsg.):** Schweizerisches Umweltschutzrecht. Zürich 1973.
- Neuenschwander, M. / Kappeler, T.:** Naturschutzrecht in der UVP. Berichte zur ORL-Planung Nr. 70, 1989, ORL/ETHZ.
- Nutt, R.:** Das Beschwerderecht ideeller Vereinigungen, insbesondere nach Art. 14 des Bundesgesetzes über Fuss- und Wanderwege. ZBI 1992, S. 255 - 280.
- Riva, Enrico:** Die Beschwerdebefugnis der Natur- und Heimatschutzvereinigungen im schweizerischen Recht. Diss. Bern 1980.
- Saladin, P./Zenger, Ch. A.:** Rechte künftiger Generationen. Basel 1988.
- Schärer, Werner:** Beiträge des schweizerischen Forst- und Landwirtschaftsrechts zum Landschaftsschutz; Eine Analyse zur Situation auf Bundesebene. Natur + Recht, 1983, S. 7 ff.
- Schmid, H. G.:** Landschaftsverträgliche Wasserkraftnutzung. 1997.
- Schmidhauser, A. / Schmithüsen, F. / Zimmermann, W.:** Zum Verhältnis zwischen Forstwirtschaft und Naturschutz. BUWAL Schriftenreihe, Nr. 202. Bern 1993.
- Sommer, E.:** Natur- und Landschaftsschutz in der neueren Praxis. ZBI 1972, S. 2 - 13.
- Stiffler, H. K.:** Schweizerisches Skirecht. 2. Aufl. 1991.
- Stulz, F. S.:** Der ökologische Ausgleich. Blätter für Agrarrecht 1995, S. 95 ff.
- Waldmann, B.:** Der Schutz von Mooren und Moorlandschaften. Diss. Freiburg i. Ü. 1997.
- Wildermuth, H.:** Natur als Aufgabe; Leitfaden für die Naturschutzpraxis in der Gemeinde. Basel 1978.
- Wullschleger, St.:** Das Beschwerderecht der ideellen Verbände und das Erfordernis der formellen Beschwer. ZBI 1993, S. 359-377.
- Zimmermann, W.:** Biotopschutz und Umweltverträglichkeitsprüfung: Neue Aufgaben für die Forstbehörden. Forstwissenschaftliche Beiträge ETHZ, Nr. 6, 1988.
- Rechtliche Aspekte der Erschliessungsplanung. In: Integrale Erschliessungsplanung land- und forstwirtschaftlich genutzter Gebiete im Voralpen- und Alpenraum. Hrsg.: Institut für Wald- und Holzforschung der ETH Zürich, Fachbereich Forstliches Ingenieurwesen, 1990/3.

**Zingg, Max:** Natur- und Heimatschutz insbesondere nach sanktgallischem Recht. Diss. Zürich 1975.

#### IV. Jagdrecht

**Ammann, E.:** Rehwildhege und Bundesgesetz über Jagd und Vogelschutz. SZF 1958, S. 60-68.

**Baur, E.:** Kommentar zum zürcherischen Gesetz über Jagd und Vogelschutz vom 12. Mai 1929/1. Februar 1953. 2. ergänzte Aufl. Zürich 1967.

**Blanc:** Le régime de la chasse dans le canton de Fribourg. Thèse Fribourg 1930.

**Dommer, Theo:** Die Jagdpacht. Diss. Univ. Lausanne. Zürich 1948.

**Dürr, Karl:** Jagd und Vogelschutz: Bundesgesetz, Ausführungserlasse und Spruchkommentar. Bern 1943.

- Gesetz über Jagd, Wild und Vogelschutz im Kanton Bern. Bern 1953.

**Fierz, Albert:** Geschichte und System der Schweiz. Jagdstrafgesetzgebung. Diss. Univ. Zürich. Zürich 1900.

**Fleiner-Gerster, Th.:** Kommentar zur BV Art. 25. 1987 in Aubert J-F. u.a. (Hrsg.).

**Hagenbach, B.:** Beiträge zur Geschichte des Jagdrechtes auf dem Gebiete der Schweiz. Diss. Zürich 1972.

**Hämmerli, Willi:** Das zürcherische Jagdrecht unter besonderer Berücksichtigung der Jagdgesetzgebung des Bundes und der übrigen Kantone. Diss. Univ. Zürich. Zürich 1940.

**Interpellation Teuscher** betreffend Kontrolle des Wildbestandes. SZF 1973, S. 442-448.

**Kägi, Max:** Das schweizerische Jagdrecht. Diss. Genf 1911.

**Kurmann, Josef:** Geschichte und System des luzernischen Jagdrechts. Diss. Fribourg 1944.

**Petitpierre-Sauvan, A.:** „La chasse en Suisse“. Société Française pour le Droit de l'Environnement, La chasse en droit comparé, Paris 1999, S. 337-357.

**Schweizerischer Forstverein:** Jahresversammlung 1973 im Kanton Aargau: Thema Jagdgesetzgebung. Div. Referate, vervielfältigt.

**Sieber, I.R.:** Die Haftpflicht für Jagdschaden. Zürich 1999.

**Steinmann, F.:** Patentjagd und Revierjagd im Kanton St. Gallen. Diss. Zürich 1950.

**Toller, Marco:** Beschränkung des Variantenskifahrens im Interesse des Wald- und Wildschutzes. ZBl 88(1987)12: 528 - 538.

**Waeckerling, R.:** Die Jagdvergehen nach eidgenössischem und kantonalem Recht. Diss. Zürich 1947.

**Zimmerli, G. N.:** Das Jagdrecht in der Schweiz. In: Schmid, Gottfried (Hrsg.): Die Jagd in der Schweiz. Band II: 259-269. Genf-Winterthur 1951.



# RECHTSQUELLEN UND MATERIALIEN

---

## I. Gesetze

Eine vollständige **Zusammenstellung des geltenden Bundesrechts** enthält die im Abstand von einigen Monaten nachgeführte

- **"Systematische Sammlung des Bundesrechts" (SR)**

"Recueil systématique du droit fédéral" (RS)

"Raccolta sistematica del diritto federale" (RS).

Ein Exemplar dieser nach dem dekadischen System aufgebauten Sammlung befindet sich im Lesesaal der Hauptbibliothek und der Zentralbibliothek. Auf die SR kann auch via Internet [www.admin.ch/ch/d/sr/sr.html](http://www.admin.ch/ch/d/sr/sr.html) zugegriffen werden. Zur Systematik vgl. den nachfolgenden Auszug aus dem Register der SR.

Neben dieser umfassenden Sammlung gibt die Eidg. Drucksachen- und Materialzentrale (EDMZ) periodisch Gesetzessammlungen über einzelne Rechtsgebiete heraus. Als periodischer, separater Druck erscheinen unter dem Titel

- "Wald und forstlicher Pflanzenschutz"

"Forêts et protection des végétaux forestiers"

"Foreste e protezione delle essenze forestali"

- „Natur- und Heimatschutz“

„Protection de la nature et du paysage“

„Protezione della natura et dal paesaggio“

Zur **Orientierung über neueste Gesetzesänderungen**, die in der Systematischen Sammlung noch nicht nachgeführt sind (Verzögerung von einigen Monaten), dient die laufende

- **"Amtliche Sammlung des Bundesrechts" (AS)**

"Recueil officiel des lois et ordonnances de la Confédération suisse" (RO)

"Raccolta ufficiale delle leggi, decreti e regolamenti della Confederazione Svizzera" (RU).

In ihr werden die neuesten Erlasse in der Form von ca. wöchentlich erscheinenden Sendungen laufend eingeordnet. Die jüngsten Jahrgänge sind im Lesesaal der Hauptbibliothek und der Zentralbibliothek. Auch auf die AS kann via Internet [www.admin.ch/ch/d/as](http://www.admin.ch/ch/d/as) zugegriffen werden.

**Die kantonalen Gesetzessammlungen** sind zum Teil nach dem gleichen, zum Teil nach anderen Systemen aufgebaut. Ein Exemplar dieser Sammlungen befindet sich im Lesesaal der Zentralbibliothek. Die folgenden Kantone machen ihre kantonalen Gesetzessammlungen über Internet zugänglich:

Aargau:	<a href="http://www.ag.ch">www.ag.ch</a>
Appenzell-Innerrhoden:	<a href="http://www.ai.ch/_d/lexdb/index.shtml">www.ai.ch/_d/lexdb/index.shtml</a>
Basel-Landschaft:	<a href="http://www.baselland.ch/docs/recht/main-sgs.htm">www.baselland.ch/docs/recht/main-sgs.htm</a>
Basel-Stadt:	<a href="http://www.gesetzessammlung.bs.ch/main/">www.gesetzessammlung.bs.ch/main/</a>
Bern:	<a href="http://www.sta.be.ch/belex/d/home.htm">www.sta.be.ch/belex/d/home.htm</a>
Freiburg:	<a href="http://www.fr.ch/ofl/de/">www.fr.ch/ofl/de/</a>
Genf:	<a href="http://www.ge.ch/legislation/welcome.html">www.ge.ch/legislation/welcome.html</a>
Graubünden:	<a href="http://www.gr.ch">www.gr.ch</a>
Luzern:	<a href="http://www.lu.ch/index/systematische_rechtssammlung.htm">www.lu.ch/index/systematische_rechtssammlung.htm</a>
Neuchâtel:	<a href="http://www.ne.ch">www.ne.ch</a>
Nidwalden:	<a href="http://www.navigator.ch/nw/lpext.dll?f=templates&amp;fn=main-h.htm">www.navigator.ch/nw/lpext.dll?f=templates&amp;fn=main-h.htm</a>
Obwalden:	<a href="http://www.ow.ch">www.ow.ch</a>
Schaffhausen:	<a href="http://www.ktsh.ch/awe/DATASHR/main.htm">www.ktsh.ch/awe/DATASHR/main.htm</a>
Schwyz:	<a href="http://www.sz.ch/gesetze/">www.sz.ch/gesetze/</a>
Solothurn:	<a href="http://www.so.ch/bgs/">www. so.ch/bgs/</a>
St. Gallen:	<a href="http://www.gallex.ch/gallex/e-t.html">www.gallex.ch/gallex/e-t.html</a>
Tessin:	<a href="http://www.ti.ch/CAN/argomenti/legislaz/p1-frame.html">www.ti.ch/CAN/argomenti/legislaz/p1-frame.html</a>
Thurgau:	<a href="http://www.rechtsbuch.tg.ch/rechtsbuch/default.cfm">www.rechtsbuch.tg.ch/rechtsbuch/default.cfm</a>
Uri:	<a href="http://www.ur.ch/start.asp?level=10">www.ur.ch/start.asp?level=10</a>
Waadt:	<a href="http://www.rsv.vd.ch/">www.rsv.vd.ch/</a>
Wallis:	<a href="http://www.vs.ch/navig2/LoisVs/De/Frame522.htm">www.vs.ch/navig2/LoisVs/De/Frame522.htm</a>
Zug:	<a href="http://www.zug.ch">www.zug.ch</a>
Zürich:	<a href="http://www.kanton.zh.ch">www.kanton.zh.ch</a>



## II. Auszug aus dem "Systematischen Register der AS und SR" (EDMZ)

---

<b>921</b>	<b>Forstwesen</b>	
921.0	BG über den Wald (Waldgesetz, WaG).....	04. Okt. 1991
921.01	V über den Wald (Waldverordnung, WaV) .....	30. Nov. 1992
921.04	V der Bundesversammlung über die Bewältigung der vom Orkan Lothar verursachten Waldschäden	24. März. 2000
921.211.1	Reglement des EDI über die praktisch-forstliche Ausbil- dung der Forstingenieurinnen und Forstingenieure ...	02. Aug. 1994
921.271	Waldforschung → 414.164	
921.512	Einsatz ausländischer Arbeitskräfte zur Bewältigung der Sturmschäden 1990 im Schweizer Wald → 823.23	
<b>916.20</b>	<i>V über den Pflanzenschutz</i>	28. Febr. 2001
921.552.1	V des EDI über forstliches Vermehrungsgut	29. Nov. 1994
921.81	Schutz der einheimischen Pflanzenwelt → 451 Art. 18-23; 451 Art. 13-22	
921.82	Schutz gefährdeter Arten freilebender Pflanzen → 453/.3	

---

<b>922</b>	<b>Jagd</b>	
922.0	BG über die Jagd und den Schutz wildlebender Säugetiere und Vögel (Jagdgesetz, JSG).....	20. Juni 1986
921.01	V über die Jagd und den Schutz wildlebender Säugetiere und Vögel (Jagdverordnung, JSV) .....	29. Feb. 1988
921.27	V des EDI über die Regulierung von Steinbockbeständen (VRS) .....	30. April 1990
921.31	V über die eidgenössischen Jagdbanngebiete (VEJ) .....	30. Sept. 1991
921.32	V über die Wasser- und Zugvogelreservate von internatio- naler und nationaler Bedeutung (WZVV).....	21. Jan. 1991
921.61	Andere Massnahmen zum Schutz der einheimischen Tier- welt → 451 Art. 18-20; 451.1 Art. 13, 14, 20, 21	
921.62	Schutz gefährdeter Arten freilebender Tiere → 453/.3	

---

<b>923</b>	<b>Fischerei</b>	
923.0	BG über die Fischerei .....	21. Juni 1991
923.01	V über die Fischerei .....	24. Nov. 1993
923.31	V über die Fischerei am Bodensee-Obersee.....	9. Okt. 1997
923.61	Schutz gefährdeter Arten freilebender Tiere → 453/.3	
923.62	Schutz der Fischerei bei Nutzbarmachung der Wasserkräfte → 721.80 Art. 23	

923.63	Gewässerschutz → 814.2
923.64	Gebühren für Dienstleistungen der Fischuntersuchungsstelle → 916.472 Art. 23

---

## 45 Natur- und Heimatschutz

451	BG vom 1. Juli 1966 über den Natur- und Heimatschutz	01. Juli 1966
451.1	V vom 16. Januar 1991 über den Natur- und Heimatschutz (NHV) .....	16. Jan. 1991
451.11	V vom 10. August 1977 über das Bundesinventar der Landschaften und Naturdenkmäler (VBLN) .....	10. Aug. 1977
451.12	V vom 9. September 1981 über das Bundesinventar der schützenswerten Ortsbilder der Schweiz (VISOS) ...	09. Sept. 1981
451.31	V vom 28. Oktober 1992 über den Schutz der Auengebiete von nationaler Bedeutung (Auenverordnung) .....	28. Okt. 1992
451.32	V vom 21. Januar 1991 über den Schutz der Hoch- und Übergangsmoore von nationaler Bedeutung (Hochmoorverordnung) .....	21. Jan 1991
451.33	V vom 7. September 1994 über den Schutz der Flachmoore von nationaler Bedeutung (Flachmoorverordnung) ...	07. Sept. 1994
451.34	V vom 15. Juni 2001 über den Schutz der Amphibienlaichgebiete von nationaler Bedeutung (Amphibienlaichgebiete-Verordnung; AlgV)	15. Juni 2001
451.35	V vom 1. Mai 1996 über den Schutz der Moorlandschaften von besonderer Schönheit und von nationaler Bedeutung (Moorlandschaftsverordnung) .....	01. Mai 1996
451.41	BB vom 19. Juni 1975 über zwei Übereinkommen der UNESCO betreffend Schutz des Kultur- und Naturgutes und Erhaltung der Feuchtgebiete.....	19. Juni 1975
451.51	BB vom 3. Mai 1991 über Finanzhilfen zur Erhaltung und Pflege von naturnahen Kulturlandschaften .....	03. Mai 1991
451.71	Prioritätenordnung des EDI vom 30. Juni 1993 für den Heimatschutz	30. Juni 1993
451.91	Ausserschulische Jugendarbeit → 446.1 → 446.11	
452.1	Gesetzgebung über das Forstwesen → 921	
452.2	Gesetzgebung über die Jagd → 922	
452.3	Gesetzgebung über die Fischerei → 923	
453	Artenschutzverordnung vom 19. August 1981 (ASchV)	19. Aug. 1981
453.1	Kontrollverordnung des EVD vom 16. Juni 1975 im Rahmen des Artenschutz-Übereinkommens.....	16. Juni 1975
453.3	V des EVD vom 20. Oktober 1980 über die Anerkennung wissenschaftlicher Einrichtungen im Rahmen des Artenschutz-Übereinkommens .....	20. Okt. 1980
454	BG vom 19. Dezember 1980 über den Schweizerischen Nationalpark im Kanton Graubünden (Nationalparkgesetz) .....	19. Dez. 1980
455	Tierschutzgesetz vom 9. März 1978 (TSchG).....	09. März 1978

455.1	Tierschutzverordnung vom 27. Mai 1981 (TSchV) ....	27. Mai 1981
455.12	V des EVD vom 22. August 1986 über den Erwerb des Fähigkeitsausweises für Tierpfleger (VTpf).....	22. Aug. 1986
455.171.2	Verordnung über die Aus- und Weiterbildung des Fachper- sonals für Tierversuche	12. Okt. 1998
455.9	Besonders tierfreundliche Stallhaltungssysteme und kon- trollierte Freilandhaltung → 910.132 Art. 25-29 → 910.132.4 → 910.132.5	
456	Landschaftsforschung → 414.114/.5 → 414.164	
457.11	Als Beschränkung des Enteignungsrechts → 711 Art. 9	
457.21	Bei der Nutzbarmachung der Wasserkräfte → 721.80 Art. 22	
457.25	Beim Nationalstrassenbau → 725.11 Art. 5	
457.342	Bei der Erstellung von Starkstromanlagen → 734.2 Art. 72	
457.431	Bei Seilbahneinrichtungen → 743.12 Art. 4 → 743.22 Art. 5 → 743.25 Art. 29	
457.462	Bei Rohrleitungsanlagen → 746.2 Art. 4	
458.13	Beim Schutz der Gewässer gegen Verunreinigung → 814.20 Art. 1	
458.44	Beim Wohnungsbau → 844 Art. 4	
459.10	In der Landwirtschaft → 910.1 Art. 79 → 910.2 Art. 1 → 913.1 Art. 1	

---

## **70 Landes-, Regional- und Ortsplanung**

700	BG vom 22. Juni 1979 über die Raumplanung (RPG) .	22. Juni 1979
700.1	V vom 28 Juni 2000 über die Raumplanung (RPV)	28. Juni 2000
700.4	V vom 13. August 1980 über Beiträge an die Kosten der Richtpläne	13. Aug. 1980
704	BG vom 4. Oktober 1985 über Fuss- und Wanderwege (FWG).....	04. Okt. 1985
704.1	V vom 26. November 1986 über Fuss und Wanderwege (FWV)	26. Nov. 1986
704.5	V des EDI vom 16. April 1993 über die Bezeichnung der beschwerdeberechtigten Fachorganisationen für Fuss- und Wanderwege .....	16. April 1993
709.17	Koordination der Bundesaufgaben → 172.016	
709.72	Beim Bau der Nationalstrassen → 725.11 Art. 5	
709.743	Beim Bau von Seilbahnanlagen → 743.22 Art. 5	

709.746	Bei der Erstellung von Rohrleitungsanlagen → 746.2 Art. 4
709.82	Bei der Vorbereitung der Krisenbekämpfung und Arbeitsbeschaffung → 823.31 Art. 10 → 823.311 Art. 6-11
709.84	Bei der Förderung des Wohnungsbaus → 842 Art. 4 → 842.1 Art. 12-21, 26-35 → 842.2 Art. 4 → 843 Art. 44, 65 → 844.1 Art. 6

---

## 721 Wasserbau und Wasserwirtschaft

721.10	BG vom 22. Juni 1877 über die Wasserbaupolizei.....	22. Juni 1877
721.100	BG über den Wasserbau .....	21. Juni 1991

---

## 814 Schutz des ökologischen Gleichgewichts

### 814.0 Im allgemeinen

814.01	BG vom 7. Oktober 1983 über den Umweltschutz (Umweltschutzgesetz [USG]).....	07. Okt. 1983
814.011	V vom 19. Oktober 1988 über die Umweltverträglichkeitsprüfung (UVPV).....	19. Okt. 1988
814.012	V vom 27. Februar 1991 über den Schutz vor Störfällen (Störfallverordnung, StfV).....	27. Febr. 1991
814.013	V vom 9. Juni 1986 über umweltgefährdende Stoffe (Stoffverordnung, StoV) .....	09. Juni 1986
814.013.51	V des EDI vom 17. Mai 1991 über die Fachbewilligung für die Verwendung von Holzschutzmitteln (VFBH) ....	17. Mai 1991
814.013.52	V des EDI vom 17. Mai 1991 über die Fachbewilligung für die Verwendung von Pflanzenbehandlungsmitteln in der Landwirtschaft (VFBW).....	17. Mai 1991
814.013.551	V des EDI vom 16. April 1993 über die Fachbewilligung für die Verwendung von Pflanzenbehandlungsmitteln in speziellen Bereichen (VFBS) .....	16. April 1993
814.013.552	V des EDI vom 16. April 1993 über die Fachbewilligung für die Verwendung Pflanzenbehandlungsmitteln in der Landwirtschaft (VFBL).....	16. April 1993
814.013.553	V des EDI 16. April 1993 vom über die Fachbewilligung für die Verwendung von Pflanzenbehandlungsmitteln im Gartenbau (VFBG) .....	16. April 1993
814.013.556	V des EDI vom 31. August 1993 über die Fachbewilligung für den Umgang mit Kältemitteln	31. Aug. 1993
814.013.91	V des EDI über die Gebührenansätze des BUWAL für Dienstleistungen und Verfügungen nach der Stoffverordnung (VGStoV)	29. Nov. 1995
814.013.98	Biologische Landwirtschaft → 910.18 → 910.181	

814.018	V über die Lenkungsabgabe auf flüchtigen organischen Verbindungen (VOCV)	12. Nov. 1997
814.018.21	V über die Abgeltung der Kantone für die Unterstützung des Vollzugs der V über die Lenkungsabgabe auf flüchtigen organischen Verbindungen	15. Febr. 2000
814.018.22	V über die Fachkommission für die VOC-Lenkungsabgabe	15. Febr. 2000
814.019	V über die Lenkungsabgabe auf "Heizöl Extraleicht" mit einem Schwefelgehalt von mehr als 0.1 Prozent (HELV)	12. Nov. 1997
814.076	V vom 27. Juni 1990 über die Bezeichnung der beschwerdeberechtigten Umweltschutzorganisationen (VBO)	27. Juni 1990
814.081	BB vom 27. Juni 1974 über die Beteiligung der Schweiz am Fonds des Umweltprogrammes der Vereinten Nationen	27. Juni 1974
814.091.6	Zulassung von Pflanzenschutzmitteln → 916.161	
814.094.4	Ausserschulische Jugendarbeit → 446.1 → 446.11	
814.097.41	Im Strassenverkehr → 741.01 Art. 106	
814.097.43	Beim Betrieb von Seilbahnen → 743.12 Art. 4	
814.097.47	Beim Bau und Betrieb von Schiffen → 747.201.7 Art. 6	
814.097.48	In der Ausübung des Flugbetriebes → 748.0 Art. 12 → 748.01 Art. 3 → 814.011 Anhang Ziff. 14	
814.099.1	Bei der Entsorgung tierischer Abfälle → 916.441.22	

---

### **814.1 Schutz des Bodens**

814.12	V vom 1. Juli 1998 über Belastungen des Boden (VBBo)	01. Juli 1998
--------	--	---------------

---

### **814.2 Gewässerschutz**

814.20	BG vom 24. Januar 1991 über den Schutz der Gewässer (Gewässerschutzgesetz, GSchG).....	24. Jan. 1991
814.201	Gewässerschutzverordnung (GschV)	28. Okt. 1998
814.202	V über den Schutz der Gewässer vor wassergefährdenden Flüssigkeiten (VWF)	01. Juli 1998

(Das internationale Recht ist in derselben Systematik, mit einer vorangestellten Null geordnet, z.B. 0.921 Forstwesen)

### III. Gesetzesmaterialien

Die Gesetzesmaterialien sind Dokumente der gesetzgeberischen Vorarbeiten des betreffenden Erlasses wie diesbezügliche Gutachten, Expertenberichte, Vernehmlassungen und Entwürfe mit den dazugehörigen Erläuterungen.

Die wichtigsten Materialien der Bundesgesetzgebung sind die **Botschaften des Bundesrates** zu den von ihm den eidgenössischen Räten vorgelegten Gesetzesentwürfen (veröffentlicht im "Bundesblatt" (BBl); "Feuille fédérale" (FF); "Foglio federale" (FF)) sowie die **Protokolle über die Gesetzesberatung im Parlament** (veröffentlicht seit 1891 im "Amtlichen Bulletin der Bundesversammlung"; "Bulletin officiel de l'Assemblée fédérale", zu finden im Lesesaal der Zentralbibliothek). Das Datum der Botschaften steht im Ingress der einzelnen Gesetze und Revisionsbeschlüsse (vgl. deren ursprünglichen Wortlaut in der laufenden Sammlung der eidgenössischen Gesetze (AS) sowie die Fussnoten in der Systematischen Sammlung). Den Einstieg in die Protokolle gibt das Beschlussdatum im Ingress und am Schluss der einzelnen Gesetze sowie das Datum der Revisionen in den Fussnoten. Eine Datenbank mit den Ausgaben des Bundesblattes ab Jahrgang 1999 ist auf dem Internet zugänglich: [www.admin.ch/ch/d/ff/index.html](http://www.admin.ch/ch/d/ff/index.html)

### IV. Judikatur

Die Judikatur (als Teil eines Quellenverzeichnisses) umfasst die veröffentlichte oder sonst zugängliche Rechtsprechung, insbesondere Gerichtsurteile und Verwaltungsentscheide.

Die eidg. Judikatur zur Wald-, Naturschutz- und Jagdgesetzgebung erscheint vor allem

- in den "**Entscheidungen des Schweizerischen Bundesgerichts/Amtliche Sammlung**" (**BGE**); vorwiegend im Teil II, "Verwaltungsrecht", (bis 1994 Teil Ib). Ab Jahrgang 1975 sind diese Entscheide auch über Internet zugänglich: [www.bger.ch](http://www.bger.ch)
- in der "**Verwaltungspraxis der Bundesbehörden**" (**VPB**); Entscheide der Rekurskommissionen, der Bundesämter, der Departemente, des Bundesrates sowie anderweitig wichtige Dokumente aus der Praxis der Bundesverwaltung.

Zum Teil sind die Entscheide (insbesondere die wichtigeren) als Abdruck und/oder **Besprechungen in der SZF** enthalten.

Weitere Zeitschriften mit regelmässiger Veröffentlichung von wichtigen Gerichtsentscheidungen sind:

- Schweiz. Zentralblatt für Staats- und Verwaltungsrecht. Zürich. (ZBl).
- Umweltrecht in der Praxis. Zürich. (URP).
- Journal des Tribunaux, Lausanne. (JT oder JdT).

Bei Internetdatenbanken (u.a. „Swisslex“) kann mittels ausgefeilter Suchmaschinen auch auf kantonale Entscheide und auf Entscheide, welche in anderen juristischen Fachzeitschriften besprochen worden sind, zurückgegriffen werden.

Die Zentralbibliothek Zürich und die Bibliothek des Rechtswissenschaftlichen Seminars der Universität Zürich bieten mit ihren umfangreichen Präsenzbibliotheken den nötigen Einblick in die wichtigsten Rechtsquellen des Bundes und der Kantone.

# WALDRECHT

---

## 1. Teil: Entstehung und Entwicklung des Forstrechts

Literatur: Bloetzer, Diss. 1978: 1. Abschnitt  
 Bloetzer, SZF 1992: S. 607 – 627 (Separat-Abgabe)  
 Jaissle, Diss. 1994: § 2

### I. BV 1848

- Art. 3: Allgemeine Kompetenzverteilung zwischen Bund und Kanton.
- kein Forstartikel, d. h. Forstkompetenzen bleiben grundsätzlich bei den Kantonen.
- forstliche Teilkompetenzen des Bundes ergeben sich aus:
  - Art. 21 (öffentliche Werke; Art. 21 hatte den gleichen Wortlaut wie Art. 23 in der geltenden Verfassung)
  - Art. 22 (ETH)
  - Art. 24, 25, 29 (Zollmonopol, Beseitigung der kantonalen Zölle)
- Holzexploitationen, Waldübernutzungen (s. GROSSMANN)

### II. Kantonale forstliche Erlasse vor 1874

(BLOETZER, SZF 1992, S. 609)

---

ZH	1837	1840		1860	
BE/JU	1836		1853	1860	1871
LU	1835				
UR		1846			1871
SZ			1852		
			1857		
NW	1836			1865	
OW			1857	1865	



GL			1837	1841	1858		
ZG						1869	1871
FR					1850		
					1853		
					1858		1872
SO	1809		1839		1857		
BS							
BL							1876
SH					1855	1868	
AI							1872
AR							
SG			1838		1851		
GR			1839				
			1836		1858	1862	
AG						1860	
						1863	
TG			1839			1860	1871
TI			1837	1840	1856		1870
VD	1810		1835				1873
VS	1810	1825	1832		1850		1873
NE						1869	
GE							



Vom Volk verworfene Vorlagen



Aufgegebene, zurückgewiesene oder nicht in Kraft gesetzte Vorlagen

### III. Schaffung der forstlichen Bundeskompetenz

- 1856 Eingabe des SFV von 1856 (Gründung SFV 1843)
- 1858/60 Untersuchung der Hochgebirgswaldungen durch LANDOLT, ESCHER v.D. LINTH, CULLMANN
- 1862 "Bericht LANDOLT": Einblick in die kantonale Forstgesetzgebung, Forstorganisation und Forstpolitik  
Gemäss Landolt ist es vor 1874 keinem Kanton mit direkter Demokratie gelungen, ein genügendes Forstgesetz zu erlassen.
- 1863 Motion NR WEBER (Forstdirektor BE)
- ab 1865 Kredite für den SFV
- 1868 Überschwemmungen (SZF 1869, S. 17, 33)

- 1871 BB: erstes forstliches Subventionsgesetz (Art. 21 BV)
- 1870 Entwurf des BV-Artikels durch SFV
  
- 1874 Annahme der BV vom 29. Mai 1874  
Der Forst- und Wasserbauartikel hatte folgenden Wortlaut:  
  
Art. 24 aBV (1874, 1897): Oberaufsicht über die Forstpolizei
  - <sup>1</sup> Der Bund hat das Recht der Oberaufsicht über die Wasserbau- und die Forstpolizei (im Hochgebirge [bis 1897]).
  - <sup>2</sup> Er wird die Korrektion und Verbauung der Wildwasser sowie die Aufforstung ihrer Quellengebiete unterstützen und die nötigen schützenden Bestimmungen zur Erhaltung dieser Werke und der schon vorhandenen Waldungen aufstellen.
  
- 1875 Schaffung des eidg. Oberforstinspektorates

#### **IV. Forstpolizeigesetz von 1876**

(ersetzt durch FPolG 1902)

- Geltungsbereich "Eidg. Forstgebiet" (heutiges Berggebiet ohne Jura):
  - 480'000 ha; 55% des Waldareals; 65% der Landesfläche
  - ganz: UR, OW, NW, GL, AI, AR, GR, TI, VS, SZ
  - teilweise: ZH, BE, LU, ZG, FR, SG, VD
  - nicht: GE, NE, AG, SO, TG, SH, BL, BS.
  
- Aufbau und inhaltliche Schwerpunkte:
  - Forstorganisation
  - Waldklassierung: öffentlicher und privater Wald; Schutzwald und Nichtschutzwald; strenge Regelung im öffentlichen Schutzwald, wenig im privaten Nichtschutzwald
  - Walderhaltung: Rodungsverbot, noch kein Kahlschlagverbot
  - Beiträge an Aufforstungen und Verbauungen
  - Beiträge für kantonales Forstpersonal (ab 1892)

- Wirkung des FPolG 1876: bescheiden

Die Kantone im Berggebiet waren nicht in der Lage, das Gesetz wirkungsvoll umzusetzen. Die kantonale Forstorganisation musste vorerst aufgebaut werden.

Die Finanzhilfen des Bundes waren zu klein und wurden nur langsam verbessert. (Lit.: Bloetzer, SZF 1992, S. 607)

- Das Bundesgericht erklärte das Rodungsverbot als verfassungsrechtlich zulässig und als nicht entschädigungspflichtig. (BGE 3 / 256)

## V. Verfassungsrevision 1897

Ausdehnung der Bundeskompetenz auf die ganze Schweiz

- 1884 Eingabe BE, SO, BL, NE (Jurakantone): Wunsch nach Bundesunterstützung
- 1888 Bericht COAZ, Eidg. Oberforstinspektor, BBl 1887 I 465.
- 1890 Eingabe des SFV betr. BV-Revision
- 1893 Motion NR BALDINGER (Kantonsoberförster AG)
- 1897 Revision Art. 24 Abs. 1 BV: Streichung der Worte "im Hochgebirge" (vgl. S. 11)
  - einzige forstliche Abstimmung auf nationaler Ebene
  - 34 % Stimmbeteiligung; 64% Ja (156'000 Ja zu 89'000 Nein, 51 % Ja im Eidg. Forstgebiet; 70 % Ja ausserhalb)
  - Ablehnung durch 6 Stände: NW, AI, GR, VS, LU, FR, SG
 Der Revidierte Art. 24 blieb in Kraft bis 31.12. 1999

## VI. Forstpolizeigesetz von 1902 (ersetzt durch Waldgesetz 1991)

- Neukonzeption entsprechend neuem Geltungsbereich mit anderer Eigentumsstruktur (mehr Privatwald) und anderen Waldfunktionen
- Differenzierung der Vorschriften und Rechtsinstrumente

- sukzessiver Ausbau durch Gesetzesrevisionen und VVO 1965
- Vorarbeiten für eine Totalrevision des Gesetzes in den Jahren 1943 ff führen zur Totalrevision der Forstpolizeiverordnung von 1965.
- Sie enthält u.a. den Waldbegriff, das Gebot der regionalen Walderhaltung, die Erweiterung des Schutzwaldbegriffs auf Wälder mit wichtigen Wohlfahrtsfunktionen, die Definition der Nachhaltigkeit i.S.v. Art. 18 FPoIG.

## VII. Waldgesetz 1991, Waldverordnung 1992

In Kraft seit dem 1. 1. 1993 (s. Teil Walderhaltung - Schutz vor Eingriffen, S. 24)

## VIII. Forst- und Holzwirtschaftsrecht

Literatur: Gygi / Richli: Wirtschaftsverwaltungsrecht.  
Sieber: Aussenwirtschaftspolitik Wald und Holz, SZF 1984 / 9 / 737  
BUWAL: Holzhandel der Schweiz 1985-1995, BUWAL Umwelt-Materialien Nr. 71, Bern 1997

- BV 1848: Aufhebung der kantonalen Holzzölle, Beschwerden an die Bundesversammlung (vgl. Diss. Bloetzer S. 16 ff)
- BV 1874, Art. 31, Handels- und Gewerbefreiheit: Aufhebung der kantonalen Holzverkaufsverbote mit Rekursverfahren (vgl. Burckardt, W.: Kommentar zur Bundesverfassung)
- Kriegs- und Krisenrecht 1914 bis 1945 (Staatswirtschaft); Kriegswirtschaft/Sektion Holz; Schaffung der Forstreservefonds
- BV 1947, 1980, Art. 31, 31<sup>bis</sup> Abs. 2 und Abs. 3 lit. a, b und e (vgl. Aubert, J-F. u.a. (Hrsg.): Kommentar zur BV. 1987 ff. Bloetzer: Katastrophenbedingte Notlagen. Wald und Holz (1971/72) Nr. 1)
- EFTA Vertrag vom 4. 1. 1960 (BB 23. 3. 1960, SR 0632.3): Zollabbau von Rohholz, Abschluss 31. 12. 1966

- BB vom 28. 6. 1967 über befristete Massnahmen zur Milderung der infolge der Sturm-  
schäden in der Waldwirtschaft entstandenen Verluste (abgelaufen): Exportförderung
- BG vom 21. 3. 1969 über die Investitionskredite für die Forstwirtschaft (abgelaufen): Ver-  
pflichtung zur Maschinengemeinschaft
- Erweiterung der Freihandelszone mit EWG Abkommen vom 22. 7. 1972 (SR 0.632.4)
- BB vom 4. 5. 1984 über Beiträge an ausserordentliche Massnahmen gegen Waldschäden  
(abgelaufen): Rüst- und Transportbeiträge
- BB vom 23. 6. 1988 über ausserordentliche Massnahmen zur Walderhaltung (abgelaufen):  
Beiträge an Rüst- und Transportkosten sowie an die Jungwaldpflege
- WaG 1991, Art. 38 Abs. 2 lit. f, Art. 41 Abs. 2
- Abkommen zur Errichtung der Welthandelsorganisation vom 15. 4. 1994 GATT/WTO (SR  
0.632.2)
- Verordnung der Bundesversammlung zur Bewältigung der vom Orkan Lothar verursachten  
Waldschäden vom 24. 3. 2000 (AS 2000/938) und vom 6. 10. 2000 (SR 921.04)

## IX. Andere Rechtsentwicklungen von forstlicher Bedeutung

- 1874	Wasserbaupolizei Wasserbau	aBV Art. 24, 24 <sup>bis</sup>	BG 1877 BG 1991
- 1874	Jagd- und Vogelschutz Fischerei	aBV Art. 25 aBV Art. 24 <sup>sexies</sup>	BG 1986 BG 1973, 1991
- 1907	Zivilgesetzbuch/Sachenrecht	aBV Art. 64	
- 1908	Wassernutzungsrecht	aBV Art. 24 <sup>bis</sup>	BG 1916, 1967, 1985
- 1911	Obligationenrecht/Vertragsrecht	aBV Art. 64	
- 1937	Strafgesetzbuch	aBV Art. 64 <sup>bis</sup>	
- 1947	Wirtschaftsartikel	aBV 31, 31 <sup>bis</sup>	
- 1953	Gewässerschutz	aBV Art. 24 <sup>bis</sup>	BG 1991
- 1958	Nationalstrassen	aBV Art. 36 <sup>bis</sup>	BG 1960
- 1962	Natur- und Heimatschutz	aBV Art. 24 <sup>sexies</sup> Abs. 5	BG 1966, 1983, 1987, 1991
- 1969	Raumplanung	aBV Art. 22 <sup>quater</sup>	BG 1979

- 1971	Umweltschutz 1986 Luftreinhalteverordnung, Schadstoffverordnung, Stoffverordnung; 1987 Sonderabfallverordnung, Lärmschutzverordnung 1989 Verordnung über die Umweltverträglichkeitsprüfung 1990 Technische Verordnung über Abfälle, Störfallverordnung	aBV Art. 24 <sup>septies</sup>	BG 1983
- 1973	Forschung	aBV Art. 27, 27 <sup>sexies</sup>	BG 1983
- 1979	Fuss- und Wanderwege	aBV Art. 37 <sup>quater</sup>	BG 1985
- 1983	Treibstoffzollzuschläge	aBV Art. 36 <sup>ter</sup>	BG 1985
- 1990	Subventionen	aBV Art. 64 <sup>bis</sup>	BG 1990
- 1990	Energie	aBV Art. 24 <sup>octies</sup>	BG 1998
- 1996	Landwirtschaft	aBV Art. 31 <sup>octies</sup>	BG 1998
- 1999	Annahme der neuen BV, in Kraft seit 1.1.2000. Die neue BV ist im wesentlichen eine „Nachführung“ des bestehenden Verfassungsrechts mit punktuellen Änderungen.		

## X. Das Prinzip der ganzheitlichen Rechtsanwendung

In der Rechtsanwendung sind die einzelnen Gesetze und Rechtsnormen aufeinander abzustimmen (vgl. BGE 116 I 50).

Wenn mehrere Rechtsvorschriften, namentlich solche aus verschiedenen Zeitperioden, gleichzeitig auf einen Sachverhalt anwendbar sind und unterschiedliche Rechtsfolgen an den gleichen Tatbestand knüpfen, kann das zu Widersprüchen führen. **Für die Lösung solcher Gesetzeskollisionen gelten folgende Kollisionsregeln:**

### - Bundesrecht bricht kantonales Recht (Art. 49 BV)

Bundesrecht (Verfassung, Gesetz, Verordnung) geht kantonalem Recht gleich welcher Stufe vor.

### - Lex superior derogat legi inferiori

Innerhalb derselben Gesetzgebungsstufe (Bund, Kanton) geht die höherrangige Norm der tieferen vor; die Verfassung also dem Gesetz, das Gesetz der Verordnung.

### - Öffentliches Recht hat Vorrang vor Privatrecht

### - Lex posterior derogat legi priori

Jüngeres Recht geht im allgemeinen älterem vor. Der Gesetzgeber achtet zwar beim Erlass eines neuen Gesetzes darauf, widersprechende ältere Bestimmungen formal aufzuheben. Dabei können aber einzelne Bestimmungen übersehen werden.

- **Lex specialis derogat legi generali**

Schliesslich geht im allgemeinen das speziellere Recht dem allgemeineren vor. Da die Entscheidung, welches Gesetz das speziellere ist, eine Wertung darstellt, führt diese Kollisionsregel nur beschränkt zu eindeutigen Ergebnissen.

Vgl. VPB 1997, 61.62 I S. 557 mit Literaturangaben.

Vorschriften aus internationalen Verträgen werden mit der Inkraftsetzung Bestandteil der innerstaatlichen Rechtsordnung (VPB 1995, 59.24).

- Die direkte Anwendung setzt voraus, dass die Vorschriften genügend bestimmt und klar sind, um unmittelbare Wirkung zu entfalten.
- Für nicht direkt anwendbare vertragliche Bestimmungen müssen die nötigen Ausführungsbestimmungen im Landesrecht erlassen werden (VPB 2000, 64.20).

## **2. Teil: Aufgabenverteilung Bund - Kantone- Gemeinden**

### **I. Kompetenzabgrenzung in der Bundesverfassung von 1999**

#### **A. Allgemeine Regeln**

- Art. 2 BV „Zweck“: Erhaltung der natürlichen Lebensgrundlagen (Abs. 4)
- Art. 3 BV (seit 1848 unverändert):  
Die BV regelt mit Einzelermächtigungen die Rechte des Bundes, im übrigen gilt die Kompetenzvermutung zu Gunsten der Kantone.
- Art. 42, 43 BV: Allgemeine Regeln der Aufgabenteilung
- Art. 44-46 BV: Zusammenwirken von Bund und Kantonen
- Art. 47, 48 BV: Eigenständigkeit der Kantone; Verträge zwischen Kantonen
- Art. 50 BV: Stellung der Gemeinden
- Art. 55 BV: Mitwirkung der Kantone an aussenpolitischen Entscheiden
- Art. 56 BV: Beziehungen der Kantone mit dem Ausland

## B. Regelung der Walderhaltung in der BV

### - Art. 77 BV (1999): Wald

„<sup>1</sup>Der Bund sorgt dafür, dass der Wald seine Schutz-, Nutz- und Wohlfahrtsfunktionen erfüllen kann.

<sup>2</sup>Er legt Grundsätze über den Schutz des Waldes fest.

<sup>3</sup>Er fördert Massnahmen zur Erhaltung des Waldes.“

### Kurzkommentar zu Art. 77 BV (im Vergleich mit Art. 24 aBV vgl. S. 13)

Zu Abs. 1: Allgemeine Kompetenznorm mit Auftragscharakter, ohne Einschränkung auf bestimmte Funktionen; Erweiterung im Vergleich zur Forstpolizei nach aBV.

Zu Abs. 2: Beschränkung der Bundesgesetzgebung auf Grundsätze; entspricht +/- der Oberaufsicht in der aBV. Kein direktes Walderhaltungsgebot wie in Art. 24 Abs. 2 aBV.

Zu Abs. 3: Allgemeines Förderungsgebot für die Walderhaltung, erweiterte Geltung im Vergleich zu Art. 24 Abs. 2 aBV. Hat keine Geltung für forstwirtschaftliche Strukturpolitik (vgl. Art. 103 BV).

## C. Andere Verfassungsnormen mit besonderer Bedeutung für das Waldrecht

- Art. 26, 36                      Eigentumsgarantie, Einschränkungen
- Art. 27, 94                      Wirtschaftsfreiheit, Wirtschaftsförderung
- Art. 37 Abs. 2                    Bürger- und Korporationsgüter
- Art. 63                            Berufsbildung, Hochschulen
- Art. 64, 65                      Forschung, Statistik
- Art. 73, 74                      Nachhaltigkeit, Umweltschutz
- Art. 75, 76                      Raumplanung, Wasser
- Art. 78, 79                      Natur- und Heimatschutz, Fischerei und Jagd
- Art. 80                            Tierschutz
- Art. 81, 82                      Öffentliche Werke, Strassenverkehr
- Art. 83, 84                      Nationalstrassen, Transitverkehr
- Art. 85, 86                      Schwerverkehrsabgabe, Treibstoffsteuer
- Art. 87                            Eisenbahnen, Seilbahnen
- Art. 88                            Fuss- und Wanderwege
- Art. 89                            Energiepolitik



- Art. 94 Grundsätze der Wirtschaftsordnung (Wirtschaftsfreiheit)
- Art. 101, 102, 133 Aussenwirtschaft, Landesversorgung, Zölle
- Art. 103, 104 Strukturpolitik, Landwirtschaft
- Art. 110 Arbeit
- Art. 122, 123 Zivilrecht, Strafrecht
- Art. 125 Messwesen
- Art. 135 Finanzausgleich, Berggebiet

## II. Ziele und Aufgaben der Bundes-Waldgesetzgebung von 1991

### Art. 1 WaG Zweckartikel

- Erhaltung des Waldareals in seiner Fläche und in seiner räumlichen Verteilung (Art. 77 Abs. 2 BV)
- Schutz des Waldes als naturnahe Lebensgemeinschaft (Art. 73, 77, 78, 79 BV)
- Funktionserhaltung (Art. 77 Abs. 1 BV)  
gesamtheitlich, multifunktional
- Förderung und Erhaltung der Forstwirtschaft (Art. 77, 94, 101, 102, 103 BV)
- Schutz vor Naturgefahren (Art. 75, 76 Abs. 1, 77 Abs. 1 BV)

Das Waldgesetz von 1991 enthält weitgehend einheitliche Regeln mit Geltung für alle Wälder. Im Unterschied zum FPolG 1876 und zum FPolG 1902 wird nicht mehr zwischen öffentlichem und privatem Wald und zwischen Schutzwald und Nichtschutzwald unterschieden.

### - Ausnahmen:

- Art. 25 WaG: Bewilligung für die Veräusserung des öffentlichen Waldes
- Art. 17 Abs. 1 lit. a, Art. 36 lit. b, Art. 38 Abs. 1 lit. b WaG;
- Art. 2 Abs. 4 WaG: Bestockungen mit Wohlfahrts- und Schutzfunktionen von besonderem Masse
- Art. 20 Abs. 5, Art. 23 Abs. 1, Art. 38 Abs. 1 lit. a WaG: Besondere Pflichten zur Erhaltung der Schutzfunktion

### III. Schwerpunkte des kantonalen Forstrechts

- Literatur:
- Professur Forstpolitik und Forstökonomie: Zusammenstellung der Referate und ausgewählter Diskussionsbeiträge zum Seminar "Rechtssetzungsprobleme im Zusammenhang mit der kantonalen Waldgesetzgebung" vom 14. Oktober 1993, 19. Mai 1994 und 20. Oktober 1994. Reihe Grundlagen und Materialien Nr. 94/1, 94/2, 95/1 der Professur für Forstpolitik und Forstökonomie.
  - Keel, A. / Zimmermann, W.: Der Waldgesetzgebungsprozess in den Kantonen. SZF 1997, S. 973-982.
  - Keel, A. / Zimmermann, W.: Die neuen Waldgesetze in den Kantonen - Der aktuelle Stand. Wald und Holz 1998/1, S. 21-23.
  - Kolloquium ETHZ: Kantonale Waldgesetzgebung. SZF 1996 S. 401.

- **unselbständige**, vom Bund delegierte Forstgesetzgebung der Kantone

#### **Ausführung** der eidg. Waldgesetzgebung

kantonaler Vollzug des Bundesrechts und des unselbständigen kantonalen Rechts, namentlich die der Genehmigung des Bundes unterstellte kantonale Gesetzgebung (siehe Art. 52 WaG)

- **selbständige**, autonome Gesetzgebung und/oder Vollzug
  - in Ergänzung zum Bundesrecht; den Kantonen vorbehalten eigenständige Regelungen, z. B. Forstorganisation betr. Personal und Verbänden
  - im angestammten eigenen Kompetenzbereich; z. B. Aufsicht über die wirtschaftliche Verwaltung der öffentlichen Wälder; baurechtliche Regelungen der forstlichen Projekte, Regelung der Forstbetriebe der öffentlichen Waldeigentümer.
- **Rechtssetzungskompetenzen** der Kantone: Art. 9 WaG (Mehrwertabschöpfung), Art. 13 WaG (Abgrenzung Wald/Bauzonen: Verfahren), Art. 14 WaG (Zugänglichkeit), Art. 16 Abs. 1 WaG (Bewilligung nachteilige Nutzungen: Verfahren), Art. 17 Abs. 2 WaG (Waldabstand), Art. 19 WaG (Schutz vor Naturereignissen), Art. 20 Abs. 2 WaG (Planungs-/Bewirtschaftungsvorschriften), Art. 27 Abs. 2 WaG (Regelung Wildbestand), Art. 30 WaG (Ausbildung), Art. 35 Abs. 2 WaG (minimale Regelung des forstlichen Subventionswesens), Art. 51 WaG (Regelung der Forstorganisation).

#### **Praxis:**

- BGE 113 Ib 399: "Soweit sich der materielle Gehalt der kantonalrechtlichen Vorschriften ... mit dem Bundesrecht deckt oder weniger weit geht als dieses, verliert das kantonale Recht seine selbständige Bedeutung; es behält sie dort, wo es die bundesrechtlichen Vorschriften ergänzt - oder soweit erlaubt ... - verschärft."
- BGE 112 Ib 317: Ergänzendes kantonales Recht ist zulässig, wo der Bund keine abschliessende Regelung trifft.

#### IV. Geltende Waldgesetzgebung der Kantone

Kt.	TITEL	Art./ Par.	JAHR	Vollziehungsverordnung	Art./ Par.	JAHR
AG	Waldgesetz des Kantons AG	43	1997	Verordnung zum WaG	37	1998
AI	Kantonales Waldgesetz	35	1998	Verordnung zum kt. WaG	48	1998
AR	Gesetz über den Wald	35	1996	Verordnung zum kt. WaG	51	1996
BE	Kantonales Waldgesetz	58	1997	Kantonale Waldverordnung	69	1997
BL	Kantonales Waldgesetz	42	1998	Kantonale Waldverordnung	71	1998
BS	Waldgesetz	41	2000	Verordnung in Ausarbeitung	--	--
FR	Gesetz über den Wald und den Schutz vor Naturereign.	94	1999	Reglement über den Wald u. den Schutz vor Naturereign.	89	2001
GE	Loi sur les forêts	69	1999	Règlement d'application	47	2000
GL	Kantonales Waldgesetz	44	1995	--	--	--
GR	Forstgesetz	58	1995	Vollziehungsverordnung	42	1994
JU	Loi sur les forêts	82	1998	Ordonnance sur les forêts	--	2000
LU	Forstgesetz	49	1999	Kantonale Waldverordnung	29	1999
NE	Loi cantonale sur les forêts	89	1996	Règlement d'exécution	57	1996
NW	Kantonales Waldgesetz	58	1998	Kantonale Waldverordnung	22	1999
OW	Forstverordnung*	65	1960	--	--	--
SH	Kantonales Waldgesetz	49	1997	Kantonale Waldverordnung	29	1997
SG	Einführungsgesetz zur eidgenössischen Waldgesetzgeb.	50	1999	Verordnung zum Einf.Ges. zur eidg. Waldgesetzgebung	45	1999
SO	Waldgesetz	42	1995	Waldverordnung	64	1995
SZ	Kantonale Verordnung* zum Bundesgesetz über den Wald	28	1998	Verordnung zur kantonalen Verordnung über den Wald	20	2001
TG	Waldgesetz	41	1994	Verordnung zum Waldgesetz	41	1996
TI	Legge cantonale sulle foreste	45	1998	Verordnung geplant	--	--
UR	Kantonale Waldverordnung*	55	1996	--	--	--
VD	Loi forestière	75	1996	Règlement d'application	42	1980
VS	Forstgesetz	52	1985	Vollziehungsreglement	46	1985
ZG	Forstgesetz	36	1998	Verordnung geplant	--	--
ZH	Kantonales Waldgesetz	42	1998	Kantonale Waldverordnung	17	1999

\* Vom Kantonsrat erlassene Vollziehungsverordnung

Gemäss Art. 66 WaV sollten die Kantone die nötigen Ausführungsbestimmungen zur Waldgesetzgebung bis zum 1. 1. 1998 erlassen.

## V. Revision des kantonalen Waldrechts „abgeschlossen“

Zehn Jahre nach dem Erlass des eidg. Waldgesetzes haben alle Kantone ihre Ausführungsgesetze an das neue Waldrecht des Bundes angepasst. Obwohl die bundesrechtlichen Neuerungen von den meisten Kantonen nur eine punktuelle Anpassung ihrer Forstgesetze erfordert hätte, haben sich praktisch alle Kantone für eine Totalrevision ihrer Erlasse entschieden (vgl. untenstehende Tabelle).

• GL	1.7.95	• BE	1.1.98	• TI	1.3.99
• GR	1.1.96	• SH	1.1.98	• ZH	1.4.99
• SO	1.1.96	• AI	1.1.99	• ZG	1.4.99
• TG	1.4.96	• BL	1.1.99	• LU	1.9.99
• AR	1.1.97	• JU	1.1.99	• FR	1.11.99
• NE	1.1.97	• NW	1.1.99	• GE	15.11.99
• VD	1.1.97	• SZ	1.1.99	• SG	1.1.2000
• UR	1.4.97	• AG	1.3.99	• BS	1.1.2002

Kantone, welche ihre Forstgesetzgebung einer Totalrevision unterzogen haben. Datum des Inkrafttretens der neuen Erlasse.

Die Kantone Obwalden und Wallis fehlen auf der Tabelle. Sie haben ihre bestehenden Forstgesetze nicht einer Totalrevision unterzogen. Sie haben die notwendigen Anpassungen im Rahmen einer Teilrevision ihrer bestehenden Erlasse vorgenommen.

Bemerkenswert ist, welche enorme Legiferierungstätigkeit das neue eidg. Waldgesetz in den Kantonen ausgelöst hat. Während des Gesetzgebungsprozesses war in vielen Kantonen die Regelung des Waldbegriffs (quantitative Kriterien Art. 1 WaV), des Mehrwertausgleichs (Art. 9 WaG) und der Zugänglichkeit des Waldes (insbesondere bei grossen Veranstaltungen) umstritten. Schwerpunkte der neuen kantonalen Erlasse sind neben diesen umstrittenen Punkten die Planungs- und Bewirtschaftungsvorschriften (Art. 20 WaG), die Organisation des Forstdienstes (Art. 51 WaG), die Regelung des Schutzes vor Naturgefahren (Art. 19 WaG), und die Regelung des forstlichen Subventionswesens im Kanton (Art. 35 WaG).

Weiter ist bemerkenswert, dass mit der kantonalen Legiferierungstätigkeit der vergangenen Jahre eine wesentliche Rechtsvereinheitlichung einhergegangen ist. Während vor zehn Jahren noch jeder Kanton ein historisch bedingt sehr individuelles Forstgesetz hatte, verfügen nun praktisch alle Kantone über neue Erlasse, die im Wesentlichen die Verhältnisse der neunziger Jahre repräsentieren. Dies ist u.a. darauf zurückzuführen, dass sich alle Kantone in ihren Gesetzgebungsarbeiten nicht nur in materieller, sondern auch in formeller Hinsicht eng am Waldgesetz des Bundes orientiert haben.

## VI. Kommunale Regelungen

- **Waldordnungen** der öffentlichen Waldeigentümer: z. T. kommunales öffentliches Recht, z. T. privatrechtliche Betriebsregelungen
- Einzelbestimmungen in kommunalen Reglementen (Bau- und Planungsreglemente) für autonome oder vom Kanton delegierte kommunale Aufgaben.

Zu unterscheiden sind:

**Baumschutzgesetze und Reglemente** von Basel, Genf, Luzern, St. Gallen, Winterthur  
Die Gemeinden benötigen je nach kantonalem Verfassungsrecht eine Grundlage im kantonalen Recht (vgl. z.B. § 76 Bau- und Planungsgesetz des Kantons Zürich sowie BGE vom 25. 7. 96, nicht veröffentlicht).

## VII. Zulässigkeit und Grenzen der Delegation von Rechtsetzungskompetenzen

### A. Auf Bundesebene

- Als **allgemein zulässig gilt die** Delegation durch den Bundesrat an die Departemente für vorwiegend technische Aufgaben  
Beispiel: Art. 41 Abs. 1 WaV
- **Nur mit ausdrücklicher Ermächtigung** im Gesetz zulässig ist die Delegation und Subdelegation an die Ämter  
Zur Rechtsnatur der Kreisschreiben vgl. Biaggini, G.: Die vollzugslenkende Verwaltungsverordnung. ZBI 1997, S. 1.
- Internationale Verträge werden vom Bundesrat bzw. der Verwaltung ausgehandelt und unterzeichnet (Art. 184 Abs. 2 BV). Für die Inkraftsetzung benötigen sie der Genehmigung / Ratifikation durch die Bundesversammlung (Art. 166 Abs. 2 BV). Der Bundesrat kann Verträge rechtswirksam selber abschliessen, wenn das Gesetz oder die Bundesversammlung ihn dazu ermächtigt oder wenn es Verträge von beschränkter Tragweite sind; vgl. dazu Art. 47bis des Geschäftsverkehrsgesetzes SR 171.11 / AS 2000 / 276.

## B. Auf kantonaler Ebene

Zulässigkeit der Delegation gemäss kantonalem Verfassungsrecht und formeller gesetzlicher Regelung im Einzelfall (BGE 118 Ia 310, 121 I 27, 122 I 134).

BGE 118 Ia 247: Die Delegation von Rechtsetzungskompetenzen vom kantonalen Gesetzgeber an eine Verwaltungsbehörde ist nach der bundesgerichtlichen Rechtsprechung dann zulässig, wenn

- sie durch das kantonale Recht nicht ausgeschlossen ist,
- sie sich auf ein bestimmtes Gebiet beschränkt,
- das Gesetz die Grundzüge der Regelung selbst enthält, soweit sie die Rechtsstellung der Bürger schwerwiegend berührt, und
- die Delegation in einem Gesetz enthalten ist, welches der Volksabstimmung unterliegt (mit Ausnahmen).

## 3. Teil: Walderhaltung - Schutz vor Eingriffen

Literatur: Bloetzer, Diss. 1978.  
Jaissle, Diss. 1994

### I. Grundsatz der Flächenerhaltung

Die aBV von 1874/1897 enthielt in Art. 24 Abs. 2 ein ausdrückliches Gebot zur „Erhaltung der bestehenden Wälder“ und zu ihrer Erweiterung im Gebirge.

Die BV von 1999 gibt im Art. 77 Abs. 2 dem Bund den Auftrag, „Grundsätze über den Schutz des Waldes“ festzulegen. Solche Grundsätze sind:

Art. 3 WaG            "Die Waldfläche soll nicht vermindert werden" (entspricht Art. 31 FPoIG1902).

Art. 7 WaG            Grundsatz des Ersatzes in derselben Gegend  
Erstmals geregelt in der Forstpolizeiverordnung von 1965

## II. Waldbegriff

### A. Waldbegriff des Bundes

Art. 2 WaG; Art. 1, 2, 3 WaV

#### 1. Aufbau der Rechtsdefinition

(entspricht weitgehend Art. 1 Abs. 1 FPolV von 1965)

Literatur: Tromp, H.: Beiheft Nr. 39 zur SZF und Mitt. EAFV Bd. 56/2 S. 398  
Jaissle, Diss. 1994, § 3.

#### - Abs. 1: Allgemeine Begriffselemente

##### Wesentliche Elemente

Vegetation (Waldbäume/Sträucher)

Funktion (Eignung dazu)

Fläche

Alter (Neubestockung, Einwuchs)

Zum Begriff der forstlichen Vegetation vgl. Art. 3 Abs. 1 lit. i und Anhang 9 in der Pflanzenschutzverordnung, SR 916.20.

##### Unbeachtliche Elemente

Entstehung

Grundbuch

Nutzungsart

Zustand

#### - Abs. 2: Besondere Waldformen und Waldflächen, teilweise bestockte oder nicht bestockte Flächen

- Weidwäldungen, bestockte Weiden, Wytweiden (Art. 2 WaV), Selven
- Unbestockte, ertragslose Flächen eines Waldgrundstückes
- Grundstücke mit Bestockungspflicht

#### - Abs. 3: Bestockungen ohne Waldcharakter

- Feldgehölze, Alleen, Baumkulturen, Garten- und Grünanlagen
- Bestockungen auf Stauanlagen (Art. 3 WaV)  
(zum Begriff der Stauanlage vgl. Art. 3 WaV)
- Neue Bestockungen auf Bauland gemäss Art. 13 Abs. 2 WaG

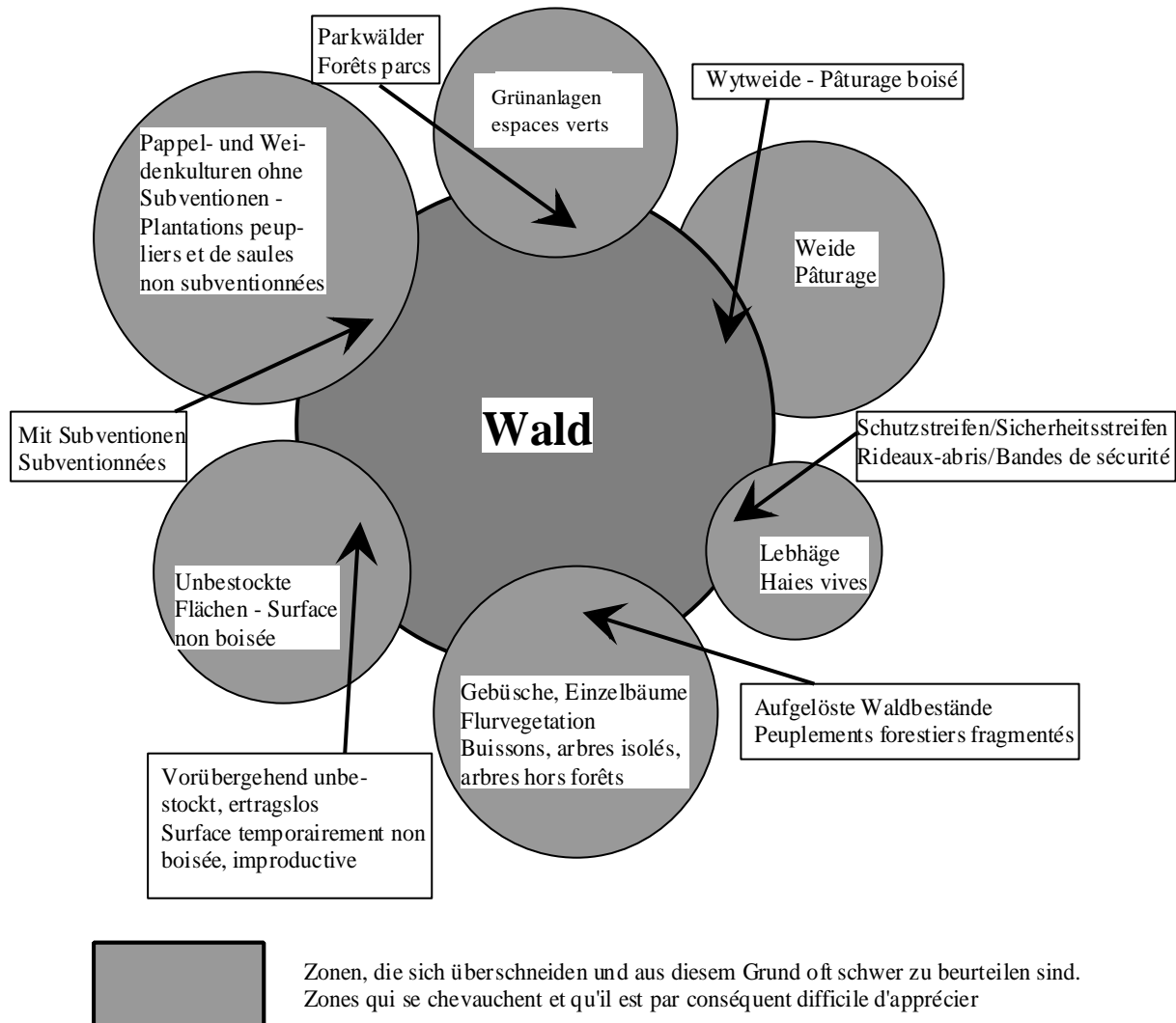
- **Abs. 4: Rahmenbedingungen des Bundes für die kantonale Gesetzgebung**  
**quantitativ: Rahmen des Bundesrates** (Art. 1 WaV: Fläche 200-800 m<sup>2</sup>, Breite 10-12 m und Alter 10-20 Jahre), vgl. S. 30  
**qualitativ: besonderer Funktionswert**, hat Priorität vor den kantonalen quantitativen Kriterien

## 2. Allgemeine Charakterisierung des bundesrechtlichen Waldbegriffs

- Auszug aus BGE 122 II 79 E. 3b "Kilchberg":  
 "Nach Art. 2 Abs. 1 WaG gilt jede Fläche als Wald, die mit Waldsträuchern oder Waldbäumen bestockt ist und Waldfunktionen erfüllen kann. Diese mit bloss redaktionellen Änderungen aus der Forstpolizeiverordnung (FPoIV) übernommene Legaldefinition postuliert einen qualitativen Waldbegriff. Quantitativen Kriterien wie Fläche, Breite, Länge, Alter etc. kommt bei einer solchen qualitativen Begriffsbestimmung immer nur eine Hilfsfunktion zu. Eine Bestockung braucht eine gewisse Grösse und Breite sowie ein gewisses Alter, damit sich ein Waldinnenklima, ein abgestufter Waldsaum und ein charakteristischer Waldboden ausbilden können; entscheidend ist aber nicht die Erfüllung der quantitativen Kriterien, sondern ob die qualitativen Waldmerkmale vorliegen, so dass die Bestockung Waldfunktionen erfüllen kann."
- Leitsatz des BGE 125 II 440 „Zürcher Waldgesetz“:  
 „Eine kantonale Regelung, welche die quantitativen Mindestkriterien für die Anerkennung einer Bestockung als Wald festlegt und dabei ausschliesslich die oberen Grenzen der in Art. 1 Abs. 1 WaV enthaltenen Werte schematisch übernimmt, ist unvollständig und missverständlich. Sie kann aber bundes- und verfassungsrechtskonform ausgelegt und angewendet werden, da die im Bundesrecht enthaltenen qualitativen Waldkriterien den quantitativen Mindestkriterien vorgehen (E.3).“



### 3. Graphische Darstellung: "Wald" und "Nichtwald"



Grundlage: "Mitteilungsblatt des Bundesamtes für Forstwesen", Juli 1979

### 4. Praxis des Bundesgerichts zum Waldbegriff

Die Gerichtsentscheide zum Waldbegriff gemäss FPoIV 1965 bleiben massgebend, soweit die betreffenden Begriffselemente unverändert in die Waldgesetzgebung übernommen wurden.

**Art. 2 Abs. 1 WaG: Allgemeine Definition:****- Massgebende Begriffselemente**

- **Tatsächlich vorhandene forstliche Vegetation mit Waldbäumen und/oder Waldsträuchern**  
 Begriff des Waldbaums, die Strobe (Weymouthkiefer) ist ein Waldbaum BGE 124 II 174 „Flims“
- **Bestockte Fläche**  
 Lückige Bachuferbestockung, Ablehnung einer allzu schematischen Flächenregelung BGE 107 Ib 51 "Nürens Dorf"  
 Waldsträucher sind einzubeziehen BGE 113 Ib 360 "Opfikon"  
 Bestockungen entlang von Gewässern BGE 108 Ib 178 "Parimbot"  
 Bestockte Insel und Uferbestockung, Wuchszusammenhang BGE 108 Ib 509 "Oberentfelden"  
 Durch Waldstrasse getrennter Waldsaum BGE 110 Ib 145 "Lostorf"  
 Waldzunge und Ausläufer sind Waldbestandteile BGE 110 Ib 382 "Vercorin"  
 Kleinere unbestockte Einbuchtungen des Waldsaums sind Wald BGE 124 II 171 „Flims“
- **Eignung zur Erfüllung von Waldfunktionen gemäss Art. 1 WaG:** BGE 122 I 79 „Kilchberg“  
 Notwendigkeit zur Berücksichtigung aller qualitativen und quantitativen Aspekte BGE 122 II 282 „Wartau“

**- Unbeachtliche Elemente**

- |  |                            |
|--|----------------------------|
| Grundbucheintrag, Steuerwert und Kaufpreis | BGE 104 Ib 232 "Morcote"   |
| Pflanzmotiv, Wille des Eigentümers         | BGE 107 Ib 355 "Küsnacht"  |
| Nutzungsart, Zustand                       | BGE 111 Ib 305 "Oberägeri" |

- Aus dieser Kombination der massgebenden und unbeachtlichen Begriffselemente entstand die Bezeichnung „dynamischer Waldbegriff“.

**Art. 2 Abs. 2 WaG: Weidwälder, teilweise und nicht bestockte Flächen:**

- |  |                         |
|--|-------------------------|
| <b>Weidwälder</b> , bestockte Weiden.<br>Massgebende Kriterien: Bestockungsgrad, Weidenutzung (nicht Mähwiese) | BGE 118 Ib 614 "Weggis" |
|--|-------------------------|

Zeichen der Weidenutzung: horizontale Kuhwege, festgetrampelte Wurzelteller, Wurzelverletzungen, Reibspuren, fehlende Äste bis auf Höhe von 2 m; Läger, Tränken, Weidezäune Kurzfristige Nutzungsänderungen von Weide in Mähwiese sind unbeachtlich.	BGE 120 Ib 339 "St. Moritz"
<b>Holzlagerplatz</b>	BGE 106 Ib 141 "Illgraben"
Illegal gerodete Flächen bleiben Wald	BGE 111 Ib 302, 310, 360
Der Boden einer vorübergehenden Rodung mit Wiederaufforstungspflicht bleibt Waldareal.	BGE 124 II 254 „Deponie Teuftal“
<b>Waldstrassen</b> im Sinne der Waldgesetzgebung dienen primär der Bewirtschaftung und Erschliessung des Waldes.	BGE 111 Ib 45 „Tortin“
 <b>Zu Art. 2 Abs. 3 WaG: Abgrenzung zu Nichtwald</b>	
<b>Park</b>	BGE 105 Ib 209 "Davos"; BGer 11.10.41 "Hilterfingen", vgl. auch SZF 1941, S. 287
Kennzeichen: Exoten, gärtnerische Elemente wie Blumenbeete, Rasen, Bänke, Wege etc.	
Roskastanie gilt als Parkbaum	BGE 124 II 175 „Flims“
Gesamtbeurteilung erforderlich	BGE 113 Ib 353 "Mönthal"
Ein vernachlässigter und verwilderter Park kann zu Wald werden.	BGE 13.6.1997, ZBl 1998, S. 121 "Schaffhausen"
Einzelne Exoten ändern den Waldcharakter einer Bestockung nicht.	BGE 124 II 175 „Flims“
Entscheidend bei teilweiser Verwilderung ist die Gesamtwürdigung und der Wuchszusammenhang zwischen der gepflegten und der verwilderten Bestockung	BGE 25.2.1997, ZBl 1998, S. 123 "Basel"
<b>Hecken</b>	BGE 4.6.86 "Engelberg", ZBl 1988, S. 81
"Bei Hecken handelt es sich um meist nur wenige Meter breite Gehölzstreifen, aufgebaut aus niedrigen und hohen Büschen, eventuell ergänzt bzw. durchsetzt mit hochstämmigen Bäumen. ... Sie sind oft langgezogen, können aber auch kleinere (kurze) Gebüschflächen sein..."	BGer 6.12.1994, S. 18 "Risch" (unveröffentlicht)
Kaschier-Baumreihe	BGer 5.7.88 "Rickenbach/ZH", ZBl 1989, S. 360

Grünanlage: BGE vom 6.12.1994 "Risch", E. 9b

Die Umschreibung des Begriffes Grünanlage in der Botschaft zum WaG (BBl 1988 III 190) geht zu weit. Zu beurteilen sind die Waldfunktionen, welche die im Zeitpunkt der Entscheidung vorhandene Bestockung erfüllen *kann*, und nicht der vom Eigentümer bei der Pflanzung geäußerte Wille.

BGE 124 II 85 „Heerbrugg“

Die Grünanlage ist eine Bestockung, die kontrolliert und mit bestimmten gestalterischem Zweck entstanden ist, und ihrem Zweck entsprechend unterhalten wird.

BGE 124 II 85 „Heerbrugg“

Zum Heckenschutz gemäss LWG, NHG und JSG: s. S. 129 (Ökologischer Ausgleich)

### Zu Art. 2 Abs. 4 WaG: Priorität der qualitativen Merkmale

Bedeutung der **Landschaft**; optisch und biologisch

BGE 114 Ib 231 "Salgesch"

**Schutzfunktion** an Hanglagen

BGE 113 Ib 357 "Opfikon"

Eine Bestockung kann dann eine besondere **Schutzfunktion** erfüllen, wenn auch eine besondere Gefahr besteht.

BGE 120 Ib 348 ff. "St. Moritz"

Eingewachsene, verwilderte Christbaumkultur: massgebend ist die **Funktionsfähigkeit** der Bestockung

BGE 111 Ib 300 "Oberägeri"

Baumgruppen erfüllen nur dann in besonderem Masse **Wohlfahrtsfunktionen**, "wenn sie aufgrund ihrer konkreten Lage im Rahmen der Gesamtlandschaft in besonderem Masse eine **Landschaftsgliederungsfunktion** erfüllen".

BGE 120 Ib 347 "St. Moritz"

Der gesetzliche Waldbegriff ist ein qualitativer. Eine Waldfeststellung mit schematischer Anwendung der quantitativen Höchstwerte des Art. 1 WaV ist bundesrechtswidrig.

BGE 122 II 79 E. 3b "Kilchberg"

Besondere Wohlfahrtsfunktionen haben Bestockungen wie Ufergehölze, die in den Schutzbereich der Bundesumweltgesetzgebung fallen, namentlich der Gewässerschutz-, Wasserbau-, Naturschutz- und Fischereigesetzgebung

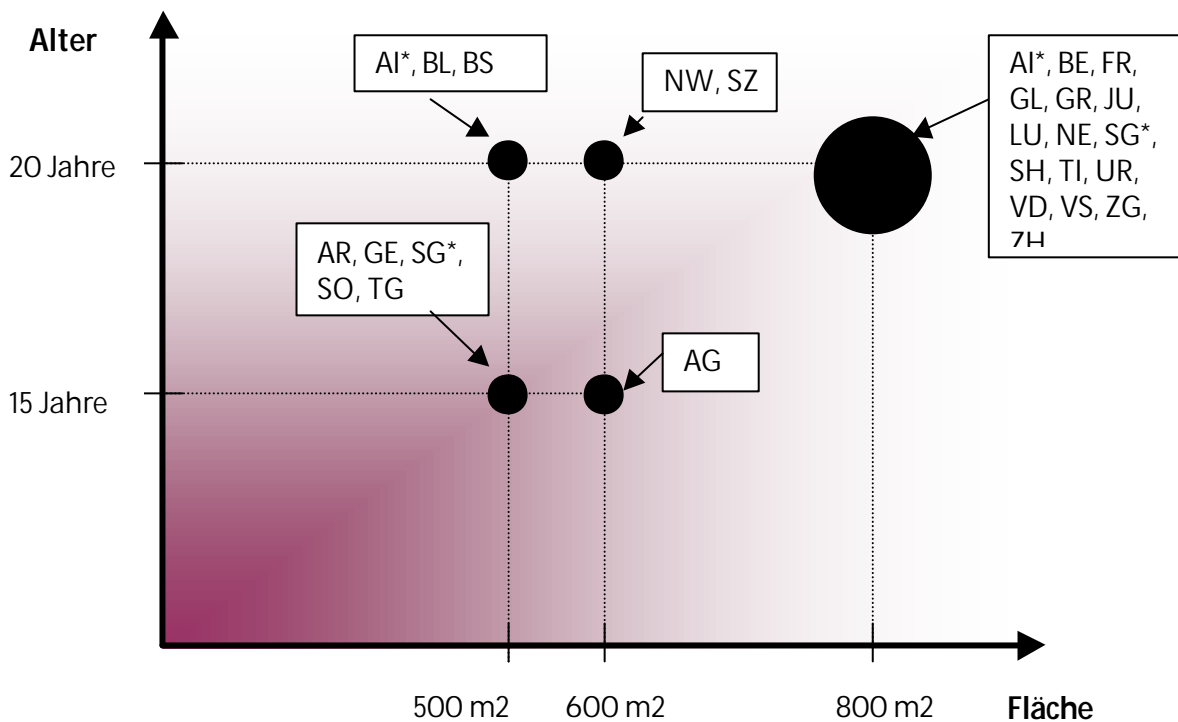
BGE 122 II 274 "Wartau"

Aufgrund der in Abs. 4 geregelten Priorität der qualitativen Aspekte entstand die Bezeichnung „qualitativer Waldbegriff“.

## B. Kantonale Ergänzung des Waldbegriffs

### 1. Kantonale Waldgesetzgebung

Der Bund hat in Art. 2 Abs. 1 WaG Wald als mit Waldbäumen oder –Sträuchern bestockte Fläche definiert, die Waldfunktionen erfüllen kann (qualitativer Waldbegriff). Daneben gibt er den Kantonen einen quantitativen Rahmen vor (200 bis 800 m<sup>2</sup>, Alter 10 bis 20 Jahre, mindestens 10 m Breite), innerhalb dessen sie selbst bestimmen können, ab wann eine Fläche als Wald gilt (Art. 1 WaV).



Aus dieser Grafik wird ersichtlich, dass es zwischen den Kantonen wesentliche quantitative Unterschiede in der Regelung der Mindestwaldfläche gibt. So ist im Kanton Solothurn eine Bestockung von 15 Jahren und 500 m<sup>2</sup> als Wald definiert, während im Kanton Zürich erst ab 20 Jahren und 800 m<sup>2</sup> Mindestwaldfläche zwingend von Wald ausgegangen wird.

Augenfällig ist, dass über die Hälfte aller Kantone den bundesrechtlichen Rahmen voll ausschöpft und sich für eine Mindestwaldfläche von 800 m<sup>2</sup> entschieden hat. Das Bundesgericht hat diesbezüglich in BGE 122 II 72 E. 3 den Gesetzesentwurf des Kantons Zürich kritisiert, der den Rahmen von Art. 1 Abs. 1 WaV voll ausgeschöpft hatte. Es stellte fest, der Kanton Zürich würde den bundesrechtlichen

Spielraum auf undifferenzierte Weise voll ausschöpfen, wenn er seine Mindestwaldkriterien schematisch den Höchstwerten von Art. 1 Abs. 1 WaV angleiche. Eine solche Regelung widerspreche dem qualitativen Waldbegriff – der Vorrang hat vor den quantitativen Hilfskriterien – und damit auch Bundesrecht.

In BGE 125 II 440 E. 3 hat das Bundesgericht seine Haltung gegenüber den quantitativen Mindestkriterien präzisiert. Es äusserte sich dahingehend, dass eine kantonale Regelung, welche die Mindestkriterien schematisch an der oberen Grenze des Bundesrahmens festlegt, nicht mehr dem Waldbegriff des Bundes widerspreche. Sie bleibe zwar unvollständig und missverständlich, sie könne aber bundesrechtskonform ausgelegt und angewendet werden, da der qualitative Waldbegriff des Bundes den kantonalen Mindestkriterien vorgehe.

## 2. Kantonale Richtlinien für die Waldfeststellung

BGE 122 II 274 „Wartau“

„Das Kantonsforstamt, welches als Fachbehörde für den Vollzug der Forstgesetzgebung zuständig ist ... hat Richtlinien für die Waldfeststellung zu erlassen. Gemäss Ziffer 1 der Richtlinien ... handelt es sich bei den entsprechenden Regeln nicht um Rechtsätze. Die Richtlinien beanspruchen nur verwaltungsinterne Geltung. Sie geben aber dem Bürger und andern Interessierten Auskunft darüber, nach welchen Massstäben des Forstdienstes die Beurteilung einer Bestockung vorgenommen wird. Insoweit sind Richtlinien Ausdruck des Wissens und der Erfahrung bewährter Fachstellen.“ (vgl. auch BGE 107 Ib 50, BGE 118 Ib 614, E 4b)

BGE 122 II 77 „Kilchberg“

"... solange .. der Kanton die zum Vollzug der eidgenössischen Waldgesetzgebung erforderlichen Ausführungsbestimmungen noch nicht erlassen hat beziehungsweise die hierfür in Art. 66 WaV eingeräumte Frist noch nicht abgelaufen ist, können bestehende Richtlinien, soweit sie sich an die Vorgaben von Art. 1 WaV und Art. 2 WaG halten, für die Bestimmung der massgeblichen quantitativen Hilfskriterien herangezogen werden." (BGE 120 Ib 347 "Champfèr/St. Moritz). "Solche Richtlinien verlieren jedoch ihre Geltungskraft, sobald sie durch kantonale Ausführungsbestimmungen zu Art. 1 Abs. 1 WaV abgelöst werden, oder wenn der Kanton von seiner Ermächtigung zum Erlass solcher Vorschriften innert der ihm dafür von Art. 66 WaV eingeräumten Frist keinen Gebrauch gemacht hat."

## C. Waldfeststellung

Neue und erstmalige Regelung in Art. 10 und 13 WaG

### 1. Rechtsnatur der Waldfeststellung

BGE 122 II 274 „Wartau“, BGE 124 II 89 „Heerbrugg“

"Bei der Waldfeststellung sind einzig die tatsächlichen Verhältnisse (Wuchs, Alter, Ausmasse und Funktion der Bestockung), der bundesrechtliche Waldbegriff und die allenfalls nach Art. 2 Abs. 4 WaG durch kantonalen Ausführungserlass bestimmten Minimalkriterien entscheidend, ohne dass eine Abwägung mit den betroffenen privaten und anderen öffentlichen Interessen vorzunehmen wäre."

Die Waldfeststellung ist ein eigenständiges Verfahren. BGE 118 I 433 „Herrliberg“.

### 2. Zuständigkeit

Zuständig ist die vom Kanton bezeichnete Behörde, unabhängig von der Fläche (Art. 10 WaG); Ausnahme im Zusammenhang mit Rodungsgesuchen, wo die Rodungsbehörde vorerst entscheiden muss, ob Waldareal betroffen ist.

### 3. Einleitung des Verfahrens

#### a) Feststellung von Amtes wegen

- **gemäss Art. 13 WaG** im Zusammenhang mit der Nutzungsplanung zur Abgrenzung von Wald und Bauzone
- **gemäss Art. 10** im Einzelfall, wenn es die Rechtssicherheit oder ein Verfahren (z. B. Rodungsgesuch) erfordern

Bei Unsicherheit über Qualität und Umfang einer Bestockung ist im Hinblick auf das Rodungsverfahren ein Waldfeststellungsverfahren durchzuführen

BGE 26.6.1996, ZBl 1998, S. 37 "Ingenbohl/Muota"

## b) Feststellung auf Gesuch

**Anspruch auf Feststellung** hat, wer ein besonderes, schutzwürdiges Interesse nachweisen kann (Art. 10 Abs. 1 WaG).

Der <b>benachbarte Hauseigentümer</b> ist legitimiert, soweit er eine "besondere, beachtenswerte nahe Beziehung zur Streitsache hat"	BGE 112 Ib 174 "Klosters"; BGE 108 Ib 512 "Oberentfelden"
<b>Mieter</b> mit Blick auf den Wald: Legitimation abgelehnt	in BGE 112 Ib 320 (im nicht veröffentlichten Teil des Entscheides)
<b>Art. 12 NHG</b> gibt keinen Anspruch auf Feststellung	BGE 110 Ib 162 "Ilanz"

## 4. Rechtliches Gehör, Augenschein, Protokollpflicht

Nichteinladung einer Partei zu einem Augenschein, an dem der streitige Sachverhalt festgestellt wird, ist eine Verletzung des rechtlichen Gehörs gemäss Art. 29 Abs. 2 BV (BGE 116 Ia 94; vgl. auch BGE 121 V 152)

Der Grundsatz des rechtlichen Gehörs verlangt, dass Waldpläne im Sinne von Art. 13 WaG vor dem Feststellungsentscheid öffentlich aufgelegt und die Feststellungsentscheide öffentlich angezeigt werden.

Die wesentlichen Ergebnisse eines Augenscheines sind in einem Protokoll, Aktenvermerk oder wenigstens im Entscheid klar festzuhalten (BGE 106 Ia 73).

Die Verweigerung eines Augenscheins für eine Waldfeststellung nach bereits erfolgter Beseitigung des Waldes ist keine Verweigerung des rechtlichen Gehörs und kein Verstoß gegen Art. 6 EMRK (VPB 64.137).

## 5. Treu und Glauben

Die Grundsätze betreffend unrichtige behördliche Auskünfte (s. S. 46) sind anwendbar (BGE 116 Ib 185 "Ettingen"). Soweit möglich sind sie bei der Waldfeststellung und nicht erst im Rodungsverfahren zu prüfen. BGE 25.2.1997, ZBI 1998, S. 123 "Basel".

Die Berufung auf den Vertrauensschutz ist wegen dem dynamischen Waldbegriff grundsätzlich ausgeschlossen, wenn tatsächliche Veränderungen seit der angeführten Auskunft die Waldkriterien erfüllen.



## 6. Beschwerderecht

Art. 46 WaG, Art. 12 NHG

Der Kanton und die Gemeinde sind aufgrund von Art. 12 NHG nur im Interesse der Walderhaltung zur Beschwerde berechtigt (BGE 118 Ib 614 "Weggis").

Zum Beschwerderecht im allgemeinen und gemäss Art. 12 ff. NHG siehe hinten S. 62 und S. 119.

Aufgrund von Art. 105 OG ist das Bundesgericht an Sachverhaltsfeststellungen einer richterlichen Behörde als Vorinstanz gebunden, wenn diese nicht offensichtlich unrichtig, unvollständig oder unter Verletzung wesentlicher Verfahrensbestimmungen erfolgt ist.

Art. 98a Abs. 1 OG (in Kraft seit dem 15.2.1992) verpflichtet die Kantone (u. a. für das Rechtsmittelverfahren bei Waldfeststellungen) innert 5 Jahren eine gerichtliche Behörde als letzte kantonale Instanz zu bestellen. Seit dem 15. Februar 1997 unterliegen die Forstentscheide deshalb obligatorisch der Zuständigkeit der kantonalen Verwaltungsgerichte (Ziff. 1 Abs. 1 Schlussbestimmungen der Änderung des OG vom 4.10.1991). Waldfeststellungen im Rahmen des Rodungsverfahrens können beim kantonalen Verwaltungsgericht bzw. bei der zuständigen Rekurskommission des Bundes angefochten werden.

Die Verwaltungsgerichtsbeschwerde an das Bundesgericht ist auch gegeben, wenn die Anwendung von kantonalen Ausführungsvorschriften zum Waldrecht des Bundes zur Diskussion steht. Es handelt sich um unselbständiges kantonales Ausführungsrecht bzw. kantonales Recht, welches einen engen Zusammenhang zum Bundesrecht hat. (BGE 122 II 277 „Wartau“)

## 7. Kostenverteilung

Für kantonale Verfahren gilt die kantonale Gesetzgebung über das Verwaltungsverfahren. Für die eidgenössische Waldfeststellung im Zusammenhang mit Rodungen gelten die Regeln des Rodungs- / bzw. Plangenehmigungsverfahrens.

ZBI 1987, S. 552: Entscheid "Stetten" des Verwaltungsgerichts des Kantons Aargau vom 11.12.1986 in Sachen Waldfeststellung und Wiederherstellungsverfahren.

Die amtlichen Kosten eines von Amtes wegen eingeleiteten Waldfeststellungsverfahrens dürfen nicht dem Einsprecher auferlegt werden, wenn er vor Erlass der Waldfeststellungsverfügung nicht angehört wurde (vgl. BGE 122 II 287 "Wartau").

### III. Wald und Raumplanung

- Lit. Jaissle Diss. 1994, § 5.  
 Aemisegger, Kuttler, Moor, Ruch (Hgb.): Kommentar zum BG über die Raumplanung. Zürich 1999.  
 Rumley, P.A.: Conservation des forêts et développement territorial, SZF 2001, S. 527 ff.

#### A. Vorbehalt der Waldgesetzgebung

Art. 18 Abs. 3 RPG hat folgenden Wortlaut: "Das Waldareal ist durch die Forstgesetzgebung umschrieben und geschützt."

Das beinhaltet vor allem einen Vorbehalt der Waldgesetzgebung für die Waldfeststellung und Rodung.

Die Waldfeststellung ist im Verhältnis zur Zonenplanung ein eigenständiges Verfahren. Das Ergebnis muss in die Zonenpläne übertragen werden. BGE 118 Ib 433 "Herrliberg"

Die Waldausscheidung kann nicht im Verfahren der Zonenplanung erfolgen. Das bedeutet aber nicht den allgemeinen Ausschluss des RPG aus dem Wald. Das RPG ist anwendbar, soweit es das Waldgesetz zulässt.

#### B. Wald und Nutzungsplan

##### 1. Waldzonen

Die Kantone **können** gemäss Art. 18 Abs. 2 RPG „andere Zonen“, d.h. auch Waldzonen vorsehen, sofern die Waldabgrenzung aufgrund von Art. 18 Abs. 3 RPG gemäss Waldgesetzgebung erfolgt. (BGer 15.12.1973 "St. Moritz GR" SZF 1975, S. 332; ZBI 1974, S. 351)

##### 2. Abgrenzung von Wald und Bauzonen

Gemäss Art. 10 WaG müssen die Kantone die rechtsverbindliche Abgrenzung von Wald und Bauzonen im Feststellungsverfahren vornehmen und die in Rechtskraft getretenen Waldfeststellungen gemäss Art. 13 WaG in die Nutzungspläne eintragen.

Keine definitive Bedeutung hat dagegen der ohne Feststellungsverfahren erstellte Waldkataster: Er hat nur indikative Funktion. BGE 110 Ib 145 "Lostorf"

Bei der erstmaligen Abgrenzung von Wald und Bauzonen hat sich das Baugebiet in der Regel am Bestehen von Wald zu orientieren und nicht das Waldareal an der Ausdehnung der Bauzonen. BGE 122 II 275 „Wartau“

Einwüchse oder Pflanzungen auf Bauland nach der rechtsverbindlichen Waldfeststellung unterstehen nicht dem Waldgesetz: Art. 13 Abs. 2 WaG.

### 3. Zuweisung von Wald zu Nutzungszonen (Bauzonen und andere)

Art. 12 WaG verlangt dafür eine vorgängige Rodungsbewilligung. Die beiden Verfahren müssen aufeinander abgestimmt werden. Von der Rodungsbewilligung ausgenommen ist eine Zuweisung zu Naturschutzzonen, deren Schutzziel mit der Walderhaltung im Einklang steht (Art. 4 WaV).

Wird Wald gesetzeswidrig d. h. entgegen Art. 12 WaG in eine Bauzone einbezogen, so bleibt er Wald im Rechtssinn BGE 119 Ib 405 "Ried-Brig"

### 4. Legislaturplan 1999-2003 des Bundesrates

Der Bundesrat plant die Erarbeitung eines Konzeptes zur Abgrenzung des Waldareals und die Revision des Waldgesetzes. Vgl. dazu BBI 2000 / 2276 (besonders 2294), sowie den Bericht des Bundesrates zur Raumordnungspolitik 2000-2003, BBI 2000 / 5292 (besonders 5323).

## C. Wald und Baubewilligung

Art. 11 WaG

Bauten und Anlagen im Waldareal erfordern eine Baubewilligung gemäss Art. 22 oder Art. 24 RPG und kantonalem Baurecht.

Die Baubewilligung darf erteilt werden

- für Bauten und Anlagen, die eine Rodung erfordern, im Einvernehmen mit der Rodungsbehörde (Art. 11 Abs. 2 WaG). Bei negativer Vormeinung der Forstbehörde muss die Rodungsbewilligung auf dem Rechtsweg erstritten werden, bevor die Baubewilligung erteilt werden kann. D.h. es ist von der Rodungsbehörde eine rekursfähige

ge Abweisung des Rodungsgesuchs zu verlangen (BGE 122 II 81 "Schmerikon, T8/A8").

- für forstliche Bauten und Anlagen ohne Rodung gemäss Art. 22 RPG und Art. 4 WaV nach Anhörung der kantonalen Forstbehörden (Art. 14 Abs. 1 WaV)
- für nichtforstliche Kleinbauten und -anlagen gemäss Art. 24 RPG im Einvernehmen mit der kantonalen Forstbehörde (Art. 14 Abs. 2 WaV; Art. 16 WaG).

Die Beurteilung der Zonenkonformität kann durch verwaltungsrechtliche Beschwerde angefochten werden

BGE 118 Ib 335 "Sils i. E." betr. Bau eines Werkhofes

Zur speziellen Regelung:

- der Bauten und Anlagen im Wald: s. S. 68
- der Walderschliessung: s. S. 89
- der Schutzbauten gegen Naturgefahren: s. S. 75

#### **Wald/Ausnützungsziffer**

Wald darf nicht in die Berechnung der Ausnützungsziffer einbezogen werden.

BGE 109 Ia 30 "Birsfelden" (vgl. auch ZBI 1978, S. 171)

Der eidgenössische Waldbegriff gilt auch im kantonalen Baurecht.

BGE 110 Ia 91 "Davos"

## **IV. Rodungsrecht**

Literatur: Dubs, H.: SZF 1974 S.275  
Bloetzer/Munz: ZBI 1972 S. 428  
Jaissle Diss. 1994, § 4.

### **A. Rodungsverbot und Ausnahmegewilligung**

Das Rodungsverbot, Art. 5 Abs. 1 WaG, ist eine gesetzliche Eigentumsbeschränkung.

Rodungen können in Beachtung des Walderhaltungsgebotes, Art. 3 WaG, nur ausnahmsweise bewilligt werden. Die Rodungsbewilligung ist deshalb keine gewöhnliche Polizeibewilligung, auf die jedermann Anspruch hat, wenn er gewisse Voraussetzungen erfüllt. Sie ist eine Ausnahmegewilligung.

Wenn ein Rodungsgesuch abgelehnt wird, hat der Gesuchsteller grundsätzlich keinen Anspruch auf Entschädigung. Die Walderhaltung, im besonderen das Rodungsverbot, gelten als polizeiliche, d.h. der öffentlichen Sicherheit dienende Eigentumsbeschränkung. Diese sind nicht entschädigungspflichtig. (vgl. Jaag, T. ZBI 1997 Nr. 4, 145, 158)

Der Waldabstand ist Bestandteil des Waldschutzes (siehe S. 70).

## B. Rodungsbegriff

Art. 4 WaG:        **Zweckentfremdung von Waldboden**  
                           dauernd oder vorübergehend

Wann wird eine Waldfläche nach erteilter Rodungsbewilligung zu Nichtwald (BGer 14.3.1994 "St. Moritz", ZBI 1995, S. 43):

Verfahrensstand	Rechtliche Bedeutung	Rechtliches Ergebnis
1. Erteilung der Rodungsbewilligung	Mit der Erteilung der Rodungsbewilligung wird nicht die Waldfläche aus dem Waldareal entlassen, sondern dem Rodungsgesuchsteller erlaubt, innerhalb einer bestimmten Frist den betr. Waldboden einem anderen Zweck zuzuführen.	bleibt Wald
2. Entfernung der Bestockung	Die Entfernung der Bestockung ist noch keine Zweckentfremdung des Waldbodens, d. h. keine Rodung.	bleibt Wald
3. Beginn der zweckentfremdenden Massnahmen	Erst mit dem Beginn der zweckentfremdenden Bodenveränderungen (i. d. R. bauliche Massnahmen) ist der Rodungstatbestand erfüllt bzw. die Bewilligung vollzogen.	wird zu Nichtwald

### Als Rodung gelten (vgl. Praxis zum Waldbegriff):

Zweckentfremdung eines Holzlagerplatzes	BGE 106 Ib 141 "Pfywald"
Kunstaussstellung im Wald, je nach konkreter Einwirkung	BGer 20.9.1985 "Dittingen", ZBI 1986, S. 126
ständiges Aufstellen von Wohnwagen im Wald	BGE 100 Ib 482 "Giubiasco"
Planierung von Skipisten im Wald, Geländekorrekturen	ZBI 1976, S. 20 "Corvatsch", SZF 1976, S.772
Strasse im Wald mit überwiegend touristischer Bedeutung	BGE 111 Ib 45 "Tortin" BGer 27.10.1995 "Zermatt II", ZBI 1997, S. 34
Umwandlung in Park	BGE 112 Ib 556 "Moreggi"
Güterstrasse mit Forstanteil von untergeordneter Bedeutung	BGE 114 Ib 241 "Giswil"
Bienenstand mit Lehrsaal	ZBI 1991, S. 226, RR Kt. AG

### Nicht als Rodung gelten (Art. 4 WaV):

- Forstliche Bauten und Anlagen gemäss Art. 14 WaV (Art. 4 lit. a WaV):
  - Waldstrassen, Lagerplätze, Verbauungen
  - Werkhöfe. Voraussetzungen: Notwendigkeit des Werkhofes am vorgesehenen Ort für die zweckmässige Bewirtschaftung des Waldes und keine überwiegenden öffentlichen Interessen gegen die Errichtung. BGE 118 Ib 335 "Sils i. E."; BGE 123 II 499 "Reinach"
- nichtforstliche Kleinbauten und –anlagen: Abgrenzung zur Rodung am Beispiel eines Wohnwagens (vgl. Kapitel "Bauten und Anlagen im Wald" (S. 68)) BGE 100 Ib 482 "Bucher", SZF 1976 S. 774
  - eine Parabolantenne gilt als nichtforstliche Kleinbaute (keine Rodung) BGE 14.3.1994 "St. Moritz", ZBI 1995, S. 43
- Zuweisung von Wald zu Schutzzonen, die mit der Walderhaltung im Einklang stehen (Art. 4 lit. b WaV)

### Abgrenzung zur nachteiligen Nutzung (Nebennutzung, Servitut), Art. 16 WaG:

- Eine Rodung liegt vor, wenn die Funktionsfähigkeit des Waldbodens mit der verbleibenden oder zukünftig möglichen Bestockung den Kriterien des Waldbegriffs nicht mehr genügt. BGE 1.10.1984, ZBI 1985 S. 111

### Abgrenzung zum Kahlschlag:

Art. 22 WaG, s. Kap. "Verbot des Kahlschlags", S. 80

Der Kahlschlag ist eine Erntemassnahme, keine Zweckentfremdung des Bodens.

## C. Voraussetzungen der Rodungsbewilligung

Art. 5 WaG (entspricht weitgehend Art. 26 FPOIV von 1965/71).

Die Rechtsprechung zu Art. 26 FPOIV kann berücksichtigt werden (BGE 119 Ib 397 "Ried-Brig"), soweit Gesetzgebung und Praxis nicht geändert haben.

### 1. Überwiegendes Bedürfnis

Das öffentliche Interesse an der Walderhaltung wird von Gesetzes wegen vermutet. Es muss nicht fallweise bewiesen werden.

Der **momentane Waldzustand** ist für die Interessenabwägung zwischen Rodungszweck und Bedeutung des zur Rodung vorgesehenen Waldes **unbeachtlich**; BGE 104 Ib 232; 108 Ib 510 "Morcote"; 112 Ib 556 "Moreggi".

Der Gesuchsteller muss nachweisen, dass **wichtige Gründe** für die Rodung bestehen, die das Interesse an der Walderhaltung überwiegen (Art. 5 Abs. 2 WaG).

**Verlangt wird eine umfassende, alle einschlägigen Gesetze einbeziehende Interessenabwägung**; BGE 114 Ib 227 "Salgesch", BGE 117 Ib 325 "Herisau", BGE 120 Ib 400 "Wittinsburg", BGE 123 II 88 "Niederlenz", BGE 108 Ib 176 „Trient“.

#### **Finanzielle Interessen (private und öffentliche) gelten nicht als wichtige Gründe (Art. 5 Abs. 3 WaG):**

Öffentliche finanzielle Interessen gelten nicht als überwiegendes Bedürfnis	BGE 103 Ib 50 "Venthône"
	BGE 113 Ib 154 „Surcuolm“
	BGE 113 Ib 411 „Aristau“

Zu unterscheiden von "finanziellen Gründen" gemäss Art. 5 Abs. 3 WaG sind volkswirtschaftliche Interessen.

Tragbarkeit von Mehrkosten für öffentliche Werke	BGE 98 Ib 213 "Gönhardwald"
--	-----------------------------

Das „überwiegende Interesse“ kann öffentlicher oder privater Natur sein. Es muss nicht eine absolute Notwendigkeit sein. Verlangt ist in jedem Fall eine Abwägung der vorliegenden Interessen; BGE 112 Ib 200 „Montana-Crans“.

## Gerichtspraxis nach Rodungszwecken

### Bauland

Private Bauten, einzeln beurteilt, rechtfertigen i. d. R. keine Rodung; **nötig ist der aufgrund entsprechender Planung erbrachte Nachweis eines generellen Bedürfnisses zur Schaffung von Bauland**. Nicht nur die einbezogene Waldfläche, sondern die vorgesehene Bauzone als Ganzes muss einem die Rodung rechtfertigenden öffentlichen Interesse entsprechen (BGE 119 Ib 406).

Planungspflicht	BGE 99 Ib 192 "Aresol"
Gemeinde mit 80 % Waldanteil: Überwiegendes Interesse bejaht	BGE 99 Ib 497 "Maderni"
Industrie- und Gewerbezone	BGE 116 Ib 469 "Tessin"
Ferienhauszone: Überwiegendes Interesse verneint	BGE 119 Ib 397 "Ried-Brig"
Bauzone	BGer 27.12.1994 "Muggio"

### Skipisten

Neue Piste im Wald bewilligt	BGE 96 I 502 "Thyon"
<b>Praxisänderung:</b>	
Zulässig sind Bewilligungen für lokale Verbesserungen bestehender Skigebiete z. B. aus Sicherheitsgründen, für Zufahrten der Pistenfahrzeuge, Verbindungen zwischen bestehenden Pisten.	BGE 106 Ib 136 "Grächen" (s. SZF 1982, S. 352)
Neue Skipisten in geschlossenen Wäldern können i. d. R. nicht bewilligt werden; Ausnahmen sind denkbar, wenn das Überleben ganzer Stationen oder Gemeinden davon abhängt.	
Bewilligung von wesentlichen Pistenerweiterungen und Korrekturen für Weltmeisterschaft.	BGE 112 Ib 195 "Crans-Montana"
Verschärfung der Praxis im Sinne des Entscheides Grächen.	BGE 113 Ib 411 "Bürchen"

### Rutschbahnen

Kein überwiegendes Interesse für Rutschbahnen	SZF 1980, S. 368 "Sattel"
	BGE 108 Ib 267 "Interlaken-Heimwehfluh" SZF 1983, S. 889



## Sportplätze

Rodungsgesuche für Sportplätze werden zunehmend beurteilt wie solche für Bauland (Planungspflicht) und Skipisten (existenzielle Bedeutung für Gemeinde).

Golfplatz	BGE 112 Ib 556 "Moreggi"
Mehrzweckplatz - Sportzentrum	BGE 112 Ib 564 "Sementina"
Fussballplatz	BGer 18. 2. 1987 "Haag" ; ZBl 1987, S. 498
Tennisplatz	BGer 21.1.1993 "Sumvitg"

## Meliorationen

Punktuelle Rodungen sind zulässig, wenn gewichtige Meliorationen sonst gesamthaft verunmöglicht werden.

Wiesenbach mit natürlichem Ufergehölz	BGE 108 Ib 178 "Parimbot"
Grundwasserwerk	BGE 113 Ib 345 "Belp"
Güterregulierung	BGE 113 Ib 409 "Aristau"
Rebmelioration	BGE 114 Ib 224 "Salgesch"
Güterstrassen	BGE 113 Ib 407 "Aristau"; BGE 114 Ib 238 "Giswil-Flüe"

## Rebbau

Rodungen für die Schaffung neuer Rebflächen sind grundsätzlich unzulässig. Ausnahmen sind möglich für die Wiederherstellung alter, eingewachsener Rebberge sowie für punktuelle Verbesserungen.

Alte eingewachsene Rebflächen	BGE vom 5. 12. 82 "Roux/VS"
Landschaftsschutz	BGE vom 13. 3. 85 "Conthey"

## Kiesabbau

Die Kiesversorgung ist im öffentlichen Interesse. Im Einzelfall können andere öffentliche Interessen wie Sicherung der Trinkwasserreserven und des Landschaftsschutzes überwiegen (BGE "Obfelden", SZF 1975, S. 328).

Die Walderhaltung hat gegenüber dem Interesse an der Erhaltung des landwirtschaftlichen Bodens keinen absoluten Vorrang	BGE 103 Ib 54 "Gunzgen"
Umfassende Interessenabwägung in der Nutzungsplanung als Leitverfahren	BGE 123 II 88 „Niederlenz“

## Deponie

Erforderlich ist Bedürfnisnachweis und Übereinstimmung mit der TVA. Deponien unterstehen i. d. R. der Planungspflicht (Zone).

Mülldeponie	BGE 113 Ib 152 "Surcuolm"
Inertstoffdeponie	BGE 120 Ib 400 "Wittinsburg"
Deponie mit Zusatzanlagen	BGE 124 II 252 „Mühleberg“
Deponie Aushub für A 16	VPB 2000, 64.19 „Chalnet/Court“

## Wirtschaftliche Entwicklung

Die notwendige wirtschaftliche Entwicklung eines Gebietes - auch die touristische - ist ein gewichtiger Grund, erfordert aber eine gründliche fachliche Abklärung.

Überbauung: Regionalwirtschaft	BGE 98 Ib 447 "Monte Sole"
Hochhaus: touristische Bedeutung	BGE 98 Ib 489 "Schillermatte II"
Golfplatz: touristische Bedeutung muss einem vitalen Bedürfnis der betreffenden Gegend entsprechen.	BGE 112 Ib 561 "Moreggi"

## 2. Standortgebundenheit

Art. 5 Abs. 2 lit. a WaG

Eine relative Standortgebundenheit genügt. Sie soll wenn nötig durch Alternativstudien aufgezeigt werden.

Nationalstrasse	BGE 98 Ib 213 "Gönhardwald", SZF 1973, S. 205
Sportzentrum: Standortgebundenheit bejaht in Abwägung zum Alternativstandort auf Fruchtfolgefläche	BGE 112 Ib 564 "Sementina"
Landwirtschaftlicher Boden ist grundsätzlich ebenso schützenswert wie Wald	BGE 103 Ib 54 "Gunzgen"
Inertstoffdeponie. Die Abfallplanung einschliesslich der Standortwahl hat grundsätzlich auf Kantonsebene zu erfolgen.	BGE 120 Ib 409 "Wittinsburg"
Gewerbezone: Der bereits genehmigte Zonenplan bindet die Rodungsbehörde nicht.	VPB 1997/61.73 „Leventina“
Skipiste, Championat du monde	BGE 112 Ib 200 „Crans-Montana“
Bienenhaus ist nicht auf Standort im Wald angewiesen.	BGer vom 25. Mai 2000 „Zeihen“; Urteil 1A.277/1999/odi

### 3. Erfüllung der Voraussetzungen der Raumplanung

Art. 5 Abs. 2 lit. b WaG

Der Rodungszweck soll raumplanerisch begründet sein (Richtplanung, Sachpläne, Konzepte) und der Nutzungsplanung entsprechen.

Die "sachliche" Erfüllung ist von der zuständigen Raumplanungs-Fachstelle zu bestätigen; die "formale" Übereinstimmung kann nach der Bewilligung erfolgen.

Das überwiegende Interesse an der Baulandbeschaffung muss in der Ortsplanung nachgewiesen sein. Die raumplanerischen Ergebnisse sind für das Rodungsverfahren bindend, sofern nicht ungenügende Abklärungen oder unsachgemässe Überlegungen nachgewiesen sind.

BGE 119 Ib 397 "Ried-Brig"

Die Rodung kann in Abweichung vom Zonenplan verweigert werden.

VPB 1997, 61.73 „Leventina“

### 4. Keine erhebliche Gefährdung der Umwelt

Art. 5 Abs. 2 lit. c WaG

Die Rodung darf nicht bewilligt werden,

- wenn Gefahr besteht, dass sie Naturereignisse wie Windwürfe, Lawinen, Erosion, Überschwemmungen, Rutsche, Brände u. a. auslösen könnte.

Skipiste: Windwurfgefahr verneint

BGE 96 I 503 "Thyon"

Wintersportplatz: Lawinengefahr für Zufahrt bejaht

BGE 108 Ib 167 "Les Esserts", SZF 1983, S. 292

Skipiste: Lawinengefahr verneint

BGE 112 Ib 195 "Montana-Crans"

- wenn das Werk, das die Rodung erfordert, schädliche Einwirkungen auf die Umwelt - d. h. Boden, Wasser, Luft, Ruhe, Gesundheit - hätte.

Kies: Gewässerschutz/Trinkwasserreserven sind prioritär

BGE 103 Ib 54 "Gunzgen"

## 5. Natur- und Heimatschutz

Art. 5 Abs. 4 WaG: "Dem Natur- und Heimatschutz ist Rechnung zu tragen."

### Praxis zum gleichlautenden Art. 26<sup>bis</sup> Abs. 4 FPoIV

Hochhaus; Landschaftsverträglichkeit des Rodungszweckes bejaht	BGE 98 Ib 489 "Schillermatte"; SZF 1974, S. 171
Strasse: Schutz eines Flussufers durch alternative Strassenführung im Wald	BGE 106 Ib 41 "Arlesheim", SZF 1982, S. 349
Melioration: Rodung von Gehölzstreifen entlang einer Wasserleitung abgelehnt	BGE 108 Ib 178 "Parimbot", SZF 1984, S. 867
Grundwasserwerk im Auenwald bewilligt	BGE 113 Ib 340 "Belp-Au"
Güterregulierung: Unregelmässiger Waldrand erhalten	BGE 113 Ib 409 "Aristau AG"
Rebbergmelioration: Kleinwälder als Landschaftselemente, Erfordernis einer gesamtheitlichen Landschaftsbewertung, ästhetisch und biologisch	BGE 114 Ib 224 "Salgesch VS"

Art. 24<sup>sexies</sup> Abs. 5 BV: Rodungen in Moorlandschaften sind zulässig, soweit sie dem Schutzzweck des Abs. 5 entsprechen.

## D. Spezielle Gründe der Rodungsbewilligung

### 1. Schutz von Treu und Glauben

Literatur: Weber-Dürler, B.: Falsche Auskünfte von Behörden. ZBl 1991, S. 1ff.

Gemäss der Praxis des Bundesgerichts sind unrichtige Auskünfte von Behörden oder die Zusage der Bewilligung bindend, wenn folgende Voraussetzungen kumulativ erfüllt sind:

- konkrete Auskunft gegenüber bestimmter Person
- von zuständiger oder zuständig erscheinender Stelle
- Unrichtigkeit ist für den Betroffenen nicht oder nicht ohne weiteres erkennbar
- Massnahmen aufgrund der Auskunft wurden getroffen und sind ohne Schaden nicht rückgängig zu machen
- keine seitherige gesetzliche Änderung

**Anwendungsfälle:**

Güterzusammenlegung	BGE 98 Ib 503 "Torricella-Taverne"
Wiederbestockung einer Kiesgrube	VPB 1979 Nr. 55, S. 258 "Frutigen"
Bauzone	BGE 104 Ib 232 "Morcote", SZF 1983, S. 364
Steuerkataster	BGE 107 Ib 355 "Küsnacht", ZBI 1982, S. 414
Neues Recht	BGE 109 Ib 210 "Montana-Résidence", SZF 1984, S. 874
Kantonale Bauzone	BGE 101 Ib 313 "Engadin", SZF 1976, S. 786
Gesamtverhalten der Verwaltung	BGE 108 Ib 377 "Saint-Cergue", SZF 1984, S. 871
Der gutgläubige Erwerb eines illegal gerodeten Bodens kann nicht geschützt werden.	BGE vom 13. 3. 1990 "Stallikon", ZBI 1991, S. 21.
Forstrechtswidrige Nutzungsplanung	BGE 116 Ib 185 "Ettingen"
Der Vertrauensschutz ist zeitlich begrenzt, d. h. er kann verjähren, wenn eine Zusicherung zuweit zurückliegt.	BGE 119 Ib 138 (nicht forstlich) BGE vom 25.2.1997, ZBL 1998 S. 123 „Basel“

**2. Bindung an koordinierte vorausgegangene Entscheide**

Die nachträgliche Überprüfungsmöglichkeit eines vorausgegangenen Entscheides ohne Teilentscheid Rodung ist formell eingeschränkt, wenn das betreffende Werk in einer übergeordneten Planung oder im Rahmen eines Gesamtprojektes in Koordination mit den zuständigen Forstbehörden nach eingehender Abklärung der Zulässigkeit der Rodung bewilligt worden ist.

Subventionsbeschluss Bundesversammlung	BGE 98 Ib 120 "Reusstal"
Strassenbaubeschluss, Plangenehmigung	BGE 106 Ib 41 "Arlesheim"
Strassenbaubeschluss	BGE vom 17. 12. 1985 "Uster", ZBI 1987, S. 488 BGE 113 Ib 407 "Aristau"
Nationalstrasse: generelles Projekt und Ausführungsprojekt	BGE 117 Ib 285 "Basel-Lysbüchel"

Seit dem 1.1.1997 gelten generell die Grundsätze der Koordination gemäss Art. 25 RPG, und seit dem 1.1.2000 gilt auf Bundesebene das konzentrierte Verfahren mit Gesamtentscheid durch die Leitbehörde (vgl. S. 52 ff.).

### 3. Schutz der wohlerworbenen Rechte

Lit.: Beat Schulthess: Wohlerworbene Rechte in der Schweiz. Rechtsordnung. Diss. Basel 1980.

**Wohlerworbene Rechte** sind vermögenswerte Ansprüche des Bürgers gegenüber dem Staat, die sich durch ihre besondere Rechtsbeständigkeit auszeichnen. Ein wohlerworbenes Recht steht unter dem **Schutz der Eigentumsgarantie**, es kann nur durch Enteignung wesentlich eingeschränkt oder entzogen werden.

Als wohlerworbene Rechte gelten vor allem:

- vermögenswerte Ansprüche aus vertragsähnlichen Rechtsverhältnissen des Verwaltungsrechts. Namentlich Rechte aus Konzessionen;
- historische rechtsbeständige vermögenswerte Ansprüche, die heute nicht mehr begründet werden können, aber weiterhin als Privatrechte geschützt sind. Z.B. alte Fischerei-, Jagd-, Weide- oder Wasserrechte.

#### **Rodung für Kraftwerksbauten mit geltender Konzession:**

Die konzessionierten Wassernutzungsrechte müssen bei der Anwendung neuer Gesetze gewahrt werden.

BGE 107 Ib 140 "Ilanz I + II"  
 BGer 16. 9. 1987 "Scuol-Martina",  
 ZBI 1988, S. 273  
 BGE 115 Ib 224 "Pradella"

Eine wesentliche Änderung der Konzession ist gleich einer neuen Konzession.

BGE 118 Ib 1 „Curciusa“

Für Projekte, für die eine gültige Konzession besteht, sind jüngere, d. h. nach der Konzession geschaffene Rechtsvorschriften wie z.B. das WaG, NHG, USG, GSchG, FG nur anwendbar, wenn die Substanz der mit der Konzession begründeten Rechte erhalten bleibt (vgl. auch ZBI 1989, S. 91, Etzelkonzession).

Falls die Rodung entgegen den konzessionierten Rechten verweigert wird, kommen die Grundsätze der Enteignung und Entschädigung zur Anwendung.

### 4. Bindung durch Staatsverträge

Das landesinterne Recht kann die in Staatsverträgen eingegangenen Verpflichtungen nicht in Frage stellen.

Staatsvertrag betr. grenzüberschreitende Strasse

BGE 122 II 234 „Riehen“

## E. Rodungersatz und Ausgleich

Literatur: H. Schmid, Beiheft 39 zu den SZF

### 1. Forstlicher Realersatz

Art. 7 WaG, Art. 8 WaV

- gleich grosse Fläche
- vorwiegend standortgerechte Arten
- auf einem Standort mit qualitativ ähnlichen Bedingungen wie die gerodete Fläche
- Pflanzung oder Einwuchsflächen
- in derselben Gegend (ausnahmsweise in anderer Gegend Art. 9 WaV zur Schonung landwirtschaftlicher Vorrangflächen)

"Die Pflicht zur Leistung von Realersatz ... ist auf Anmeldung der zuständigen kantonalen Forstbehörde im Grundbuch anzumerken" (Art. 11 WaV).

Ersatzfrei ist die Rodung von Einwuchs im Hochwasserprofil Art. 7 Abs. 4 WaG.

### 2. Natur- und Landschaftsschutz - Massnahmen

Art. 7 Abs. 3 WaG

Art. 7 Abs. 3 WaG regelt diese Form des Ersatzes als Ausnahme, in der Praxis ist sie die Regel, wo kein Bedarf an mehr Wald besteht.

Ersatzmassnahmen zugunsten des Natur- und Landschaftsschutzes sind auf Anmeldung der zuständigen kantonalen Forstbehörde ebenfalls im Grundbuch anzumerken (Art. 11 WaV).

Der Naturersatz gemäss Art. 18 Abs. 1<sup>ter</sup> NHG gilt bei der Rodung von Auenwald auch im forstlichen Verfahren (BGE 115 Ib 224 "Pradella").

### 3. Ersatzabgabe/Geldersatz

Ersatzabgabe Art. 8 WaG, Art. 10 WaV

Die Ersatzabgabe nach Art. 8 WaG dient dem Ausgleich des Unterschieds zwischen den Kosten des Realersatzes in derselben Gegend (Art. 7 Abs. 1 WaG) und dem Preis der tatsächlich erfolgten Massnahmen gemäss Art. 7 Abs. 2 oder 3 WaG. Es ist unzulässig, eine Pauschalabgabe zu erheben, d. h. ohne Konkretisierung der Verwendung des Geldes. In Ausnahmefällen - bei kleinen Rodungen - muss aber diese Möglichkeit aus Praktikabilitätsgründen offen bleiben.

Pauschaler Geldersatz ohne Bindung an reale Ersatzmassnahmen ist unzulässig	BGE 120 Ib 161 „Chiggiogna“
---	-----------------------------

### Praxis zum Rodungersatz gemäss Art. 31 FPoIG und Art. 26<sup>bis</sup> FPoIV

Die Ersatzpflicht lastet auf dem jeweiligen Eigentümer.	VEB 19/20.89
---	--------------

Ersatzabgabe mit Ersatzpflicht des Kantons	VEB 19/20.90
--	--------------

Ausnahmen von der Realersatzpflicht, z. B. bei Kleinrodungen	VPB 35.108
--	------------

Ergänzendes kantonales Recht ist zulässig. Forstgesetz BE Art. 18 Abs. 2	BGE 112 Ib 317
--	----------------

Art. 27 FPoIV: Anmerkung der Ersatzpflicht im Grundbuch	BGE 111 Ia 182
---	----------------

Die Ersatzpflicht gilt – auch ohne Anmerkung - für den jeweiligen Eigentümer.

#### Wahrung der Naturschutzinteressen:

Keine Begradigung der Waldränder	BGE 113 Ib 410 "Aristau AG"
----------------------------------	-----------------------------

Für Ufervegetation sind die qualitativen Ersatzvorschriften von NHG 18 massgebend	BGE 115 Ib 234 "Pradella"
---	---------------------------

#### Kautio

Die vom Bewilligungsnehmer geleistete Kautio muss erst nach Erfüllung der Ersatzpflicht zurückbezahlt werden, dies auch dann, wenn der Eigentümer der Rodungsfläche wechselt.	VEB 17.62 BGE 70 I 322
---	---------------------------

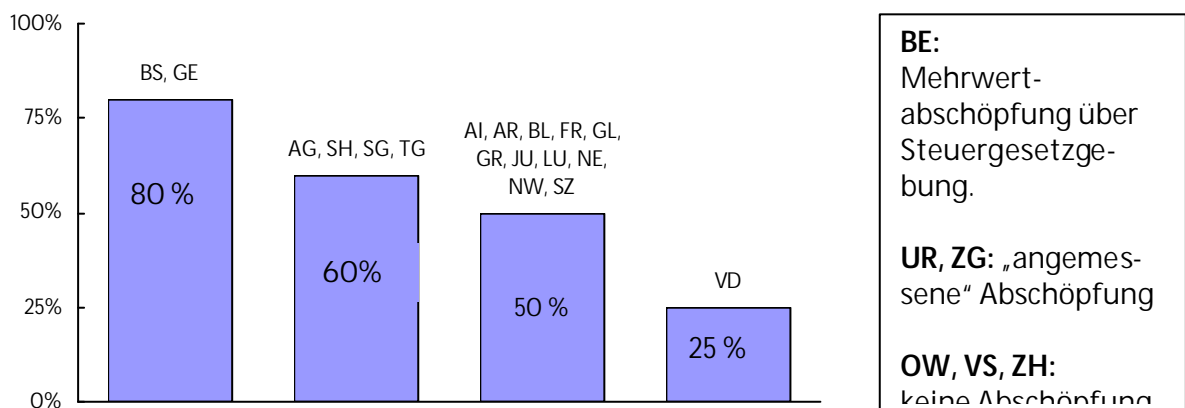


#### 4. Ausgleich von Rodungsvorteilen

Art. 9 WaG, Art. 5 RPG: Erhebliche Vorteile aus Rodungsbewilligungen sind auszugleichen. Es ist Sache der Kantone, den Gegenstand, die Bemessungsgrundlage und den Kreis der Abgabepflichtigen zu bestimmen, vgl. BGE 120 Ia 266 und Urteil der Rekruskommission des UVEK vom 12. Januar 2001 (VPB 65.89) Der Entscheid liegt auch bei koordinierten Rodungsverfahren des Bundes beim Kanton (VPB 65.89).

Öffentliche Abgaben bedürfen grundsätzlich einer Regelung in einem formellen Gesetz (BGE 123 I 248).

Regelung des Ausgleichs in den kantonalen Waldgesetzen:



Vgl. Ruch, A.: Die Bedeutung des Sondervorteils im Recht der Erschliessungsbeiträge. ZBI 1996, S. 529.

## F. Rodungsverfahren

### 1. Zuständigkeit gemäss Art. 6 WaG (AS 1999 / 3122)

Literatur: Wild, F.: Die Rodungsbewilligung im Rahmen der Neuregelung des Bundes über die Verfahrenskoordination und über die Aufsicht im Bereich der Walderhaltung. ZBl 2002, S. 113.

Im „Bundesgesetz über die Koordination und Vereinfachung von Entscheidverfahren“ vom 18. 6. 1999 (AS 1999 / 3071) wurde die bisherige Zuständigkeitsregelung nach der Rodungsfläche (Bund > 5000 m<sup>2</sup>, Kanton ≤ 5000 m<sup>2</sup>) im Interesse einer besseren Koordination der Verfahren aufgegeben. Gemäss dem revidierten Art. 6 WaG (AS 1999 / 3122) wird die Rodungsbewilligung von derjenigen Behörde des Bundes oder des Kantons erteilt, die über die Errichtung oder Änderung des Werkes entscheidet, für das gerodet werden soll.

Der neue Art. 6 WaG entspricht der Forderung des Bundesgerichts und des Art. 25a RPG (vgl. S. 56) nach Koordination aller Verfahren und Bewilligungen, die für ein Werk nötig sind, in einem widerspruchsfreien Gesamtentscheid und entsprechender Rechtsmittelbelehrung. Im Art. 6 WaG nicht geregelt ist die Frage, ob die Behörde, die über die Errichtung des Werkes entscheidet, auch für den Rodungsentscheid zuständig ist, oder ob sie diesen sowie die anderen Nebenentscheide nur koordiniert und in den Gesamtentscheid aufnimmt.

Der Bund hat sich entschieden, für die Werke, deren Errichtung eine Bundeskonzession oder eine Bundesplangenehmigung erfordert, der betreffenden Bundesbehörde die Entscheidungskompetenz für alle im Einzelfall benötigten Bewilligungen zu übertragen. (Konzentration der Verfahren und Entscheide).

### 2. Das konzentrierte Entscheidverfahren des Bundes

Literatur.: Wild, Florian: ZBl 2002, S. 113.

Wipf, Thomas: Das Koordinationsgesetz des Bundes, Diss. Zürich 2001.

Zimmermann Willi / Keel Alois: SZF 1998 Nr. 9 S. 725.

Entsprechend dem vom Bund gewählten Modell der „Konzentration der Entscheidungskompetenzen“ regelt das „BG über die Koordination und Vereinfachung von Entscheidverfahren“ vom 18. 6. 1999 als „Mantelerlass“ die Konzentration der Zuständigkeiten und Verfahren für die bundesrechtlichen Bewilligungen sowie die Zusammenarbeit zwischen den Leitbehörden und Fachbehörden des Bundes und die Mitwirkung der Kantone.

**a) Bundesgesetze mit konzentriertem Entscheidverfahren  
(Plangenehmigung)**

Botschaft vom 25. 2. 1998, BBI 1998 / 2591 und Ergänzung vom 4. 11. 1998  
BBI 1999 / 931

- Militärsgesetz (MG), SR 510.10 (AS 1999 / 3074)  
für Militärische Bauten und Anlagen (3. Kapitel)  
Art. 126 ff. Plangenehmigungsverfahren,  
zuständige Behörde: Departement (VBS)  
Militärische Plangenehmigungs-Verordnung SR 510.51
  
- Wasserrechtsgesetz (WRG), SR 721.80 (AS 1999 / 3078)  
für Wasserkraftwerke  
Art. 62 ff. Konzessions- und Plangenehmigung,  
zuständige Behörde: Departement (UVEK)  
Wasserrechtsverordnung (SR 721.801, AS 2000 / 732)
  
- Nationalstrassengesetz (NSG), SR 725.11 (AS 1999 / 3082)  
für die Plangenehmigung der Ausführungsprojekte  
Art. 26 ff. Bereinigungs- und Genehmigungsverfahren,  
zuständige Behörde: Departement (UVEK)  
Art. 13, 13a, 13b NSV, SR 725.111 (AS 2000 / 705): Unterlagen und Aus-  
steckung
  
- Elektrizitätsgesetz (EleG), SR 734.0 (AS 1999 / 3087)  
für Stark- und Schwachstromanlagen  
Art. 16 ff. Plangenehmigung,  
zuständige Behörde: Eidg. Starkstrominspektorat; Bundesamt für Ener-  
gie bei fehlendem Einvernehmen  
VO für das Plangenehmigungsverfahren für elektrische Anlagen, SR  
734.25, (AS 2000 / 734)
  
- Eisenbahngesetz (EBG) SR 742.101 (AS 1999 / 3093)  
für Eisenbahnanlagen inkl. Elektr. Anlagen  
Art. 18 ff. Plangenehmigung,  
zuständige Behörde: Bundesamt für Verkehr; Departement UVEK für  
Grossprojekte  
BB betreffend Plangenehmigung der grossen SBB-Projekte, 1991 SR  
742.100.1; BGE 121 II 378 „Mattstetten“  
VO für das Plangenehmigungsverfahren für Eisenbahnanlagen, SR  
742.142.1 (AS 2000 / 741)

- Trolleybusgesetz (TBG), SR 744.21 (AS 1999 / 3102)  
für Trolleybusanlagen inkl. Elektr. Anlagen  
Art. 11, Plangenehmigung gemäss Eisenbahngesetz,  
zuständige Behörde: Bundesamt für Verkehr
- Rohrleitungsgesetz (RLG), SR 746.1 (AS 1999 / 3103)  
für Rohrleitungsanlagen (Art. 1)  
Art. 2, 17 Plangenehmigung,  
zuständige Behörde: Bundesamt für Energie  
Rohrleitungsverordnung, SR 746.11 (AS 2000 / 746)
- Binnenschiffahrtsgesetz (BSG), SR 747.201 (AS 1999 / 3111)  
für Hafen-, Umschlags- und Landungsanlagen  
Art. 8, Plangenehmigung; Verfahren gemäss Eisenbahngesetz,  
zuständige Behörde: Bundesamt für Verkehr
- Luftfahrtsgesetz (LFG), SR 748.0 (AS 1999 / 3112)  
für Flugplatzanlagen  
Art. 37, Plangenehmigung,  
zuständige Behörde: Departement UVEK für Flughäfen, Bundesamt für  
Flugfelder  
Verordnung: SR 748.131.1 Art. 3 ff., Art. 27a ff. (AS 2000 / 709 u. 716)
- Luftseilbahngesetz (in Vorbereitung), Luftseilbahnkonzessions-  
Verordnung (LKV), SR 743.11  
zuständige Behörde: Departement UVEK  
Koordinationspflicht mit Plangenehmigung (VPB 1999 / 63.95)

In allen Bundesgesetzen, die das Leitverfahren, bzw. eine Plangenehmigung des Bundes regeln, ist die Kompetenzkonzentration wie folgt ausdrücklich festgehalten:

- Mit der Plangenehmigung werden sämtliche nach Bundesrecht erforderlichen Bewilligungen erteilt.
- Kantonale Bewilligungen und Pläne sind nicht erforderlich.
- Das kantonale Recht ist zu berücksichtigen, soweit es den Bau und Betrieb des betreffenden Werkes bzw. die Erfüllung der Aufgabe, der das Werk dient, nicht unverhältnismässig einschränkt.

MG Art. 126, WRG Art. 62, EleG Art. 16, EBG Art. 18, RLG Art. 2, BSG Art. 8, TBG Art. 11, LFG Art. 37.

## **b) Bundesinterne Anhörung und Bereinigung im konzentrierten Entscheidverfahren**

Bundesgesetz über die Regierungs- und Verwaltungsorganisation (RVOG), SR 172.010; Revision vom 18. 6. 1999, AS 1999 / 3071

### **Art. 62a** Anhörung

- 1 Sieht ein Gesetz für Vorhaben wie Bauten und Anlagen die Konzentration von Entscheiden bei einer einzigen Behörde (Leitbehörde) vor, so holt diese vor ihrem Entscheid die Stellungnahmen der betroffenen Fachbehörden ein.
- 2 Sind mehrere Fachbehörden betroffen, so hört die Leitbehörde sie gleichzeitig an; sie kann sie jedoch nacheinander anhören, wenn besondere Gründe es rechtfertigen.
- 3 Die Leitbehörde setzt den Fachbehörden eine Frist zur Stellungnahme; die Frist beträgt in der Regel zwei Monate.
- 4 Die Leitbehörde und die Fachbehörden legen einvernehmlich die Fälle fest, in denen ausnahmsweise keine Stellungnahmen eingeholt werden müssen.

### **Art. 62b** Bereinigung

- 1 Bestehen zwischen den Stellungnahmen der Fachbehörden Widersprüche oder ist die Leitbehörde mit den Stellungnahmen nicht einverstanden, so führt sie mit den Fachbehörden innerhalb von 30 Tagen ein Bereinigungsgespräch; sie kann dazu weitere Behörden oder Fachleute beiziehen.
- 2 Gelingt die Bereinigung, so ist das Ergebnis für die Leitbehörde verbindlich.
- 3 Misslingt die Bereinigung, so entscheidet die Leitbehörde; bei wesentlichen Differenzen zwischen Verwaltungseinheiten des gleichen Departements weist dieses die Leitbehörde an, wie zu entscheiden ist. Sind mehrere Departemente betroffen, so setzen diese sich ins Einvernehmen. In der Begründung des Entscheids sind die abweichenden Stellungnahmen aufzuführen.
- 4 Die Fachbehörden sind auch nach Durchführung eines Bereinigungsverfahrens befugt, gegenüber einer Rechtsmittelbehörde über ihre Stellungnahme selbstständig Auskunft zu geben.

### **Art. 62c** Fristen

- 1 Der Bundesrat setzt für die Verfahren, mit denen die Pläne für Bauten und Anlagen genehmigt werden, Fristen fest, innert welchen der Entscheid zu treffen ist.
- 2 Sofern eine dieser Fristen nicht eingehalten werden kann, teilt die Leitbehörde dem Gesuchsteller unter Angabe der Gründe mit, wann der Entscheid getroffen werden kann.

## **c) Regelung des konzentrierten Entscheidverfahrens in den „Schutzgesetzen“**

In Ergänzung zur Revision der Bundesgesetze mit bundesrechtlichen Plan-genehmigungsverfahren enthält das „BG über die Koordination und Vereinfachung von Entscheidverfahren“ auch die entsprechende Revision der

Schutzgesetze, nämlich in Art. 41 USG, Art. 48 GschG, Art. 3 und 22 NHG, Art. 21 Fischereigesetz sowie Art. 49 WaG. **Jede Bundesbehörde, die ein Bundesgesetz oder einen Staatsvertrag vollzieht, wird aufgrund der genannten Bestimmungen auch für den Vollzug der betreffenden Schutzgesetze zuständig und verantwortlich.** Vor ihrem Entscheid haben diese Behörden die betroffenen Kantone anzuhören und dem BUWAL sowie anderen betroffenen Fachstellen des Bundes die Mitwirkung gemäss der Art. 62a-c RVOG zu ermöglichen.

### 3. Die Koordination der kantonalen Verfahren

Die Kantone sind nicht verpflichtet, wie der Bund das konzentrierte Verfahren einzuführen. Sie sind aber zur Koordination der Verfahren verpflichtet und haben in ihrer Regelung die bundesrechtlichen Vorschriften und Grundlagen zu beachten.

#### a) Art. 6 Abs. 1 b Waldgesetz (Revision 1999, AS 1999 / 3122)

Die Erteilung der kantonalen Rodungsbewilligung erfolgt wie beim Bund durch die Behörde, die über die Errichtung oder Änderung des Werkes entscheidet, für das gerodet werden soll (**Leitbehörde**). Das bedeutet nicht, dass diese Behörde auch materiell für den Rodungsentscheid zuständig ist, erfordert aber, dass der eventuelle **Teilentscheid** (Rodung) für dasselbe Werk von der Leitbehörde **widerspruchsfrei in einen Gesamtentscheid integriert** wird.

#### b) Art. 25a RPG: Grundsätze der Koordination (AS 1996 / 965)

##### Art. 25a Grundsätze der Koordination

1 Erfordert die Errichtung oder die Änderung einer Baute oder Anlage Verfügungen mehrerer Behörden, so ist eine Behörde zu bezeichnen, die für ausreichende Koordination sorgt.

2 Die für die Koordination verantwortliche Behörde:

- a. kann die erforderlichen verfahrensleitenden Anordnungen treffen;
- b. sorgt für eine gemeinsame öffentliche Auflage aller Gesuchsunterlagen;
- c. holt von allen beteiligten kantonalen und eidgenössischen Behörden umfassende Stellungnahmen zum Vorhaben ein;
- d. sorgt für eine inhaltliche Abstimmung sowie möglichst für eine gemeinsame oder gleichzeitige Eröffnung der Verfügungen.

3 Die Verfügungen dürfen keine Widersprüche enthalten.

4 Diese Grundsätze sind auf das Nutzungsplanverfahren sinngemäss anwendbar.

### c) Praxis des Bundesgerichts

Das Bundesgericht hat zum Rechtsverhältnis zwischen den für ein Werk erforderlichen Bewilligungen und deren Koordination eine umfangreiche Praxis entwickelt. Entscheide mit entsprechender Bedeutung sind:

#### Art. 21/22 NHG

Beseitigung von Ufervegetation	BGE 111 Ib 308 "Heiligenschwilbach", BGE 113 Ib 340 "Belp-Au", BGE 115 Ib 224 "Pradella"
--------------------------------	--

#### Art. 24, 25, 26 FG

Eingriffe in Fischereigewässer	BGE 112 Ib 424 "Val Müstair" BGE 117 Ib 178 "Nesslau"
--------------------------------	--

#### Art. 14-18, 22, 24 RPG, Planung und Baubewilligung

Strasse	BGE 112 Ib 409 "Flims"
Golf	BGE 112 Ib 570 "Moreggi"
Aushub	BGE 113 Ib 148 "Surcuolm"
Rebberg-Melioration	BGE 114 Ib 224; 118 Ib 381 "Salgesch"
Walderschliessungsstrasse	BGE 114 Ib 268 "Walchwil"
Kiesabbau	BGE 116 Ib 327 "Niederlenz"

#### Art. 22 WRG

Wassernutzungskonzession	VPB 52.8 "Lagginbach"
--------------------------	-----------------------

#### Art. 30 USG

Deponiebewilligung	BGE 116 Ib 50, 118 Ib 326 "Egg-Oetwil a.S."
--------------------	--

#### Art. 22, 29, 37 ff. GschG (BG 1991)

Anlagen mit wassergefährdenden Flüssigkeiten, Wasserentnahmen, Verbauung und Korrektion, Subventionsverfahren

#### Subventionsverfahren

Forststrasse	BGE 117 Ib 42 "Zermatt I"
--------------	---------------------------

Die **fehlende oder ungenügende Koordination** kann wegen fehlender umfassender Interessenabwägung angefochten werden (vgl. Matter ZBl 1987, S. 97).

Anfechtbarkeit eines Teilentscheides	BGE 117 Ib 325 "Herisau"
--------------------------------------	--------------------------

**d) Koordination im Rahmen der Umweltverträglichkeitsprüfung; Art. 9 USG, UVPV SR 814.011**

- **Geltung:** die im Anhang der UVPV genannten Objekte  
Forstliche Anwendungsobjekte (Nr. 80.2 des Anhanges in der UVPV): Generelle Waldzusammenlegungsprojekte und forstliche Erschliessungsprojekte von mehr als 400 ha (gemäss Perimeter der Vorstudie)
- **"Massgebliches Verfahren":** gemäss Art. 5 UVPV und Anhang oder kantonaler Regelung; soweit das „Leitverfahren“ nicht gesetzlich bestimmt ist (vgl. vorher S. 53), ist es dasjenige Verfahren, das die besten Voraussetzungen für die angestrebte Gesamtinteressenabwägung bietet; in der Regel ist dies das Plangenehmigungs- oder Baubewilligungsverfahren, ev. das Konzessions- oder das Nutzungsplanverfahren (BGE 121 II 190 "Collombey-Muraz").  
  
Das Rodungsverfahren ist eines der zu koordinierenden Spezialbewilligungsverfahren (Art. 21 UVPV).
- **"Zuständige Behörde"** (oder „Leitbehörde“) für die Koordination und die UVP ist die Behörde des massgeblichen Verfahrens (Art. 5, 14, 21 UVPV)
- Die **fachliche Prüfung** des UV-Berichtes (UVB) obliegt den Fachstellen der Umweltverwaltung zuhanden der Leitbehörde.
- Die Behörden der Spezialverfahren oder Nebenverfahren geben ihre **"bindende Vormeinung"** aufgrund des UVB und der Spezialgesetzgebung der "zuständigen Behörde".  
  
BGE 116 Ib 260 "Cleuson-Dixence": Vormeinungen gemäss Art. 21 UVPV sind keine Verfügungen, d.h. nicht anfechtbar.  
  
BGE 122 II 81 "T8/A8 Jona": Die zuständige kantonale Behörde des Leitverfahrens kann nicht gegen die negative Vormeinung der eidg. Rodungsbehörde ein Strassenprojekt bewilligen. Diese muss zuerst gemäss Art. 12 WaG die Rodungsbewilligung erteilen, bzw. ablehnen, damit sie erstritten werden kann.
- **Öffentlichkeit des UVB** (Art. 9 Abs. 8 USG)
- **Rekursrecht** gemäss Art. 55 USG, Rekursrecht gem. NHG (vgl. hinten).



#### 4. Gesuch einreichung, öffentliche Auflage, Mitwirkung

Vgl. **WaV Art. 5** (AS 2000 / 728) sowie die **Richtlinien des BUWAL** über den Inhalt der Rodungsgesuche.

##### a) Rodungen mit Bundeszuständigkeit

**Die Gesuche sind bei der Leitbehörde des Bundes einzureichen** (vgl. vorne Kap. 2 „Konzentriertes Entscheidverfahren“ S. 52).

Für die beizulegenden Unterlagen, die öffentliche Auflage sowie die weitere Regelung des Verfahrens inkl. Fristen, gilt die für das betreffende Werk massgebende Bundesgesetzgebung.

Die Leitbehörde des Bundes muss, bevor sie in Anwendung des Waldgesetzes über das Rodungsgesuch entscheidet, den Kanton anhören (Art. 49 WaG). Der Kanton erhält damit die Gelegenheit, sich u.a. zur Waldfeststellung bzw. Rodungsfläche (Art. 10 WaG Abs. 3), zur Interessenabwägung (Art. 5 WaG), zum Rodungersatz (Art. 7, und 8 WaG) und zum Ausgleich (Art. 9 WaG) zu äussern. Dasselbe Anhörrecht für die Kantone besteht im Zusammenhang mit den anderen Nebenbewilligungen (vgl. vorne: Regelung in den Schutzgesetzen S. 55).

Die Verpflichtung der Leitbehörden zur Anhörung des Kantons erhält ein besonderes Gewicht, weil die Kantone gemäss Art. 12 ff. NHG gegen den Rodungsentscheid und andere Nebenentscheide das Beschwerderecht haben (Art. 46 Abs. 3 WaG).

Gemäss Art. 6 Abs. 1 WaV (Fassung vom 2. 2. 2000) unterstützen die Kantone die Bundesbehörden bei der Abklärung des Sachverhaltes.

##### b) Rodungen in der Zuständigkeit der Kantone

**Die Gesuche sind der nach kantonalem Recht zuständigen Behörde einzureichen** (WaV Art. 5, AS 2000 / 728). Für den Inhalt des Gesuches gelten die Richtlinien des BUWAL, und eventuell weitere kantonale Bestimmungen. Die zuständige kantonale Behörde schreibt das Gesuch öffentlich aus und legt das Dossier zur Einsicht auf (WaV Art. 5 Abs. 2 und evtl. kantonale Vorschriften).

Die für den Entscheid zuständige kantonale Behörde hört vor diesem Entscheid das BUWAL an, wenn die Rodung das Territorium mehrerer Kantone betrifft, oder wenn die Rodungsfläche grösser als 5000 m<sup>2</sup> ist. Werden für das gleiche Werk mehrere Rodungsgesuche gestellt, so ist die Gesamtfläche massgebend (WaG Art. 6 Abs. 2; AS 1999 / 3123).

Die Formel zur Bestimmung der Anhörungspflicht entspricht der alten Zuständigkeitsregel im Art. 6 WaG von 1991. Die entsprechende Präzisierung in Art. 6 WaV von 1992 wurde wörtlich in den neuen Art. 6 Abs. 2 WaV übernommen (AS 2000 / 728).

### **Massgebende Fläche**

Zusammenzuzählen sind (Art. 6 Abs. 2 WaG, Art. 6 Abs. 2 WaV):

- alle Rodungen des gleichen Gesuches und
- in den letzten 15 Jahren für das gleiche Werk ausgeführte Rodungen und noch auszuführende Rodungen.

### **Praxis des Bundesgerichts zum Rodungsverfahren:**

#### **Rechtliches Gehör:**

Anspruch der Betroffenen auf Einladung zum Augenschein: Gesuchsteller, Eigentümer, Nachbarn etc.	BGE 113 Ia 81 "Trüllikon"
--	---------------------------

#### **Praxis zum alten "Salamiartikel" Art. 25<sup>ter</sup> FPoIV von 1971**

Voraussehbare Rodungsgesuche sind bei der Bestimmung der massgebenden Fläche einzubeziehen.	BGE 99 Ib 500 "Leuk"
---	----------------------

Die Fläche von abgelaufenen oder unbenutzten Bewilligungen ist nicht anrechenbar.	BGE 113 Ib 148 "Surcuolm"
---	---------------------------

Begriff des "gleichen Werkes": Skilift und funktionelle dazugehörige Skipiste bilden funktionell ein Ganzes.	BGE 115 Ib 363 "Bosco Gurin"
--	------------------------------

Begriff des "gleichen Werkes": auch rein formale Zusammenhänge verschiedener Rodungen bzw. Gesuche sind relevant, z. B. gleiche Verordnung oder gleicher Plan auch für Flächen an verschiedenen Orten.	BGE 118 Ib 90 "Davos"
--	-----------------------

#### **Praxis zu Art. 6 Abs. 2 WaG ("gleiches Werk")**

Begriff des "gleichen Werkes" im Rahmen der Nutzungsplanung: Sämtliche Grundstücke, die innerhalb von 15 Jahren der Bauzone bzw. den verschiedenen Kategorien von Bauzonen zugeführt wurden, sind für die Bestimmung der Zuständigkeit zusammenzuzählen.	BGE 17.5.1994 "Chironico", E. 3
--	---------------------------------

## 5. Rodungsentscheid, Rodungsstatistik, Mitteilung

Art. 7 Abs. 1 WaV: nennt die obligatorischen Elemente des Rodungsentscheids:

- Fläche, Grundstücke, Koordinaten der Rodung und der Ersatzflächen, Auflagen und Bedingungen
- Befristung der Bewilligung, Erfüllungsfristen für auferlegte Pflichten
- unerledigte Einsprachen

Es besteht die grundsätzliche Pflicht den Entscheid zu begründen. Die Begründung ist so abzufassen, dass der Betroffene den Entscheid sachgerecht anfechten kann; BGE 124 II 149.

Art. 7 Abs. 2 WaV (AS 2000 / 729):

- Auftrag an BUWAL zur Führung einer umfassenden Rodungsstatistik
- Auftrag an Kantone, die nötigen Angaben zu machen.

Art. 66 Abs. 2 WaV (AS 2000 / 729):

- Pflicht der Kantone, alle Rodungsverfügungen und –entscheide dem BUWAL mitzuteilen.

### Praxis des Bundesgerichts

- Auflagen und Bedingungen müssen sachgerecht, sachbezogen, verhältnismässig und durchsetzbar sein.

Rodung für die Zuteilung einer Baupar- zelle im Rahmen einer Güterzusam- menlegung: Die Bedingung, dass die Rodung erst dann vollzogen werden kön- ne, wenn die Baubewilligung erteilt sei, steht in keinem innern Zusammenhang mit dem Rodungsrecht.

BGE 117 Ib 172 "Caveragno", Pra 1992, Nr. 33

- Notifikation, Inkrafttreten, Ablauf der Rekursfrist

Beginn der Rekursfrist nach Eröffnung

BGE 106 Ib 141 "Illgraben"

Erfordernis der ordnungsgemässen Eröff- nung einer Rodungsbewilligung, die auch die Interessen Dritter betrifft. Amtliche Publikation, wenn sich die Beschwerdeberechtigten nicht zuverlässig bestim- men lassen.

BGE 116 Ib 326 "Niederlenz"

- Befristung und Verlängerung
  - Kein Anspruch auf Verlängerung; Voraussetzungen der Verlängerung: keine wesentliche tatsächliche und rechtliche Veränderung (Art. 56 Abs. 2 WaG) BGE 112 Ib 133 "Parsenn"
  - Anpassung an neues Recht BGE 119 Ib 397 "Ried-Brig"
  
- Aufhebung nach allgemeinem Verwaltungsrecht BGE 107 Ib 36
  
- Generelle Rodungsbewilligung mit nachfolgender konkreter Rodungsbewilligung. BGE 124 II 156 „Bahn 2000 / Mattstetten-Rothrist“

## 6. Beschwerderecht

Art. 46 WaG

Gegen Rodungsverfügungen in Anwendung des WaG bestehen folgende Beschwerdemöglichkeiten:

### a) Beschwerderecht im allgemeinen

- Für Beschwerdeverfahren auf kantonaler Ebene (Regierung, Verwaltung, Gerichte) gilt das kantonale Recht.
- Art. 98a Abs. 1 OG: Die Kantone sind verpflichtet, für Beschwerden gegen kantonale Verfügungen eine gerichtliche Behörde als letzte kantonale Instanz zu bestellen. An Sachverhaltsfeststellungen dieser Verwaltungsgerichte ist das Bundesgericht in der Regel gebunden (Art. 105 OG).
- Gegen Verfügungen der Bundesverwaltung (konzentrierte Entscheide gemäss S. 52) ist die Beschwerde an die zuständige Eidg. Rekurskommission, i.d.R. die Rekurskommission des UVEK, gemäss dem Bundesgesetz über das Verwaltungsverfahren zulässig (SR 172.021, 173.31). (vgl. BBl 2000 / 2448 mit dem Entwurf zur vorgesehenen Ergänzung des Art. 46 WaG)
- Für die Beschwerde an das Bundesgericht gegen kantonale Gerichtsentscheide sowie solche der Eidg. Rekurskommission gilt das Bundesgesetz über die Organisation der Bundesrechtspflege OG, SR 173.110.

- Art. 103 OG, Art. 48 VwVG: Beschwerdelegitimation der besonders betroffenen Personen (BGE 26.10.2000, ZBI 2002/105), der Verbände in statutarischer Vertretung der betroffenen Mitglieder (BGE 113 Ib 365, 123 II 376) und der Gemeinden, wenn sie gleich oder ähnlich den Privaten betroffen sind (BGE 122 II 33).

b) Beschwerderecht der Umweltverbände (siehe hinten S. 119)

- Art. 12, 12a und 12b NHG, Art. 55 USG, Art. 14 FWG: Allgemeines Beschwerderecht der ideellen Vereinigungen des Naturschutzes, Umweltschutzes und der Wanderer. (vgl. VO über die beschwerdeberechtigten Organisationen vom 27. 6. 1990 (VBUO), SR 814.076)

c) Behördenbeschwerde des BUWAL, Art. 46 Abs. 2 WaG, gegen kantonale Verfügungen

**Praxis:**

<b>Legitimation des Nachbarn</b>	BGE 108 Ib 509 "Oberentfelden"
Der Nachbar ist zur Beschwerde legitimiert, wenn er bei einer erfolgreichen Beschwerde einen praktischen Nutzen hat bzw. einen materiellen oder ideellen Nachteil abwenden kann.	BGE 116 Ib 321 "Niederlenz"
<b>Art. 12 NHG: Kanton und Gemeinden</b>	BGE 109 Ib 341 "Melano"
nur gegen Bewilligungen, nicht wegen deren Verweigerung; nur im Interesse des Naturschutzes	
<b>Neuaufleben des Beschwerderechts</b>	BGE 112 Ib 170 "Klosters-Serneus"
im Bauverfahren bei fehlender Eröffnung der Rodungsbewilligung	
Die Naturschutzorganisationen müssen ihre Einwendungen im Anschluss an die Veröffentlichung der Rodungsgesuche erheben. Verzichten sie auf <u>Einsprache</u> , verwirken sie damit in der Regel ihr Recht auf die Verwaltungsgerichtsbeschwerde an das Bundesgericht.	BGE 121 II 483 "Rancate" (heute überholt durch NHG Art. 12 a)
Berechnung der Fristen	BGE 124 II 527
Keine Beschwerdelegitimation gegen Bau- und Rodungsbewilligungen für Mobilfunkanlagen mit 800 m Distanz zum Wohnort.	BGE 26.10.2000 in ZBI 2002 S. 105

## V. Betreten und Befahren des Waldes

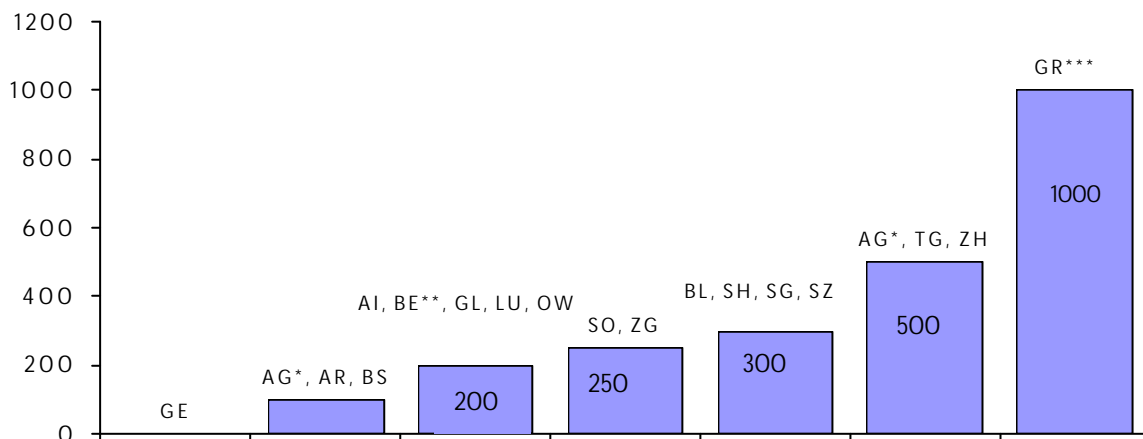
### A. Sicherung der Zugänglichkeit des Waldes für die Allgemeinheit

#### 1. Zugänglichkeit gemäss Art. 14 WaG

Die Kantone haben die Pflicht,

- die Zugänglichkeit im allgemeinen sicherzustellen
- für bestimmte Gebiete einzuschränken, wo die Walderhaltung oder andere öffentliche Interessen es verlangen
- grosse Veranstaltungen im Wald nur mit Bewilligung zuzulassen, d. h. wenn nötig zu verbieten.

Es obliegt den Kantonen die unbestimmten Rechtsbegriffe von Art. 14 WaG (öffentliches Interesse, grosse Veranstaltung, Walderhaltung) auszuführen. Die meisten Kantone haben den Begriff „grosse Veranstaltung“ mittels quantitativer Kriterien definiert. Ab einer gewissen Anzahl Teilnehmern (inkl. Zuschauer) wird eine Veranstaltung bewilligungspflichtig:



\*) AG: Bewilligungspflicht ab 100 Personen von 0.00 bis 6.00 Uhr, ansonsten ab 500 Personen

\*\*) BE: Radsportveranstaltungen

\*\*\*) GR: Meldepflicht ab 300 Personen, Bewilligungspflicht für wiederkehrende Veranstaltungen ab 500 Personen.

## 2. Betretungsrecht gemäss Art. 699 ZGB und Art. 14 WaG

Literatur: Seiler, H.: 1984 (OL); Toller, M.: 1987 (Ski), 1988 (OL)

### Begriff des Betretens gemäss ZGB Art. 699

Im Prinzip alle Formen des Betretens, auch auf Ski oder zu Pferd, aber nicht befahren. Entscheidend ist die Zumutbarkeit für Eigentümer und Erholungssuchende sowie die Tragbarkeit aus der Sicht der Walderhaltung, namentlich der Ziele des Waldgesetzes (Art. 1 WaG).

### Praxis zu:

Reitverbot	BGE 106 Ia 84 "Allschwil"
Orientierungslauf (OL)-Veranstaltungen	BGE 31. 8 1984 „Wildhaus/Grabs“ BGE 25.8.1988 "Bassersdorf" BGE 26.9.1988 "Salouf GR"
Hängegleiter	BGE 122 I 70 "Alpgesetz AI"

### Einzäunungsverbot

Das Einzäunungsverbot ergibt sich aus dem öffentlichen Betretungsrecht.

Art. 699 ZGB ist Doppelnorm, hat öffentlichrechtlichen und privatrechtlichen Charakter. Verbot für Pferdeauslauf.	BGE 96 I 97 "Leemann/Zürich"
Begriff der Einzäunung. Verbot für Rothirschfarm.	BGE 106 Ib 47 "Tamins"
Ausnahmen vom Einzäunungsverbot für die Viehhut; Unzulässigkeit von geschlossenen Toren.	BGE 114 Ib 238 "Novaggio"
Verbot für Golfplatz.	Praxis 1987 S. 117

Das Waldgesetz hat den Art. 699 ZGB weitgehend abgelöst. Es verlangt obligatorische Massnahmen der Kantone gegen:

- gegen unerlaubte Zäune im Wald
- gegen waldschädliche Formen der Erholungsnutzung
- zur Kontrolle grosser Veranstaltungen im Wald.

Der Art. 699 ZGB bleibt dagegen massgebend für das Recht zur Aneignung wildwachsender Beeren, Pilze und dergleichen im ortsüblichen Umfang. Das Bundesgericht hat in den Jahren 1917 und 1932 zweimal kantonale Beschlüsse zur Einschränkung dieses Rechts aufgehoben: BGE 41 I 282 „Zug“ und BGE 58 I 173 „Uri“.

Eine bundesrechtliche Schranke dazu ergibt sich heute aus den Art. 19 und 20 NHG und den ergänzenden kantonalen Regeln (vgl. BGE 109 Ia 76).

## B. Motorfahrzeugverkehr

Art. 15 WaG, Art. 13 WaV

- Gesetzliches Fahrverbot im Wald und auf Waldstrassen für Motorfahrzeuge zu nicht forstlichen Zwecken; zu unterscheiden vom "Allgemeinen Fahrverbot" gemäss SVG.

Ausnahmen:

- bundesrechtliche (Art. 13 WaV) für Wald und Waldstrassen
- kantonale Regelungen (Art. 15 Abs. 2 WaG) für Waldstrassen: Die wichtigsten kantonalen Ausnahmeregelungen betreffen die Landwirtschaft und die Jagd – praktisch in der gesamten Schweiz ist nun land- und alpwirtschaftlicher Verkehr sowie Verkehr in Zusammenhang mit der Jagd oder Wildhege auf Waldstrassen erlaubt (vgl. auch BBl 1988 III 197).
- Absolutes Verbot für Veranstaltungen mit Motorfahrzeugen (Art. 13 Abs. 3 WaV) (Ob diese Bestimmung für die Waldstrassen eine genügende gesetzliche Grundlage in Art. 15 Abs. 2 WaG findet, ist fraglich.)

- Signalisationspflicht der Kantone (Art. 15 Abs. 3 WaG)

Wenn nötig: Sperrung durch Barrieren

Praxis zum Strassenverkehrsgesetz (SVG)

- VPB 54.42; 50.49; 46.55; 56.41
- ZBl 1976, S. 351-357
- BGE 112 II 441 Haftung eines Baumeigentümers; Art. 4 SVG (nicht Wald)
- BGE 116 II 214 Anwendung auf Pistenfahrzeuge; Art. 7 SVG
- VPB 62.51 Begriff der öffentlichen Strasse nach SVG, Verhältnis BV Art. 32 Abs. 2 (Gebührenverbot)



## VI. Schutz des Waldes vor anderen Beeinträchtigungen

- Lit.: Jenni, H. P.: Wegweiser durch die neue Waldgesetzgebung. S. 51 ff.  
 Stuber, M. / Bürgi, M.: Agrarische Waldnutzungen in der Schweiz 1800 – 1950. SZF 2001/490 ff.

### A. Nachteilige Nutzungen des Waldes

WaG Art. 16 und 52

- Begriff: Nutzungen des Waldareals, die keine Rodung darstellen, aber die gesetzlich geschützten Funktionen oder die Bewirtschaftung des Waldes gefährden oder beeinträchtigen.
- bundesrechtliches Verbot bzw. Ablösungsgebot, wenn nötig durch Enteignung
- Vorbehalt kantonaler Bewilligung
- Pflicht der Kantone zur Ausführungsregelung, Genehmigungspflicht gemäss Art. 52 WaG

#### 1. Nachteilige Nebennutzungen (Nicht-Holznutzung)

- Gras- und Streuenutzung, Beweidung  
 Behebung ev. durch Wald-Weide-Ausscheidung, ev. mit Finanzhilfen gemäss Art. 38 Abs. 2 WaG  
 Die traditionellen landwirtschaftlichen Nebennutzungen haben an Bedeutung verloren.  
 Die gemischtwirtschaftliche Wald/Weidenutzung hat dagegen durch den Naturschutz an Bedeutung gewonnen.
- Erholungseinrichtungen, Sport und Tourismus  
 Sie stehen heute im Vordergrund.

#### 2. Begründung nachteiliger Servitute oder anderer Rechte

- Vertragliche oder dingliche Rechte wie Wegrechte, Weiderechte, Leitungsrechte, Holzrechte
- Niederhalteservitude: BGer 1. 10. 1984, ZBI 1985, S. 111: Beschränkung der Baumhöhe unter Leitungen; massgebend für die Abgrenzung zur Rodung ist die verbleibende Funktionsfähigkeit der nieder gehaltenen Bestockung.
- Errichtung eines Baurechts: ZBI 1978, S. 166 "Brienz", s. SZF 1980, S. 351

Je nach dem Inhalt kann anstelle der Bewilligung nach Art. 16 WaG eine Rodungsbewilligung erforderlich sein.

- Elektrische Leitungen im Wald: Bei der Plangenehmigung wird die forstliche Bewilligung von der Bundes-Leitbehörde erteilt (vgl. vorne S. 53). Nachteilige Eingriffe ausserhalb der Plangenehmigung erfordern eine kantonale Bewilligung. (BGE 103 Ib 247 "Winterthur")
- Kostentragung für Sicherheits- und Sanierungsmassnahmen gemäss Art. 19 und 21 des Eisenbahngesetzes: BGE 126 II 54, und 57

### 3. Bauten und Anlagen im Wald

Art. 14 WaV

Begriff: Art. 7 Abs. 7 USG

Literatur: Jaissle Diss. 1994, § 5  
G. Bloetzer SZF 1979 S. 964

Das Erfordernis der Baubewilligung gilt für alle Bauten und Anlagen im Wald, BGE 112 Ib 258, "Valbella". Zum Begriff s. unten BGE 119 I 222 „Ingenbohl“.

- a) Forstliche Bauten und Anlagen: Forsthütten, Werkhöfe etc. benötigen als zonenkonforme Bauten eine Baubewilligung gemäss Art. 22 RPG. Die Forstbehörde ist gemäss Art. 14 WaV von der Baubehörde anzuhören.
- b) Nicht-forstliche Kleinbauten und -anlagen benötigen eine Bewilligung gemäss Art. 16 WaG und als nicht-zonenkonforme Bauten eine Baubewilligung gemäss Art. 24 RPG. Das Einverständnis der kantonalen Forstbehörde ist gemäss Art. 14 WaV nötig.
- c) Nichtforstliche Bauten und Anlagen, die eine Rodung bewirken, erfordern eine koordinierte Bewilligung gemäss Art. 6 WaG.

Zur Abgrenzung der Rodung und der Bewilligung gemäss Art. 16 WaG: BGE 100 Ib 482 "Bucher", Wohnwagen (s. SZF 1976 S. 774)

**Praxis:**

Als **Bauten und Anlagen** gelten jene künstlich geschaffenen und auf Dauer angelegten Einrichtungen, die in bestimmter fester Beziehung zum Erdboden stehen und die Nutzungsordnung zu beeinflussen vermögen, weil sie entweder den Raum äusserlich erheblich verändern, die Erschliessung belasten oder die Umwelt beeinträchtigen. Dazu gehören auch Fahrnisbauten, welche über nicht unerhebliche Zeiträume ortsfest verwendet werden.

BGE 123 II 259

Eine Baubewilligung benötigen auch Nutzungsänderungen ohne bauliche Massnahmen, wenn sie erhebliche Auswirkungen auf Umwelt und Planung haben.

BGE 119 Ib 222 "Ingenbohl", Hängegleiter-Landeplatz

Ein **Holzunterstand** im Wald erfordert eine Baubewilligung, wenn die Einrichtung fest und dauerhaft ist. Die Bewilligung kann, wenn kein forstwirtschaftliches Bedürfnis besteht, nicht gemäss Art. 22 RPG erteilt werden. Die Baute ist ohne forstwirtschaftliches Bedürfnis auch nicht standortsgebunden i.S.v. Art. 24 RPG.

RRB/AG vom 11.8.1999 in: ZBI 2001 S. 108.

**Forst-Werkhof:** Die Zonenkonformität einer Baute oder Anlage liegt vor, wenn die Baute in ihrer konkreten Ausgestaltung für eine zweckmässige Bewirtschaftung des Waldes am vorgesehenen Standort notwendig und nicht überdimensioniert ist und gegen ihre Errichtung keine überwiegenden öffentlichen Interessen sprechen. Die Prüfung von Alternativ-Standorten ausserhalb des Waldes ist nötig.

BGE 118 Ib 335 "Sils i. E."

BGE 123 II 499 „Reinach“

**Grillhäuschen;** unmittelbare Anwendung der Waldgesetzgebung für Abbruchverfügung

BGE 105 Ib 272 "La Chaux-de-Fonds"

Kein Anspruch auf Wiederaufbau einer Baute im Wald nach Brand

ZBI 1979, S. 177 "Hemmental" (s. SZF 1980, S. 353); vgl. auch BGer 17. 9. 1987, ZBI 1989 S. 543

**Bienenhaus;** Abgrenzung zu nichtforstlichen Kleinbauten und -anlagen. Die forstliche Natur einer Baute richtet sich nach dem Waldrecht. Die forstliche Baute muss für den Wald am vorgesehenen Standort notwendig und nicht überdimensioniert sein, es dürfen keine überwiegenden öff. Interessen dem Bau entgegenstehen. Ein Bienenhaus ist keine Nutzungskonforme und damit keine forstliche Baute, weil Bienen für die Walderhaltung nicht unabdingbar notwendig sind.

BGer vom 25. Mai 2000 „Zeihen“, Urteil 1A.277/1999/odi

Für bestehende gesetzwidrige Bauten im Wald verjährt die Pflicht zur Wiederherstellung des Waldes erst nach 30 Jahren; analog zur Frist für eine ausserordentliche Ersitzung (Art. 662 ZGB; BGE 105 Ib 265, 107 Ia 121).

#### 4. Waldsuperfizies

Literatur: Ganzoni, R.Z.: Diss. iur. Bern 1954 "Bündnerwald" Beiheft Nr. 4.  
Liver, P.: Festschrift S. Bader 1965.

- **Begriff:** Getrenntes Eigentum an Boden und Baumbestand, statt Grundeigentum mit Servituten und anderen beschränkten dinglichen Rechten:  
Altes Rechtsinstitut für eine Eigentumsordnung nach nutzungsrechtlichem Denken (germanisches Recht)
- Verbot der Neubegründung Art. 678 Abs. 2 ZGB; es widerspricht dem Akzessionsprinzip von Art. 667 ZGB (römisches Recht).
- Anerkennung der noch bestehenden Rechte: Art. 20 Schlusstitel (SchIT) ZGB. Ermächtigung der Kantone zur Beschränkung und Aufhebung. Eigentum an Wald oder Bäumen auf fremdem Boden gibt es z.B. in GR, GL, VS.

#### B. Waldabstand

WaG Art. 17 und 52

Literatur: Hünerwadel, D.: SZF 1977 S.183; ebenso ZBl 1977, S. 337.  
Schmid, H.: Beiheft Nr. 39 zur SZF, 1967.

- Bundesrechtliches Abstandsgebot für Bauten und Anlagen in Waldnähe, welche die Erhaltung, Pflege und Nutzung des Waldes beeinträchtigen
- Regelungspflicht der Kantone für einen angemessenen Mindestabstand;  
Kriterien: Lage (Topographie, Exposition, Klima), Bestandeshöhe
- Vorbehalt der Bundesgenehmigung gemäss Art. 52 WaG. Der Bund betrachtet einen Abstand von 15 m i.d.R. als notwendig; er akzeptiert für das Berggebiet Abstandsregelungen mit 10 m.

Auf Stufe Kanton wird der Waldabstand meist in den Waldgesetzen, allenfalls auch in Baugesetzen geregelt; nur vereinzelt Regelung auf Gemeindeebene.

## Waldabstand in den Kantonen:

• AI	20 m	• LU*	20 m	• TG*	25 m
• BE	30 m	• NE	30 m	• TI	10 m
• BS	15 m	• NW*	15 m	• UR	20 m
• GL	15 m	• SH	30m / 10 m**	• VD	10 m
• GR	10 m	• SG*	15 m	• VS	5 m***
• JU	30 m	• SO*	20 m / 10 m**	• ZH	15 m

\*) Regelung in der Baugesetzgebung

\*\*\*) 10 m Waldabstand nur von Bauzone zu Wald

\*\*\*) ein Waldabstand von 5 m widerspricht Bundesrecht und wurde vom BGer aufgehoben

**Praxis des BGer:**

- Forstpolizeiliche und baupolizeiliche Eigentumsbeschränkung; i.d.R. entschädigungslos zulässig. BGE 96 I 123; SZF 1971, S. 37 "Zwissig" OW
- Bei konkreter, d.h. ernsthafter unmittelbarer Gefahr BGE 106 Ib 339; ZBI 1988, S. 255 (Verw. Ger. / ZH)
- Bundes-Waldbegriff gilt auch im kantonalen Recht BGE 110 Ib 145 "Lorstorf"
- Waldabstandslinien (PBG ZH Par. 62, 262) ZBI 1988, S. 321; vgl. auch ZBI 1989, S. 360 (Verw. Ger. / ZH)
- Bei der Genehmigung von Sondernutzungsplänen (Quartierpläne) mit verbindlicher Festlegung der Gebäudegrundrisse, muss die Einhaltung der Waldabstandsvorschriften überprüft werden. BGE 19. 9. 1997 „Arosa“, ZBI 1998 S. 444

**Vom Waldabstand zu unterscheiden sind:**

- Grenzabstände BGE 119 Ia 122
- Verkehrssicherungspflichten bei Bäumen am Rand von Skipisten oder an Strassen, Bahnen, etc. BGE 121 III 358 "Stätzerhorn"

**Pflanzabstände gemäss Art. 688 ZGB:**

- Art. 688 ZGB ermächtigt die Kantone, **privatrechtliche** Abstände für Pflanzungen zu regeln und Sanktionen für die Verletzung solcher Regeln vorzusehen. Das Waldrecht geht aber in bezug auf den Waldabstand dem Privatrecht vor. BGE 122 I 81
- Art. 684 ZGB gewährleistet einen bundesrechtlichen Minimalschutz gegen negative Immissionen und geht insoweit den kantonalen Regelungen gemäss Art. 688 ZGB vor. BGE 126 II 452

Literatur:      Betreffend Baumabstände im Privatrecht: s. Lindenmann, A.: Bäume und Sträucher im Nachbarrecht. 4. Aufl. Baden 1988.

**C.   Umweltschutz im Wald**

Der Umweltschutz i.e.S. umfasst den Schutz des Menschen und seiner Umwelt vor schädlichen Einwirkungen vor Lärm, Luft- und Wasserverschmutzung, Bodenzerstörung und schädlichen Strahlen.

**Entwicklung der Umweltschutzgesetzgebung für den Wald:**

- 1907                    Art. 684 ZGB (Verbot der übermässigen Einwirkung), Art. 679 ZGB (Haftung des Grundeigentümers für Schäden aus widerrechtlichen Einwirkungen): Schutz vor nachbarrechtlichen Immissionen, BGE 109 II 304 Fluorentscheid
- 1955/71/91:         GSchG: Grundwasserschutzbereiche, Grundwasserschutzzonen und –areale
- 1965                    Erweiterung des Schutzwaldbegriffs in der FpoIV: von Naturgefahren auf Zivilisationsgefahren
- 1966/87:             Art. 18 ff. NHG, Art. 26 NHV: Sorgfaltspflicht bei Schädlingsbekämpfung.
- 1983                    Art. 26 - 29 USG : Pflicht zur umweltgerechten Verwendung von Stoffen.
- 1985/1991            Luftreinhalte-VO
- 1986                    **Stoff-VO**; Revision der Verordnung über den forstlichen Pflanzenschutz von 1956 (ersetzt durch WaV)

- 1991                    **Art. 18 WaG:**  
Verbot der Verwendung von umweltgefährdenden Stoffen im Wald  
Ausnahmen Art. 25, 26, 27 WaV (1992)
- 1998                    VO über Belastungen des Bodens, SR 814.12: Vermeidung von  
Bodenverdichtung, Erosion, etc.

### **Verwendung von Pflanzenbehandlungsmitteln im Wald:**

Literatur: Schmid, M. / Schmidli, St.: Rechtliche Grundlagen der Anwendung von Pflanzenbehandlungsmitteln im Wald (PBM). BUWAL 2. Aufl. 1995 EDMZ.

- Art. 22 StoV: **Zulassungsbewilligung** für Pflanzenbehandlungsmittel (PBM): Pflanzenschutzmittel-Verzeichnis (PBMZ)
- Art. 45 StoV: **Fachbewilligung** erforderlich für die Verwendung von PBM (Art. 75)
- Art. 25 und 26 WaV: **Anwendungsbewilligung** wird vom kantonalen Forstdienst von Fall zu Fall erteilt
- V des EDI vom 17. Mai 1991 über die Fachbewilligung für die Verwendung von Pflanzenbehandlungsmitteln in der Waldwirtschaft (VFBW): Verwendung im Wald
- V des EDI vom 17. Mai 1991 über die Fachbewilligung für die Verwendung von Holzschutzmitteln (VFBH): Verwendung ausserhalb des Waldes

### **Verwendung von Dünger im Wald**

- Art. 27 WaV: Verbot mit Vorbehalt einzelner Ausnahmen

### **Verbrennen von Schlagabraum im Wald**

- Art. 26 a der Luftreinhalte-Verordnung (Revision 1997 LRV) verbietet das Verbrennen von feuchtem Schlagabraum, ausser aus Gründen des Forstschutzes.

## 4. Teil: Schutz vor Naturereignissen

Lit.: Seiler Hansjörg: Regionale Sicherheitsplanung. ZBl 1995, S. 485.

### I. Schutzpflicht der Kantone

Art. 19 WaG; Art. 6 Abs. 2 lit. c RPG (Grundlagen); Art. 15 RPG (Bauzonen); Art. 2 – 4 und 27 Wasserbaugesetz WBG (Zuständigkeit, Massnahmen, Anforderungen)

Schutzauftrag Art. 1 und 19 WaG:

- Gefahrenabwehr gegen Schnee, Lawinen, Steinschlag, Rutschungen, Erosion, (Naturereignisse)
- Schutzobjekte: Menschen und erhebliche Sachwerte (Bauten, Verkehrs- und Versorgungslinien),  
Wald und seine Funktionen
  
- Verlangte Massnahmen: Sicherung der Lawinenanrissgebiete; Stabilisierung der Rutsch-, Erosion- und Steinschlaggebiete; forstlicher Bachverbau, Erhaltung und Pflege der Schutzwälder

Geltungsbereich:

Das WaG ist unter Vorbehalt spezieller anderer Bestimmungen, auch ausserhalb des Waldes anwendbar (es ist subsidiärer, allgemeiner Geltung).



## II. Schutzmassnahmen

Art. 5, 20, 36, 38 WaG

Art. 15, 16, 17 WaV

### A. Planerische, informative Massnahmen

- Erarbeitung der Grundlagen (Art. 36 lit. c WaG, Art. 38 Abs. 2 lit. a WaG, Art. 15 WaV)
  - Gefahrenkataster: Erfassung der Gefahren; Dokumentation der Ereignisse
  - Gefahrenkarten: Darstellung der Gefährdung nach Intensität und Wahrscheinlichkeit
  - Funktionspläne: Ausscheidung der Schutzwälder nach Massgabe der Gefahrengebiete und der zu schützenden Objekte (Art. 18 Abs. 2 und Art. 42 Abs. 1 WaV)
- Berücksichtigung der Grundlagen bei allen raumrelevanten Tätigkeiten wie Nutzungsplanung, Baubewilligung (Art. 15, 16 43 Abs. 2 WaV)
- Errichtung von Frühwarndiensten (Art. 16 Und 43 WaV)
 

Aufbau und Betrieb von Messstellen und Informationssystemen wie Lawinen-Bulletin, Wetterdienste, Verkehrssicherung

Vgl. dazu: BG Meteorologie und Klimatologie (AS 2000 / 664; SR 429.1); VO über Landeshydrologie und –geologie (SR 172.212.24); Vereinbarung Mess- und Info-System Lawinenwarnung zwischen den Kantonen, BUWAL, WSL/SLF

### B. Waldbauliche Massnahmen

- Verweigerung von Rodungen gemäss Art. 5 Abs. 2 lit. c WaG
- Waldbauprojekte gemäss Art. 20 Abs. 5 und Art. 38 Abs. 1 lit. a und b WaG; Art. 17 Abs. 1 lit. a und Art. 19 Abs. 4 WaV
- Schaffung von Wald mit besonderer Schutzfunktion, Art. 36 lit. b WaG

### C. Bauliche Massnahmen (Schutzbauten)

Art. 36 lit. a WaG, Art. 17 Abs. 1 WaV

- Verbauungen zur Sicherung von Anrissgebieten von Lawinen, Steinschlägen, Rutschen, Rufen:
  - forstlicher Bachverbau
  - Objektschutz: Galerien etc.
  - Verlegung von gefährdeten Objekten

## D. Ausführung

Art. 19 WaG, Art. 15 – 17 Abs. 2 und 3 WaV

- möglichst naturnah
- integrale Planung und Interessenabwägung
- Berücksichtigung der fachlichen Richtlinien des Bundes

## E. Finanzierung

Art. 36, 38 und 40 WaG, Art. 42, 43, 59 WaV: Abgeltung und Investitionskredite

Art. 31-33 Treibstoffzollgesetz 1985 (TZG) (vgl. VPB 52.19)

- Abgeltung durch den Bund bis 70 % der Kosten (Anhang, Tabelle 1 WaV); Galerien bis 50 % (Anhang, Tabelle 2 WaV)  
vgl. die analoge Regelung im BG über den Wasserbau (WBG) von 1991 (SR 721.100)
- Forschung und Entwicklung von Schutzmassnahmen, Art. 31 lit. c WaG
- Beiträge von kantonalen Gebäudeversicherungen  
vgl. BGE 124 I 11 Gebäudeversicherungsmonopol AG, Kostendeckungsprinzip  
BGE 124 I 25 Gebäudeversicherungsmonopol GL, Teilnutzung  
BGE 124 I 289 Voraussetzungen einer Kostenanlastungsabgabe
- Verordnung über Elementarschadenversicherung (SR 961.27)
- Schweizerischer Fonds für Hilfe bei nicht versicherbaren Elementarschäden, vgl. dazu Art. 9 des Bundesgesetzes über Währung und Zahlungsmittel (SR 941.10), welches vorsieht, dass der Gegenwert der nicht eingelösten alten Banknoten in diesen Fonds fliesst.

### III. Das Verhältnis zwischen WaG und Wasserbaugesetz (WBG), SR 721.100

Das Verhältnis zwischen mehreren Bundesgesetzen ist durch eine gesamtheitliche Interpretation der betreffenden Normen in Anwendung der allgemeinen Kollisionsregeln und soweit möglich in gemeinsamer, koordinierter Anwendung zu bestimmen (vgl. BGE 116 Ib 50, 114 Ib 230, zur Koordinationspflicht).

Art. 1 WBG (Zweck und Geltungsbereich) bestimmt

- die Schutzobjekte wie das Waldgesetz (siehe vorne)
- als abzuwehrende Gefahren die „schädlichen Auswirkungen des Wassers, insbesondere Überschwemmungen, Erosionen und Feststoffablagerungen (Hochwasserschutz)“
- als Geltungsbereich „alle oberirdischen Gewässer“

Massgebend für die Abgrenzung WaG/WBG ist damit vor allem die Frage, ob und inwieweit das abzuwehrende Naturereignis durch oberirdische Gewässer verursacht wird. In der Praxis erfordert die Abgrenzung je nach den Umständen rasche und pragmatische Absprachen zwischen den Ämtern.

#### Gerichtspraxis zum Schutz vor Naturgefahren:

Eingriff ins Grundeigentum durch Auslösung von Lawinen	BGE 100 II 120 „Lavin“
Keine strafrechtliche Verantwortung wegen unterlassenen Sicherheitsmassnahmen, wenn die nötigen Mittel verlangt, aber nicht bewilligt werden	BGE 116 IV 182 "Täsch"
Haftung für vom Militär verursachte Brände	VPB 1988/38
Zulässigkeit der Eigentumsbeschränkung durch Gefahrenzonen	BGE 114 Ia 245 „St. Moritz“
Keine Entschädigung wegen Eigentumsbeschränkung durch Gefahrenzone	BGE 106 Ib 339, ZBI 1980 S. 354
Recht zur Wegschaffung und Zurücknahme von Sachen (Holz), die durch Naturgewalt (Lawine) auf fremden Boden gebracht wurden.	BGE 80 II 216 „Scanfs“ SZF 1955, S. 497

## 5. Teil: Waldpflege und Bewirtschaftung

### I. Grundlagen

Art. 20 WaG

Art. 73 BV: Nachhaltigkeit als allgemeine Handlungsmaxime; VPB 62/2 S. 33 ff. zur Entstehung, Auslegung und allg. Tragweite von Art. 73 BV

#### A. Prinzip der Nachhaltigkeit

Art. 20 Abs. 1 WaG

- Forstlicher Inhalt

Gebot der dauernden und möglichst uneingeschränkten Erfüllung der Waldfunktionen (vgl. auch Art. 18 FPolG von 1902, Art. 770 ZGB betr. Nutzniessung sowie Definition in Art. 13 der FPolV von 1965)

- Erweiterte internationale Zielsetzung gemäss **Brundland Bericht 1987**

**Übereinkommen von Rio 1992** (AS 1995 1408)

Die **Resolution von Helsinki** (1993) der europäischen Forstminister bezeichnet als *nachhaltige Bewirtschaftung die Betreuung und Nutzung von Wäldern und Waldflächen auf eine Weise und in einem Ausmass, dass deren biologische Vielfalt, Produktivität, Verjüngungsfähigkeit, Vitalität sowie deren Potential erhalten bleibt, jetzt und in der Zukunft die entsprechenden ökologischen, wirtschaftlichen und sozialen Funktionen auf lokaler, nationaler und globaler Ebene erfüllen zu können, ohne anderen Ökosystemen Schaden zu zufügen.*

Lit.: BUWAL: Kriterien und Indikatoren für die nachhaltige Bewirtschaftung der Wälder, EDMZ 1998.

P. Mühlemann, SZF 1995, S. 87; 1999, S. 12

M. Linn-Locher, SZF 1999, S. 17.

## **B. Planungs- und Bewirtschaftungsvorschriften**

- Lit.:           BUWAL 1996: Neue Wege der forstlichen Planung.  
                   BUWAL 1996: Handbuch forstliche Planung.  
                   BUWAL 1996: Praxishilfe/Fallbeispiele.  
                   BUWAL 1996: Minimale Pflege für Wälder mit Schutzfunktion

### **1. Regelungspflicht der Kantone**

Art. 20 Abs. 2 WaG: Vorbehalt der Bundesgenehmigung Art. 52 WaG

### **2. Bundesrechtliche Gebote und Hilfen**

#### **a) Ziele**

Art. 20 Abs. 2 WaG

- Erfordernisse    - der Holzversorgung  
                           - des naturnahen Waldbaus (vgl. Beilage vom 25.11.1996  
                                   zum Kreisschreiben Nr. 7 betr. die Merkmale des natur-  
                                   nahen Waldbaus)  
                           - des Natur- und Heimatschutzes

Lit.:            Naturnaher Waldbau, Umweltmaterialien Nr. 81, BUWAL 1998

#### **b) Bewirtschaftung**

- Pflicht zur Sicherstellung der Schutzfunktionen durch minimale Pflege (Art. 20 Abs. 5 WaG) mit Abgeltung (Art. 38 Abs. 1 WaG)
- Möglichkeit des Pflegeverzichts (Art. 20 Abs. 3 WaG)
- Ermächtigung zur Ausscheidung von Waldreservaten (Art. 20 Abs. 4 WaG) mit Finanzhilfen (Art. 38 Abs. 3 WaG)
- Holzproduktion mit Finanzhilfe (Art. 20 Abs. 2, Art. 38 Abs. 2 WaG)

#### **c) Planung**

Art. 18 WaV

- konzeptionelle Erfordernisse (Abs. 1)
- inhaltliche Minimalerfordernisse (Abs. 2):  
       Standortskartierung, Funktionenplanung

- Mitwirkung der Bevölkerung für die überbetriebliche Planung

Die Kantone haben den Gesetzgebungsauftrag von Art. 20 Abs. 2 WaG wahrgenommen und Planungsvorschriften erlassen. I.d.R. haben sich die Kantone für eine zweistufige Waldplanung entschieden, die eine strategische überbetriebliche Planung auf Stufe Kanton und eine operative Planung auf Stufe Forstbetrieb beinhaltet. **Planungsinhalte:** Strategische Waldplanung (Waldentwicklungsplanung) mit flächendeckender Identifikation und Gewichtung der Waldfunktionen, strategischen Zielen der kantonalen Waldpolitik bzw. allgemeinen Massnahmen zu deren Erreichung, Koordination mit der Raumplanung, Ausscheidung der Waldreservate. Operative Planung (Betriebsplanung) soll Waldentwicklungsplanung konkretisieren und umfasst die waldbauliche und betriebliche Planung.

### **Finanzierung**

- Finanzhilfe bis 50 % gemäss Anhang Tabelle 2 WaV
- Art. 38 Abs. 2 lit. a WaG für **Planungsgrundlagen** aufgrund genehmigter kantonalen Vorschriften (Art. 46 WaV)
- Gewährung von Globalbeiträgen Art. 59 WaV

### **3. Spezielle kantonale Vorschriften**

- Pflegepflichten
- Naturschutz im Wald

## **II. Waldbauliche Nutzungsordnung**

### **A. Verbot des Kahlschlags**

Art. 22 WaG

#### **1. Begriff des Kahlschlags**

Art. 20 WaV

- vollständige oder weitgehende Räumung eines Bestandes
- Schaffung von freilandähnlichen ökologischen Bedingungen oder erheblichen nachteiligen Wirkungen für Standort oder Nachbarbestände

Nicht als Kahlschlag gelten Räumungsschläge nach gesicherter Verjüngung sowie zur Bewirtschaftung von Niederwald. Vgl. BGE 124 II 178 „Flims“

## 2. Ausnahmegewilligung

- für waldbauliche Massnahmen durch kantonalen Forstdienst (Art. 22 Abs. 2 WaG)
- für nichtforstliche Zwecke gemäss Art. 16 WaG

## 3. Strafnorm

Art. 43 WaG

## 4. Privatrecht

- Art. 770 ZGB: Schutz vor Übernutzung bei Nutzniessung

## B. Schlagbewilligung

Art. 21 WaG

- allgemeine bundesrechtliche Bewilligungspflicht
- kantonale Regelung der Schlaganzeichnung
- Strafnorm Art. 43 WaG

## C. Wiederbestockungsgebot

Art. 23 WaG

- Priorität der natürlichen Verjüngung
- Pflanzung soweit Stabilität des Waldes oder seine Schutzfunktionen es erfordern

Verjährung der Wiederbestockungspflicht bei rechtswidriger Nutzung des Waldbodens erst nach 30 Jahren

BGE 105 Ib 265 "Untersiggenthal" (s. SZF 1981 S. 881)

Wiederherstellung des gesetzlichen Zustandes nach illegalen Eingriffen

BGE 105 Ib 276 "La Chaux-de-Fonds"

Wiederaufforstungspflicht lastet auf dem Grundstück

BGE 13.3.1990 "Stallikon"; ZBl 1991, S. 23

### III. Finanzierung der Waldpflege

Art. 38 WaG (vgl. auch Tabelle zur Finanzkraft der Kantone, S. 104)

#### A. Abgeltung für angeordnete Waldpflege

Bis 70 % der Kosten gemäss Anhang, Tabelle 1 WaV für

##### 1. Befristete, minimale Pflege ("Waldbau B")

Wegleitung: BUWAL, Eidg. Forstdirektion: Minimale Pflegemassnahmen für Wälder mit Schutzfunktion. EDMZ 1996. 228 S.

Art. 38 Abs. 1 lit. a WaG, Art. 19 WaV

- zur Erhaltung der Schutzfunktionen
- Abgeltung nur für Massnahmen zur nachhaltigen Sicherung der Stabilität des Waldes. Da der Bund keine Beiträge an die Rückkosten gewährt, bleibt das Holz i.d.R. liegen, soweit es nicht an Ort verbaut wird oder aus Sicherheitsgründen herausgenommen werden muss (Art. 19 Abs. 4 WaV); kein Erntezweck

##### 2. Waldbauliche Wiederherstellung ("Waldbau C")

Art. 38 Abs. 1 lit. b WaG

- in verlichteten, instabilen und zerstörten Wäldern mit besonderer Schutzfunktion
- Abgeltung für alle waldbaulichen Massnahmen inkl. Holzernte, die zur Erhaltung und Wiederherstellung der Stabilität und Qualität des Bestandes beitragen (s. Art. 19 Abs. 2 und 3 WaV)

#### B. Finanzhilfe für freiwillige Waldpflege

Art. 38 Abs. 2 lit. b WaG bis 50 % der Kosten gemäss Anhang, Tabelle 2 WaV

##### 1. Befristete waldbauliche Massnahmen ("Waldbau A")

Gemäss Art. 19 WaV, wenn

- Gesamtkosten ungedeckt sind oder
- der Naturschutz die Arbeit wesentlich verteuert



## 2. Schutz- und Unterhaltmassnahmen in Waldreservaten

Art. 38 Abs. 3 WaG

Voraussetzung: dauernde Sicherung des Reservates durch Nutzungsplanung und Vertrag (Art. 49 Abs. 1 WaV). Es wird unterschieden zwischen Naturwaldreservat (Nutzungsverzicht) und Sonderwaldreservat (spezielle Pflege).

Globaler Bundesbeitrag gemäss Art. 59 WaV

### C. Verfahren

Art. 47 WaV

Abgeltungen und Finanzhilfen werden gewährt

- aufgrund von Pflegeprojekten mit Kostenvoranschlag und Finanzierungsausweis für maximal 10 Jahre  
sofern die Gesamtkosten gemäss Art. 41 Abs. 2 WaV (direkte und umgelagerte Kosten) nicht gedeckt sind.
- Globalbeiträge an den Kanton für Waldreservate
- Beitragsbemessung gemäss Finanzkraft der Kantone, s. S. 104.

## IV. Forstliches Vermehrungsgut

Literatur: BUWAL-Bulletin Nr. 4/1990, S. 34-39: Das forstliche Vermehrungsgut im neuen Waldgesetz.

Art. 24 WaG

Verordnung des Departementes über forstliches Vermehrungsgut vom 29. November 1994 (FVG) (AS 1995 231)

### A. Grundsatz der Provenienzkontrolle

Art. 24 Abs. 1 WaG

- Gebot zur Verwendung von gesundem und standortgerechtem Saatgut und Pflanzen (Anhang 1 FVG)

### B. Kantonale Aufgaben

Art. 21 WaV

- Sicherstellung der Versorgung
- Auswahl der Bestände, Kontrolle der Ernte des Saatgutes, Erstellung der Herkunftszeugnisse (Anhänge 2-5 FVG)

## C. Bundesaufgaben

- Ausführungsvorschriften betreffend Herkunft, Verwendung und Handel (Art. 24 Abs. 2 WaG; Art. 3-5 FVG)
- Beratung der Kantone (Art. 21 Abs. 5 WaV)
- Führung der Kataster der Erntebestände und der Genreservate
- Ein- und Ausfuhrkontrolle (Art. 22 WaV; Art. 6-9 FVG). Für die Einfuhr von genetisch verändertem Vermehrungsgut verweist Art. 22 Abs. 2bis WaV (AS 2001/1213) auf die Freisetzungsverordnung vom 25.8.1999 (SR 814.911).
- Kontrolle der Betriebsführung von Klenganstalten, Pflanzgärten und Handelsbetriebe, ev. mit Beizug der Kantone (Art. 23 WaV; Art. 10-13 FVG)
- Erlass von Departementsvorschriften (Art. 24 WaV)

## D. Finanzierung

Finanzhilfe bis 50 % gemäss Anhang, Tabelle 2 WaV: Art. 38 Abs. 2 lit. c WaG für die Gewinnung von Vermehrungsgut gemäss Art. 50 Abs. 2 WaV

## V. Forstschutz / Massnahmen gegen Waldschäden

Literatur: Stadler, B.: Neue phytosanitäre Bestimmungen im grenzüberschreitenden Holzhandel. Schweizer Handels-Börse 74(1993)22: 5.

### A. Pflanzenschutz

#### 1. Regelungspflicht des Bundes

##### a) **Im Wald:** Verhütung und Behebung von Waldschäden

Art. 26 Abs. 1 lit. a WaG; Art. 28 und 29 WaV

Verordnung über Belastungen des Bodens (SR 814.12)

##### b) **Ausserhalb des Waldes:** Bekämpfung von waldschädlichen Krankheiten und Schädlingen ausserhalb des Waldes

Art. 26 Abs. 2 WaG: Auftrag zur Regelung der Massnahmen

Verordnung über den Pflanzenschutz vom 28. 2. 2001 (SR 916.20) Art. 40 ff.: Zuständigkeit des UVEK und BUWAL für Waldbäume und –Sträucher sowie für gefährdete wildlebende Pflanzen.

## 2. Aufgaben der Kantone

Art. 27 WaG

### a) Verhütung von waldgefährdenden Schäden durch Bekämpfung der Ursachen

Art. 28 WaV; namentlich Verhütung von Feuer und Bekämpfung schädlicher Organismen

#### Finanzierung

Abgeltung des Bundes bis 50 % (Art. 37 lit. a WaG, Art. 44 WaV)

- für Kosten angeordneter Massnahmen gemäss Art. 28 WaV nach Anhang, Tabelle 2 WaV
- gemäss jährlicher Abrechnung i. d. R. ohne Projekt
- gemäss genehmigtem Projekt für dauerhafte technische Anlagen

### b) Bekämpfung waldgefährdender Auswirkungen von Schadenereignissen

Art. 29 WaV; namentlich durch Räumungsmassnahmen und Zwangsnutzungen

#### Finanzierung

Abgeltung des Bundes bis 50 % (Art. 37 lit. b WaG, Art. 45 WaV)

- für angeordnete Massnahmen gemäss Art. 29 WaV nach Anhang, Tabelle 2 WaV bei "flächenhaft auftretenden Waldschäden"
- massgebend sind die Gesamtkosten gemäss Art. 41 WaV (direkte und umgelegte Kosten) nach Abzug eines marktgerechten Holzpreises.

### 3. Forstlicher Pflanzenschutzdienst

Art. 26 Abs. 3 WaG

Errichtung durch den Bund (Bundesamt) in Zusammenarbeit mit den Kantonen und interessierten Kreisen.

- Koordination durch Bundesamt (Art. 30 Abs. 1 WaV)
- Datenerhebung, Information, Beratung: Leitung WSL (Art. 30 Abs. 2 und 3 WaV)

Vgl. im weiteren die Pflanzenschutzverordnung (PSV) vom 28. 2. 2001 (SR 916.20).

Für Massnahmen gegen Verschleppung von waldschädlichen Organismen, die in der Schweiz nicht oder nur lokal vorkommen, gelten die Abgeltungsregeln gemäss WaV.

### B. Schutz vor Wildschäden

Kreisschreiben der Eidg. Forstdirektion Nr. 21 vom 22.11.1995.

Art. 27 Abs. 2 WaG

- Pflicht der Kantone zur Regelung des Wildbestandes  
Regulierungsziel: natürliche, standortgerechte Verjüngung ohne Schutzmassnahmen
- Wald/Wild-Konzept Art. 31 WaV, wo das Regulierungsziel unerreichbar ist  
Forstliche Massnahmen: Verbesserung und Beruhigung der Lebensräume, Förderung der Kraut- und Strauchschicht  
Jagdliche Massnahmen: Biotoppege, Schutz vor Störung, Abschuss, Erfolgskontrolle  
Art. 12, 3, 13 JSG (vgl. hinten)

## VI. Waldkatastrophen

Literatur: G. Bloetzer: Katastrophenbedingte Notlagen. In: Wald und Holz (1971/72) 1: 27.

(Die verfassungsrechtliche Lage ist grundsätzlich unverändert)

Art. 28 WaG:

Regelungskompetenzen

- Bundesrat: für ordentliche Behebungsmassnahmen
- Bundesversammlung: für ausserordentliche Massnahmen zugunsten der Wald- und Holzwirtschaft

### Rechtsanwendung nach „Lothar“

Botschaft des Bundesrates vom 16. 2. 2000 über die Bewältigung der vom Orkan Lothar verursachten Waldschäden mit Entwurf zu einer Verordnung der Bundesversammlung und zu einem BB für die Finanzierung der Bundeshilfen (BBI 2000, Nr. 10, S. 1267-1290)

- Verordnung der Bundesversammlung vom 24. 3. 2000 über Sofortmassnahmen zur Bewältigung der vom Orkan Lothar verursachten Waldschäden, AS 2000 / 938, SR 921.04; Geltung vom 15. 4. 2000 bis 31. 12. 2000.

**Zweck:** Förderung der Wald- und Holzwirtschaft (Art. 1)

**Massnahmen:** Finanzhilfe für Lagerung (Art. 2), für Holzverwendung (Art. 3), für liegengelassenes Holz in neu zu schaffenden Waldreservaten (Art. 4), Investitionskredite für Restkosten (Art. 5), Ausnahmegewilligung für Holztransporte (Art. 7)

- Bundesbeschluss vom 23. 3. 2000 über die finanziellen Mittel, BBI 2000 / 2241
- Erneuerte Verordnung der Bundesversammlung vom 6. 10. 2000 mit Geltung vom 1. 1. 2001 bis 31. 12. 2003 (AS 2000 / 2478; SR 921.04)

## VII. Strukturmassnahmen

### A. Veräusserung und Teilung von Wald (Strukturerhaltung)

Art. 25 WaG: Verbot mit Vorbehalt der Bewilligung

#### 1. Forstliche Bewilligung

Eine kantonale Bewilligung ist erforderlich

- für die Teilung von Wald (privater und öffentlicher Wald), "Abparzellierung"
- für die Veräusserung von Gemeinde- und Korporationswald (BGE vom 25.10.74 "Leuthold" (s. SZF 1976, S. 783); BGE 106 Ib 57 "Disentis" (s. SZF 1981, S. 875))

Die Bewilligung kann mit Bedingungen und Auflagen im Interesse der Walderhaltung und Waldpflege verbunden werden (vgl. ZBI 1996, S. 321).

#### 2. Koordination der landwirtschaftlichen und forstlichen Bewilligung

Die Veräusserung oder Teilung von Wald, der zu landwirtschaftlichen Gewerben gehört, ist bewilligungspflichtig gemäss Art. 2 Abs. 2 lit. b BG über das bäuerliche Bodenrecht 1993 (SR 211.412.11). Die Bewilligung bzw. Verweigerung wird in einem Gesamtentscheid ausgesprochen.

#### 3. Teilungsverbot im Privatrecht

ZGB 616 und kant. EG ZGB

### B. Betriebliche Verbesserungen (Strukturverbesserungen)

Art. 38 Abs. 2 lit. e WaG, Art. 48 WaV

Finanzhilfe bis 50 % gemäss Anhang, Tabelle 2 WaV für

- Verbesserung der Eigentumsstruktur, Regelung des Weidgangs, Erstellung von Werkhöfen zur Baubewilligung (vgl. S. 68),

Sparmassnahmen 1992: Ausschluss der Parzellarzusammenlegungen von den Bundesfinanzhilfen (AS 1993 327)

Voraussetzungen:

- vom Kanton genehmigtes Projekt mit Kostenvoranschlag und Finanzierungsausweis
- Beteiligung an Selbsthilfemassnahmen der Wald- und Holzwirtschaft

Anforderungen aus der Eigentumsgarantie an Güterzusammenlegungen, Äquivalenzprinzip BGE 119 Ia 21

## C. Walderschliessung (Strasse und Seil)

Art. 38 Abs. 2 lit. d WaG, Art. 48 WaV

### 1. Begriff der Forst-/Waldstrasse

Rechtlich versteht man unter Waldstrassen Strassen im Waldareal, die aufgrund ihrer Entstehung und Zwecksetzung (Finanzierung und Bewilligung) für die Waldbewirtschaftung bestimmt sind und nicht in ihrer späteren Entwicklung als öffentliche Strasse ausgebaut oder klassiert worden sind.

Praxis zur Anerkennung bzw. Nichtanerkennung als Waldstrasse:

Keine Anerkennung als Waldstrasse, wenn überwiegend touristischer Zweck	BGE 111 Ib 45 "Tortin"
Unterscheidung der Waldstrasse und Flurstrasse	BGE 114 Ib 241 "Giswil-Flüe"
Anerkennung Waldstrasse mit nicht-forstlichem Nebenzweck (Zufahrt zu Swisscom-Antenne)	BGE 115 Ib 131 E. 3 "Höhronen II"
Art. 82 Abs. 3 BV: Gebührenfreiheit bzw. Gebührenerhebung Öffentliche/private Strassen	BGE 122 I 279 (Art. 37 Abs. 2 aBV)

### 2. Baubewilligungspflicht

Zur allgemeinen Regelung der Bauten und Anlagen im Wald vgl. vorne S. 37 und 68)

Für zonenkonforme, d. h. überwiegend dem Wald dienende Strassen ist eine Baubewilligung nach Art. 22 RPG notwendig. Die Forstbehörde wird angehört (Art. 14 WaV).

Eine Waldstrasse kann gemäss Art. 22 RPG – d.h. ohne Rodungsbewilligung - nur bewilligt werden, wenn die Erschliessung forstlich nötig und die Linienführung betrieblich sinnvoll ist. Zudem dürfen keine überwiegenden öffentliche Interessen

entgegenstehen. (BGE 111 Ib 45 „Tortin“, BGE 27. 10. 1995 „Zermatt“, ZBI 1997 S. 34)

Für Strassen im Wald, die vorwiegend nichtforstlichen Zwecken dienen, ist ein Rodungsverfahren notwendig. Bei fehlender Zonenkonformität des Erschliessungszweckes gemäss Art. 24 RPG ist zu prüfen, ob der Bau die gesetzlichen Voraussetzungen erfüllt und den Grundsätzen des RPG (Planungsziele) entspricht.

Zonenkonformität	BGE 112 Ib 256 "Obervaz"; 112 Ib 409 "Flims"
Abgrenzung zwischen Planungspflicht und Baubewilligung	BGE 114 Ib 312
Bewilligte Strassenpläne sind Sondernutzungspläne	BGE 112 Ib 166
Soweit Spezialgesetze einzelne Aspekte konkreter als Art. 24 RPG regeln, sind Bauvorhaben im Bewilligungsverfahren nach diesen Sondernormen - z. B. nach NHG – zu prüfen.	BGE 114 Ib 268 "Walchwil"
Koordination von Baubewilligungs- und Subventionsverfahren	BGE 117 Ib 42 "Zermatt I"
Die Deponie von nicht verwendbarem Strassenaushubmaterial erfordert eine Deponiebewilligung gemäss Art. 30 USG und TVA	ZBI 1996, S. 88

Für den Bau von Holzlagerplätzen im Wald gelten grundsätzlich die gleichen Regeln und Kriterien.

### 3. Finanzhilfen

Art. 38 Abs. 2 WaG

Bis 50 % gemäss Anhang, Tabelle 2 WaV

- für Erstellung, Anschaffung und Wiederinstandstellung von Strassen, Seilanlagen und Holzlagerplätzen

Voraussetzungen:

- Nachweis der Notwendigkeit für die Waldbewirtschaftung
- Rücksichtnahme auf den Wald als naturnahe Lebensgemeinschaft
- vom Kanton genehmigtes Projekt mit Kostenvoranschlag und Finanzierungsausweis
- Beteiligung an Selbsthilfemassnahmen der Wald- und Holzwirtschaft



**Praxis**

Widerruf nur, wo das Gesetz es vorsieht	BGE 107 Ib 48, 104 Ib 162
Rückforderung, Verjährung	BGE 98 Ib 351

**4. Prüfung der Umweltverträglichkeit**

Die UVP-Prüfung ist gemäss UVPV, Anhang Nr. 80.2, SR 814.011, erforderlich für generelle Waldzusammenlegungsprojekte und forstliche Erschliessungsprojekte von mehr als 400 ha (gemäss Perimeter der Vorstudie).

Die Kantone bestimmen das massgebliche Verfahren.

Art. 22 UVPV: Keine Subvention für UVP-Verfahren.

Art. 3 USG: UVP-Prüfung ausserhalb der UVPV.

**5. Fuss- und Wanderwege**

Bundesgesetz über Fuss- und Wanderwege vom 4. Oktober 1985, SR 704.1; VO vom 26. November 1986 und kantonale Ausführungsgesetze:

- Pflicht zur Planung, Anlage und Erhaltung von Wanderwegnetzen
- Ersatzpflicht zu Lasten des verursachenden Projektes; BGE 3. 9. 1988, ZBI 1990, S. 353 "Tobel"
- Die Bundessubventionsbehörde muss überprüfen, ob das Subventionsprojekt den Bundesvorschriften in Sachen Raumplanung, Natur- und Heimatschutz und Wanderwege entspricht; VPB 53.34 (Bundesratsentscheid 1989 "Tobel").

**D. Investitionskredite**

Art. 40 WaG und Art. 60 - 64 WaV (ersetzen das BG vom 21. 3. 1969, AS 1970/761)

Als Strukturmassnahmen können vom Bund an Forstbetriebe Kredite für Fahrzeuge, Maschinen, Geräte, Betriebsgebäude und Erschliessungsanlagen gewährt werden.

Im übrigen sind Kredite erhältlich zur Finanzierung der Restkosten für den Schutz vor Naturereignissen (vgl. Kap. Schutz vor Naturereignissen, S. 74) und für die angeordnete Pflegemassnahmen zur Erhaltung der Schutzfunktion gemäss Art. 38 Abs. 1 WaG (vgl. Kap. Finanzierung der Waldpflege, S. 82).

Die Kredite können an private und öffentliche Forstbetriebe oder andere berechnigte Gesuchsteller gewährt werden. Die Kantone bürgen für die Rückzahlung (Art. 40 Abs. 3 WaG) ohne direkte Beteiligung. Die Ausrichtung erfolgt durch die Kantone aufgrund von globalen Darlehen des Bundes.

## E. Forstreserven

Literatur: Ley, Ch.: Diss. ETH 1980 in: Mitt. EAFV 1981 57/3.

Die gesetzlich vorgeschriebenen Forstreserven wurden vom Bund eingeführt als Notrecht zur Sicherung der Waldpflege nach den kriegsbedingter Übernutzungen und wurde von den Kantonen ins ordentliche Recht übernommen; sie bestehen heute nur noch im kantonalen Recht.

Mit der abnehmenden Kostendeckung der Waldpflege durch den Holzverkauf haben sie ihre Bedeutung verloren.

## VIII. Holzabsatz, Förderung der Holzverwendung

### A. Holzverkauf, Holzabgabe, Holztransport

- Bundesprivatrecht: ZGB, OR  
VPB 52.42: Haftung für Geschoss-Schäden inkl. Sägerei-Schäden
- Kantonales Recht betr. Steigerung, Submission für den Verkauf aus dem öffentlichen Wald
- Holzhandelsgebräuche  
Vertragsrecht, ev. generell verbindlich im öffentlichen Wald gemäss kantonalem Recht, ansonsten nur wenn im Vertrag darauf verwiesen wird.
- Bürgernutzen:  
BGE vom 13. 2. 1985 "Rheinfeldern": kein privatrechtlicher Anspruch, kein wohlverworbenes Recht
- Rückerstattung der Schwerverkehrsabgabe, SVA-Gesetz Art. 17 (SR 641.81): Erlass der Abgabe für Rohholztransporte, vgl. SVA-Verordnung Art. 11 (SR 641.811) und Verordnung des Finanzdepartements AS 2000 / 2739 (SR 641.811.31).

## **B. Werbung und Absatzförderung**

Finanzhilfe bis 50 % (Art. 38 Abs. 2 lit. f WaG)

Voraussetzungen:

- befristete gemeinsame Aktionen der Wald- und Holzwirtschaft (Verbände)
- aussergewöhnlicher Holzanfall

Rechtsanwendung:

Förderprogramm Holz 2001-2003 im Zusammenhang mit dem Orkan Lothar

## **C. Holzenergie**

- Energiegesetz (SR 730.0) vom 26. Juni 1998, Art. 10 ff, Energie-VO SR 730.01  
Förderung der erneuerbaren Energie
- Binnenmarktgesetz, SR 943.5:  
Art. 5: Verbot der Benachteiligung von ortsfremden Anbietern bei der Beschaffung von Holzschnitzeln. Frage der Berücksichtigung von ökologischen Kriterien, ZBl 5/2000 S. 255; Verwaltungsgericht Zürich, Entscheid vom 15. 12. 1998.

## 6. Teil: Forstorganisation

Lit.: SZF 1996, S. 455ff

### I. Forstorganisation der Kantone

#### A. Kreis- und Revierbildung

Art. 51 WaG

Pflicht der Kantone zur Gebietseinteilung und Besetzung

- der Kreise durch dipl. Forstingenieure
- der Reviere durch dipl. Förster

#### B. Wählbarkeit für höhere Forstämter

- Regelung durch den Bund Art. 29 Abs. 3 WaG
- - allgemeine Voraussetzungen Art. 36 WaV: Studium und Praxis
- - Kommission Art. 37 Abs. 1 WaV
- - Reglement über die praktisch-forstliche Ausbildung der Forstingenieurinnen und Forstingenieure vom 2. August 1994 (Inkrafttreten 1. Juli 1995) gemäss Art. 37 Abs. 2 WaV

Verweigerung der Wählbarkeit wegen Verhalten im Auslandpraktikum VPB 52.62

Begriffe des öffentlichen Amtes und der Hoheitsaufgaben VPB 61.56, 61.57

Aufgaben der Kantone Art. 37 Abs. 3 WaV

- Praxisplätze und Entschädigung

### II. Forstorganisation des Bundes

- Organisationsverordnung für das UVEK (Eidg. Departement für Umwelt, Verkehr, Energie und Kommunikation) vom 6. 12. 1999, SR 172.217.1;

vgl. Art. 1 Ziele und Tätigkeitsbereich

Art. 2 Grundsätze

Art. 12 BUWAL

Art. 12a: Einfügung des Bundesamtes für Raumentwicklung ins UVEK. Es ist zuständig für Raumplanung, nachhaltige Entwicklung, Alpenkonvention und Gesamtverkehr.

- Regierungs- und Verwaltungsorganisationsgesetz und –Verordnung (SR 172.010 und 172.010.1)
- Verordnung über die Ordnungsfristen für die Behandlung von Gesuchen (SR 172.010.14)

### III. Ausbildung und Beratung

#### Bundesaufgaben Art. 29 WaG, Art. 32 WaV

- Ausbildung und Fortbildung der Forstingenieure an der ETH
- Anwendung des Berufsbildungsgesetzes (BBG vom 19.4.1978, SR 412.10)  
Zuständigkeit: EVD (Art. 29 WaG); Aufgabenteilung zwischen BBT (Bundesamt für Berufsbildung und Technologie), BUWAL (BRB 19. 12. 1997) und SIBP (Schweiz. Institut für Berufspädagogik (AS 2001 / 979, SR 412.104.7)
- Departementsreglement für Forstwartlehre vom 14.2.1982, rev. 1993
- Finanzhilfen: Art. 39 WaG, Art. 51 WaV  
 BB über lineare Beitragskürzungen 1996/97 (SR 616.62)  
 V vom 23.8.1995 (SR 616.623): 5%-Kürzungen für Zahlungen und Verpflichtungen
- Das BBG ist in Totalrevision. (vgl. Botschaft vom 6. 9. 2000, BBI 2000 / 5686, 5712)

#### Kantonsaufgaben

- Führung der Försterschulen Art. 33 Abs. 3 WaV. Gestützt auf diesen Artikel hat das EDI die "Verordnung über Mindestvorschriften für die Anerkennung von Höheren Forstlichen Fachschulen" erlassen (15.7.1993, SR 412.116.0). Eventuelle Eröffnung von Fachhochschulen (Fachhochschulgesetz vom 6. Oktober 1995, Art. 1).
- Forstwartausbildung gemäss BBG und Reglement EDI (BBI 1993 III 762)
- Fortbildung des Forstpersonals Art. 33 Abs. 5 WaV
- Waldarbeiterausbildung Art. 30 WaG, Art. 34 WaV
- Beratung der Waldeigentümer Art. 30 WaG
- ev. Schaffung und Führung von Fachhochschulen

#### Verbandsaufgaben

- Vorarbeiter- und Meister-Prüfung Art. 33 Abs. 2 WaV

## IV. Forschung und Entwicklung

Art. 31 WaG, Art. 52 WaV

Ermächtigung des Bundes zur

- Erteilung von Aufträgen
- Finanzhilfe: i. d. R. 50 %

Art. 21-23 ETH-Gesetz: Eidg. Forschungsanstalten, SR 414.110 (ersetzt BB vom 27. 3. 1885 über die forstl. Versuchsanstalt, aufgehoben mit BB vom 19. 3. 93, AS 1999 / 2073)

Art. 1 ETH-VO: WSL, SR 414.131

- WSL-Verordnung vom 13. 1. 1993, SR 414.164
- Organisations-VO der WSL vom 19. 3. 1998, SR 414.164.1

Bundesgesetz über die Forschung, 1983, SR 420.1; Forschungsverordnung, 1985, SR 420.11

## V. Erhebungen und Information

Lit.: Willi Zimmermann: Politische und rechtliche Aspekte des Umweltmonitoring. Forstwissenschaftliche Beiträge Nr. 10 der Professur Forstpolitik und Forstökonomie, ETH Zürich, 1990.

Art. 33 WaG; VO über statistische Erhebungen des Bundes, SR 431.012.1

- Auftrag für periodische Bundeserhebungen wie Landesforstinventar (LFI), Forststatistik, Holzverarbeitung, Betriebszählung
- Auskunftspflicht und Amtsgeheimnis

Art. 34 WaG

- Allgemeiner Informationsauftrag an Bund und Kantone

## VI. Forstbetriebe/Forstreviere

- Zur Definition der „öffentlichen Forstbetriebe“ vgl. das kantonale Recht
- Zur Bundessteuerpflicht der öffentlichen Forstbetriebe
  - Art. 56 BG direkte Bundessteuer, SR 643.11, BGE 125 II 177 betr. Steuerbefreiung der Gebietskörperschaften

- Art. 17 Abs. 4 Mehrwertsteuerverordnung, MWSTV, SR 641.201, BGE 125 II 480 betr. Steuerpflicht für Einnahmen aus hoheitlich angeordneten und entschädigten Aufgaben; vgl. Wald und Holz Nr. 8 (2001) und Nr. 2 (2002).
  - Rundholzschnitzel fallen nicht unter den ermässigten Mehrwertsteuersatz, VPB 65.111
- Allgemeine Kriterien für die Abgrenzung zwischen hoheitlichen (bzw. öffentlichen) und betrieblichen (bzw. privatwirtschaftlichen) Tätigkeiten (VPB 64.80 Begriff der hoheitlichen Aufgaben)
- Für hoheitliche Tätigkeit spricht:
- Die öffentlich-rechtliche Vorschrift
  - Die Kompetenz im Namen des Staates, als Träger öffentlicher Aufgaben einseitig Anordnungen zu geben
  - Das Bestehen eines Rechtsschutzbedürfnisses aus der Sicht der Grundrechte
- Unfallverhütung:
- Vereinbarung über die Unfallverhütung von 1983, SR 832.30
  - Arbeitsgesetz von 1964, SR 822.11
  - Sprengstoffgesetz von 1977, SR 941.41 und Sprengstoffverordnung von 2000, SR 941.411

## 7. Teil: Verwaltungszwang, Rechtspflege, Vollzug

### I. Strafrecht

#### A. Bundesrecht

##### 1. Art. 42 - 45 WaG

Vergehen: bedroht mit Gefängnis oder Busse (Art. 9 Abs. 2 StGB)

Rodung

Nichterfüllung einer Aufforstungspflicht

Erwirkung unberechtigter Leistungen

Übertretungen (Art. 101 StGB): Haft oder Busse

Art. 43 WaG

##### 2. Andere Verwaltungsstrafnormen des Bundes

Art. 61 Abs. 1 USG

Art. 26a LRV:

Verbrennen von Abfallholz im Freien (BGE 121 IV 240)

##### 3. Strafgesetzbuch (StGB), ausgewählte Bestimmungen und Entscheide

Allgemeiner Teil:

**Art. 1 StGB:** "Nulla poena sine lege": Keine Strafe ohne Gesetz. Waldeinzäunung. BGE 108 IV 68

**Art. 58 StGB:** Einziehung einer durch illegale Handlung erzielten Kostenersparnis BGE 119 IV 10

**Art. 59 StGB:** Ersatzforderung für unrechtmässigen Vorteil BGE 124 I 6

**Art. 71 Abs. 2** Verjährung bei andauerndem pflichtwidrigem Verhalten BGE 124 IV 5



Die Verweisungen in kantonalen Übertretungsstrafgesetzen, mit welchen die allgemeinen Bestimmungen des Strafgesetzbuches für den Kanton als gültig erklärt werden, sind verfassungskonform und rechtsgültig (BGE 124 I 8).

Besonderer Teil:

<b>Art. 138 StGB:</b> Entwendung von Holz	BGE 118 IV 209
<b>Art. 221/222 StGB:</b> Verursachung einer Feuersbrunst	
<b>Art. 228 StGB:</b> Beschädigungen von Schutzbauten	
<b>Art. 233 StGB:</b> Verbreitung von Schädlingen	
<b>Art. 292 StGB:</b> Ungehorsam gegen amtliche Verfügungen. Diese Strafnorm hat subsidiäre Bedeutung im Verhältnis zur Spezialgesetzgebung.	BGE 121 IV 32; 124 IV 69
<b>Art. 320 StGB:</b> Verletzung des Amtsheimnisses (Begriff)	BGE 127 IV 125
<b>Art. 314 StGB:</b> Ungetreue Amtsführung wegen Erteilung einer gesetzeswidrigen Bewilligung	BGE 111 IV 84

#### 4. Art. 4 BV, Europäische Menschenrechtskonvention EMRK

"Ne bis in idem": Keine 2. Strafverfolgung für die gleiche Tat	BGE 120 Ia 31 BGE 122 I 257
"In dubio pro reo": Im Zweifelsfall für den Angeklagten	BGE 120 Ia 31 124 IV 86
Grundsatz der Öffentlichkeit der Verhandlung und Urteilsverkündung	BGE 124 IV 234

## B. Kantonales Recht

Kantonales Forstrecht, vgl. Art. 43 WaG, Art. 335 StGB

- beschränkt auf Übertretungen von kantonalem Recht; BGE 72 IV 53
- ergänzendes oder selbständiges Recht

Kantonales Verfahrensrecht

Die im Entwurf des StGB von 1918 (E 299) vorgesehene Regelung des Forstfrevels wurde dem kantonalen Übertretungsstrafrecht überlassen (Thormann / von Overbeck II S. 67)

## C. Strafverfolgung

Die Strafverfolgung ist Aufgabe der Kantone, sowohl für Bundes- als auch für kantonale Strafnormen (Art. 45 WaG).

Mitteilungspflicht an den Bund: Verordnung über die Mitteilung kantonaler Strafentscheid vom 1. 12. 1999, SR 312.3, AS 2000 / 2: Dem BUWAL sind mitzuteilen u.a. die Entschiede in Anwendung des NHG, des WaG und des JSG. (Art. 3 Ziff. 8 , 25 und 26).

Legitimation des Bundesanwaltes zur Nichtigkeitsbeschwerde gegen kantonale Urteile	BGE 120 IV 82
Strafverfolgung gegenüber Mitgliedern von Gemeindebehörden (Art. 366 Abs. 2 lit. b StGB)	BGE 120 IV 78

## II. Wiederherstellung

Art. 50 Abs. 2 WaG

- Verpflichtung der kantonalen Behörden
- Ermächtigung zur Erhebung von Kautionen und zur Ersatzvornahme

### Praxis:

Bauten, die ohne Bewilligung errichtet wurden, sind grundsätzlich zu beseitigen. Der Abbruch kann unterbleiben, wenn die Baute materiell nicht baurechtswidrig ist und nachträglich bewilligt werden kann. Grundsätzlich ist dabei auf das Recht abzustellen, das im Zeitpunkt der Errichtung galt. Jüngerer, milderer Recht ist anwendbar.	BGE 102 Ib 64
Es besteht grundsätzlich kein Anspruch auf Gleichbehandlung im Unrecht, wenn das Gesetz in anderen Fällen nicht richtig angewendet worden ist, sofern die Behörden bereit sind, die rechtswidrige Praxis aufzugeben.	BGE 123 II 254 „Oberägeri“
Exekutionskompetenz	BGE 101 Ib 313 "Silvaplane"
Wiederherstellung des gesetzlichen Zustandes bei unbewilligter Baute im Wald	BGE 105 Ib 276 "La Chaux-de-Fonds"

Bei illegalen Rodungen ist zu überprüfen, ob die Bewilligung nachträglich erteilt werden kann und die Verpflichtung zur Wiederherstellung verhältnismässig ist.	BGE 13. 3. 1990 "Stallikon", ZBl 1991, S. 21
Die Wiederherstellungspflicht gilt auch für den nachfolgenden Grundeigentümer.	BGE 18. 8. 1992 "Uitikon", ZBl 1993, S. 76
Verjährung der Wiederherstellungspflicht nach 30 Jahren	BGE 105 Ib 265, 107 Ia 121
Die Ersatzvornahme ist nur nach vorheriger Androhung und Fristsetzung zulässig; mangels Androhung ist die Kostenüberwälzung unzulässig.	BGE vom 23. 6. 1997; ZBl 1998 S. 138
Der Vertrauensschutz steht dem Abbruch einer widerrechtlichen Baute nur entgegen, wenn die zuständige Behörde die Bauarbeiten in Kenntnis der Sachlage duldete.	Verw. Gericht GL; ZBl 1997 S. 364

### III. Verwaltungsverfahren

Vgl. Verfahren der Waldfeststellung S. 33 und Rodungsverfahren S. 52 ff

- Art. 46 WaG

Besondere Beschwerdelegitimation

a) des BUWAL (generell), Behördenbeschwerde

b) gemäss Art. 12 NHG für Verbände, Kantone und Gemeinden, Verbandsbeschwerde

Auf kantonalem Recht beruhende Anordnungen, die in einem hinreichendem Sachzusammenhang zu den im Rahmen der Verwaltungsgerichtsbeschwerde zu beurteilenden Fragen des Bundesumweltschutzrechts stehen, sind ebenfalls mit diesem Rechtsmittel anfechtbar.	BGE 118 Ib 234
--	----------------

- Art. 47 WaG

Erfordernis der Rechtskraft für die Wirksamkeit von Bewilligungen und Anordnungen

Eingriffe vor Ablauf der Beschwerdefrist sind verboten.	BGE 119 Ib 302 "St. Moritz"
---	-----------------------------

- Anspruch auf rechtliches Gehör (BV Art. 4)

Vorbringen der vom Entscheid Betroffenen müssen tatsächlich angehört, sorgfältig und ernsthaft geprüft und in der Entscheidung berücksichtigt werden.

BGE 124 II 149 „Mattstetten“

## IV. Enteignung / Entschädigung

Art. 48 WaG

- Ermächtigung der Kantone
- anwendbares Recht

### Praxis:

Der für die Entschädigung der Waldexpropriation massgebende Verkehrswert des Waldes bemisst sich i.d.R. nach dem Ertragswert einer Bestockung. Die Verwendung des enteigneten Bodens durch den Enteigner ist nicht massgebend.

Entscheid der Instr. kom. Des BGer. vom 15. 9. 1967 i.S. MuttENZ; Blätter für Agrarrecht

Unfreiwilligkeitszuschläge sind mit dem Gleichbehandlungsgebot nicht mehr vereinbar.

BGE 127 I 185

Von der Expropriationsentschädigung zu unterscheiden ist die haftpflichtrechtliche Entschädigung

### Praxis:

Begriff des ersatzfähigen Schadens bei Baumschäden

BGE 127 III 73

Schaden durch Veränderung des Grundwasserspiegels

BGE 127 III 241

## V. Vollzug

Bundesvollzugsaufgaben (Art. 49 WaG) werden soweit nicht anderweitig geregelt gemäss Ermächtigung des Departementes (in Art. 65 WaV) vom Departement vollzogen.

Kantonale Vollzugsaufgaben werden, soweit die zuständige kantonale Stelle nicht vom Bund bestimmt ist, in der Ausführungsgesetzgebung vom Kanton geregelt. (Art. 50 WaG, Art. 66 WaV)

- Genehmigungsvorbehalte bestehen gemäss Art. 52 WaG für:
  - Regelung der nachteiligen Nutzungen (Art. 16 WaG)
  - Regelung des Waldabstandes (Art. 17 WaG)
  - Planungs- und Bewirtschaftungsvorschriften (Art. 20 WaG)
  
- Mitteilungspflichten: gemäss Art. 53 WaG bestehen für:
  - Die kantonalen Ausführungsvorschriften
  - Entscheide und Verfügungen gemäss Anordnung des EDI

## VI. Rechtspflege

Siehe S. 41 (Waldfeststellung) und S. 62 (Rodungsentscheide u.a.m.)

Die Bundesrechtspflege ist in Totalrevision; vgl. Botschaft vom 28. 2. 2001, BBl 2001 / 4202

## VII. Finanzkraft der Kantone

### Verordnung 613.11 über die Festsetzung der Finanzkraft der Kantone für die Jahre 2002 und 2003

vom 7. November 2001 (Stand am 11. Dezember 2001)

---

*Der Schweizerische Bundesrat,*

gestützt auf Artikel 2 - 4 des Bundesgesetzes vom 19. Juni 1959 (SR 613.1)  
über den Finanzausgleich unter den Kantonen,

*verordnet:*

...

#### **Art. 4**      Indexzahlen

Gestützt auf Artikel 1 - 3 ergeben sich gemäss der Tabelle im Anhang für die  
Finanzkraft der Kantone folgende Indexzahlen:

Zug.....	216	Tessin .....	82
Basel-Stadt .....	173	Glarus .....	82
Zürich.....	160	Graubünden.....	77
Genf .....	141	Luzern. ....	67
Nidwalden.....	129	Uri.....	64
Basel-Landschaft .....	120	Bern.....	57
Schaffhausen .....	107	Appenzell I. Rh. ....	62
Aargau .....	97	Appenzell A. Rh. ....	63
Schwyz.....	112	Neuenburg.....	55
Waadt.....	94	Freiburg.....	51
Thurgau.....	83	Obwalden .....	35
Solothurn.....	82	Jura .....	34
St. Gallen.....	80	Wallis .....	30

## VIII. Internationale Vereinbarungen und Organe

- Aussenwirtschaftsverträge mit Bedeutung für die Forstwirtschaft vgl. S. 14
- Europäische Alpenschutzkonvention, unterzeichnet 1991 in Salzburg.  
Die Ratifikation der Protokolle, u.a. des Bergwald-Protokolls ist in Vorbereitung.  
Lit: Botschaft vom 10. 9. 1997; BBI IV 1997 S. 657 ff.  
Schützen durch Nutzen, BUWAL 2001, UM-135
- Internationales Tropenholz-Übereinkommen von 1994, AS 1998 1206; vorläufig in Kraft seit 1997. ITTA (International Tropical Timber Agreement), es bezweckt die nachhaltige Bewirtschaftung, Erhaltung und Entwicklung des tropischen Waldes.
- UNO-Waldforum (UNFF), eingesetzt von der UNO-GV 1997 zur Vorbereitung einer globalen Waldkonvention.
- Montreal-Prozess: Initiative der kanadischen Regierung von 1993 zur Erarbeitung von Kriterien für die nachhaltige Waldbewirtschaftung in der gemässigten und borealen Zone.
- Resolutionen der Europäischen Forstministerkonferenz (UNCPF-Prozess) zum Schutz der Wälder. Bisherige Sessionen in **Strassburg** 1990, **Helsinki** 1993, **Lissabon** 1998

Ziel: Umsetzung der Ziele der UNO-Konferenz von RIO

**Strassburg:** Resolutionen 1990

S1 Europäisches Netz ständiger Probeflächen zur Überwachung von Waldökosystemen

S2 Schutz der genetischen Ressourcen der Wälder

S3 Dezentralisierte europäische Datenbank über Waldbrände

S4 Anpassung der Bewirtschaftung von Gebirgswäldern an neue Umweltbedingungen

S5 Ausdehnung des EUROSILVA-Forschungsnetzes zur Physiologie der Bäume

S6 Europäisches Forschungsnetz für Waldökosysteme

**Helsinki:** Resolutionen 1993

- H1 Allgemeine Richtlinien für die nachhaltige Bewirtschaftung der Wälder in Europa
- H2 Allgemeine Richtlinien zum Schutz der biologischen Vielfalt der Wälder in Europa
- H3 Forstliche Zusammenarbeit mit Reformstaaten
- H4 Strategien für die langfristige Anpassung der Wälder in Europa an die Klimaveränderung

**Lissabon:** Resolutionen 1998

- L1 Menschen, Wälder und Forstwirtschaft – Verbesserung der sozioökonomischen Aspekte nachhaltiger Waldbewirtschaftung
- L2 Gesamteuropäische Kriterien, Indikatoren und Richtlinien für nachhaltige Waldbewirtschaftung auf operationaler Ebene

**Literatur:** Beschlüsse und Resolutionen der 3. Ministerkonferenz zum Schutze der Wälder in Europa; Bundes-Ministerium für Land- und Forstwirtschaft, Wien 1998.

BUWAL: Forstpolitik in der EU und in der Schweiz. BUWAL, SRU 331.

- Timber Committee der UN-ECE mit Sitz in Genf.  
Forum für Holzwirtschaft, gegründet 1947, 55 Mitgliedstaaten, arbeitet eng mit der FAO zusammen.

## IX. Wegleitungen, Richtlinien

- Bewirtschaftungskonzept für Auenwälder, BUWAL 1999.
- Konkreter Naturschutz im Wald, BUWAL 1989.
- Auerhuhn und Haselhuhn, ihr Schutz in der regionalen Waldplanung. BUWAL, VU-7023.



# NATUR- UND LANDSCHAFTSSCHUTZRECHT

---

Literatur: s. S. XXIV

Gesetze: s. S. 4

## I. Wesen und Begriff des Natur- und Landschaftsschutzes

Literatur: Keller/Zufferey/Fahrländer, Komm. NHG, Allgemeiner Teil.  
BUWAL: Begriffe Naturschutz, Landschafts- und Heimatschutz. UM-123.

**Ziele:** Sichern, Pflegen, Gestalten der natürlichen und kulturellen Schöpfungen

**Motive:** ethisch, ästhetisch, wissenschaftlich, sozial, staatspolitisch, ökologisch, kulturell, wirtschaftlich (vgl. auch Diss. Imholz)

**Naturschutz:** Schutz der Naturwerte, die mit oder ohne menschliches Zutun entstanden sind

- Artenschutz: Schutz der Flora und Fauna
- Biotopschutz: Schutz und Verbesserung der Lebensräume
- Naturdenkmäler: Geotope, Baumdenkmäler
- Naturlandschaften

**Landschaftsschutz:** Schutz der Natur- und Kulturlandschaften, im besonderen der landschaftlichen Schönheit, Natur- und Kulturlandschaften

Nicht Gegenstand der Vorlesung sind:

**Heimatschutz:** Schutz der kulturellen Schöpfung (im NHG seit 1966)

- Ortsbilder, Kulturgüter, Denkmäler, geschichtliche Stätten
- geistige und volkskundliche Werke

**Denkmalpflege:** (Ergänzung des NHG von 1995) Erhaltung, Erforschung, Ausgrabung und Aufnahme von kunsthistorisch und/oder geschichtlich wichtigen unbeweglichen Objekten (inkl. Archäologie)

## II. Kompetenzabgrenzung zwischen Bund und Kantonen

### A. Entwicklungsgeschichte

(vgl. Diss. Imholz)

<b>BV 1848:</b>	-
<b>BV 1874:</b>	Art. 24 aBV Forstpolizei Art. 25 aBV Jagd, Vogelschutz; JVG 1875, 1904, 1925; JSG 1986 Fischerei FG 1888, 1973, 1991
<b>1907</b>	Schweiz. Zivilgesetzbuch Art. 702
<b>1908:</b>	Art. 24 <sup>bis</sup> aBV Nutzung der Wasserkräfte; Art. 22 WRG (1916)
<b>1914:</b>	BB betr. Nationalpark; ersetzt durch Nationalparkgesetz 1980
<b>1925:</b>	1. Motion zur Schaffung einer Bundeskompetenz abgelehnt
<b>1936:</b>	ENHK, beratendes Organ des BR
<b>1953:</b>	Art. 24 <sup>bis</sup> aBV: Gewässerschutz; GSchG 1955, 1971, 1975, 1991
<b>1954:</b>	2. Motion nach Rheinauinitiative angenommen
<b>1962:</b>	Art. 24 <sup>sexies</sup> aBV: Natur- und Heimatschutz
<b>1966:</b>	NHG, revidiert 1983, 1987, 1991; NHV (1966), 1991
<b>1968</b>	Kreisschreiben des EDI zum KLN
<b>1969:</b>	Art. 22 <sup>quater</sup> aBV: Raumplanung; RPG 1979
<b>1971:</b>	Art. 24 <sup>septies</sup> aBV: Umweltschutz; USG 1983
<b>1972</b>	Dringlicher BB über Massnahmen der Raumplanung BMR
<b>1977:</b>	VO über BLN, Ergänzung 1983, 1986, 1998
<b>1979:</b>	Art. 37 <sup>quater</sup> aBV: Fuss- und Wanderwege; FWG 1985
<b>1980:</b>	Nationalparkgesetz
<b>1981:</b>	VO über Ortsbilder (ISOS)
<b>1983:</b>	BG über den Umweltschutz mit Rev. NHG (Art. 18 Abs. 1bis und ter, Abs. 2)
<b>1987:</b>	Art. 24 <sup>sexies</sup> Abs. 5 aBV: Moorschutz/Rothenthurm Revision NHG (Art. 18a-d Biotopschutz, Art. 24 ff. Strafnormen)
<b>1989:</b>	VO über Bewirtschaftungsbeiträge an die Landwirtschaft UVPV

- 1991:** BB über Kulturlandschaften (Jubiläumsfonds)  
 BG über den Schutz der Gewässer, Rev. NHG (Art. 21 und 22)  
 BG über den Wasserbau  
 Natur- und Heimatschutzverordnung (NHV), Hochmoorverordnung
- 1992:** Auenverordnung  
 Revision Landwirtschaftsgesetz (Art. 31 a und b)
- 1993:** Öko-Beitragsverordnung
- 1994:** aBV Art. 36<sup>sexies</sup> Alpeninitiative  
 Flachmoorverordnung
- 1995:** Revision NHG (u.a. Moore und Moorlandschaften)
- 1996:** VO Moorlandschaften  
 Art. 31<sup>octies</sup> aBV: Landwirtschaftsartikel
- 1997** Landschaftsschutzkonzept Schweiz, LSK, Art. 13 RPG
- 1998** Abschluss BLN  
 VO über die beschwerdeberechtigten Organisationen (VBUO)
- 1999** Neue Landwirtschaftsgesetzgebung  
 Neue Bundesverfassung Art. 78  
 Ratifikation der Alpenkonvention (ohne Protokolle)  
 BG betr. 2. Einlage von 50 Mio. für Kulturlandschaften, AS 1999 / 8707, SR 451.51
- 2000** Verlängerung und Aufstockung des Fonds für Kulturlandschaften  
 NHV-Revision: Biotopschutz, Anhänge 1-4
- 2001** VO über den Schutz der Amphibienlaichgebiete von nationaler Bedeutung (Amphibienlaichgebiete-Verordnung; AlgV), SR 451.34  
 Revision VO über die Wasser- und Zugvogelreservate von internationaler und nationaler Bedeutung: Anhänge 1-2  
 VO über Pflanzenschutz (PSV), SR 916.20  
 VO über die regionale Förderung der Qualität und der Vernetzung von ökologischen Ausgleichsflächen in der Landwirtschaft (Öko-Qualitätsverordnung), SR 910.14

Die Entwicklungsgeschichte ist geprägt von den Auseinandersetzungen zwischen Naturschutz, Eigentum und Föderalismus. Die Notwendigkeit der finanziellen Bundesunterstützung wird früh erkannt. Heute stehen die Integration des Natur- und Landschaftsschutzes in die Raumplanung und andere Fachbereiche sowie der Biotopschutz im Vordergrund.

## **B. Natur- und Landschaftsschutz in der BV**

### **Art. 78 BV 1999**

**1 Für den Natur- und Heimatschutz sind die Kantone zuständig.**

**2 Der Bund nimmt bei der Erfüllung seiner Aufgaben Rücksicht auf die Anliegen des Natur- und Heimatschutzes. Er schont Landschaften, Ortsbilder, geschichtliche Stätten sowie Natur- und Kulturdenkmäler; er erhält sie ungeschmälert, wenn das öffentliche Interesse es gebietet.**

**3 Er kann Bestrebungen des Natur- und Heimatschutzes unterstützen und Objekte von gesamtschweizerischer Bedeutung vertraglich oder durch Enteignung erwerben oder sichern.**

**4 Er erlässt Vorschriften zum Schutz der Tier- und Pflanzenwelt und zur Erhaltung ihrer Lebensräume in der natürlichen Vielfalt. Er schützt bedrohte Arten vor Ausrottung.**

**5 Moore und Moorlandschaften von besonderer Schönheit und gesamtschweizerischer Bedeutung sind geschützt. Es dürfen darin weder Anlagen gebaut noch Bodenveränderungen vorgenommen werden. Ausgenommen sind Einrichtungen, die dem Schutz oder der bisherigen landwirtschaftlichen Nutzung der Moore und Moorlandschaften dienen.**

### **1. Begriff des NHS im Sinne der BV**

#### **Traditionelles Verständnis**

- Erhalten und Schutz der vorhandenen Werte:
  - landschaftliche Schönheiten
  - Ortsbilder
  - Natur- und Kulturdenkmäler
  - einheimische Pflanzen und Tiere und ihre Lebensräume
- Kompetenzregelung, schafft keine verfassungsmässigen Rechte, BGE 107 Ib

#### **Zeitgemässes Verständnis**

- Planung und Gestaltung neuer Werte z.B. durch Vernetzung
- Landschaftsplanung und Landschaftsentwicklung (Landschaftsschutzkonzept)

### **Abgrenzung und Bezug**

- zur Raumplanung Art. 75 BV: Grundsätze
- zum Umweltschutz Art. 74 BV: umfassende Bundeskompetenz
- zur Walderhaltung Art. 77 BV: Grundsätze
- zur Fischerei und Jagd Art. 79 BV: Grundsätze
- zum Gewässerschutz Art. 76 BV: umfassende Bundeskompetenz.

## **2. Interpretation des Art. 78 BV**

### **Absatz 1: "Grundsätzliche Zuständigkeit der Kantone"**

Subsidiäre Stellung des Bundes; im Prinzip sollen im Natur- und Heimatschutz die kantonalen Kompetenzen erhalten bleiben.

Ausnahmen: Abs. 4 (Erhaltung der Tier- und Pflanzenwelt) und Abs. 5 (Schutz der Moore und Moorlandschaften).

BGE 121 II 14 betr. Heimatschutz; 121 II 164 betr. Naturschutz; 124 II 22

Abs. 1 schafft keine rechtliche Verpflichtung der Kantone (BGE 120 Ib 27), er weist auf ihre Aufgaben hin und ist wichtig für die Auslegung. Durch die vermehrte Nutzung der Bundeskompetenzen gemäss Abs. 4 und Abs. 5 hat der Abs. 1 an Bedeutung verloren.

### **Absatz 2: Schutzverpflichtung bei der Erfüllung von Bundesaufgaben**

Pflicht, die Interessen des NHS zu berücksichtigen bzw. zu wahren bei der Ausübung von Bundesaufgaben; gilt für alle Bundesaufgaben

- hoheitliche und nichthoheitliche Bundesaufgaben,
- für vom Bund selbst ausgeübte und an die Kantone delegierte Bundesaufgaben.

Verfassungsrechtliche Pflicht aller Bundesorgane und Bundesrecht anwendender Stellen - lückenlose, unmittelbare Geltung; rechtliche Bedeutung nimmt mit der Ausdehnung der Bundesgesetzgebung zu.

Spezialgesetzliche analoge Bestimmungen:

- Enteignungsgesetz (SR 711)	Art. 9
- Wassernutzungsrecht (SR 721.80)	Art. 22
- Nationalstrassengesetz (SR 725.11)	Art. 5 Abs. 2
- Schwachstromverordnung (SR 734.1)	Art. 7 Abs. 1
- Starkstromverordnung (SR 734.2)	Art. 7 Abs. 1
- Leitungsverordnung (SR 734.31)	Art. 11
- Eisenbahngesetz (SR 742.101)	Art. 16
- Seilbahnverordnung (SR 743.12)	Art. 28 Abs. 3 und 4
- Skiliftverordnung (SR 743.21)	Art. 9
- Rohrleitungsgesetz (SR 746.1)	Art. 3 Abs. 1 lit. a
- Rohrleitungsverordnung (SR 746.2)	Art. 5, 7, 9
- Landwirtschaftsgesetz (SR 910.1)	Art. 1
- Waldgesetz (SR 921.0)	Art. 1, 5 Abs. 4, 20

Vollzugsinstrumente in Art. 2 - 12 NHG:

Inventare, ENHK, Rekursrecht; vgl. Kap. "Instrumente des NHS bei der Erfüllung von Bundesaufgaben" (S. 116)

Abs. 2 gibt auch die Verfassungsgrundlage für die Finanzierung der für die Wahrung des Naturschutzes entstandenen Kosten.

### **Absatz 3: Ermächtigung des Bundes**

- Schutzbestrebungen zu unterstützen durch Finanzhilfen und andere Massnahmen;  
wichtiger Entstehungsgrund für den Verfassungsartikel
- begrenzte Förderung, in der Regel nicht über 50% wegen Abs. 1; vorbehalten sind Finanzierungspflichten gemäss Abs. 2 und Unterstützungskompetenzen und -pflichten gemäss Abs. 4 und 5.
- subsidiäre Eingriffskompetenz um Naturreservate, geschichtliche Stätten und Kulturdenkmäler von nationaler Bedeutung vertraglich oder durch Enteignung selbst zu erwerben oder zu sichern

**Absatz 4: Tier- und Pflanzenwelt**

- umfassende Gesetzgebungskompetenz,  
damit auch umfassende Finanzkompetenz
  
- Schutzobjekt:
  - Einheimische Tier- und Pflanzenwelt
  - Arten- und Biotopschutz

**Absatz 5: Moore und Moorlandschaften (1987 Rothenthurm-Initiative)**

- direkt anzuwendendes Verfassungsrecht (Veränderungsverbot, BGE 117 Ib 243 "Rothenthurm-Biberbrugg")
- Ausführungsgesetzgebung Moore: Revision NHG 1987, Art. 18a ff Hochmoor-VO, Flachmoor-VO  
Revision NHG 1995, VO 1996 für Moorlandschaften

### III. Bundesgesetzgebung über Natur- und Heimatschutz

Lit.: P. M. Keller, J.-B. Zufferey, K. L. Fahrländer Hrsg.: Kommentar NHG

#### A. Zweckbestimmung

Art. 1 NHG

- entspricht Art. 78 BV Abs. 2 - 4
- Revision NHG 1995: Eingliederung der Denkmalpflege, der Förderung der Lehre und Forschung, der Aus- und Weiterbildung

#### B. NHS bei der Erfüllung von Bundesaufgaben

##### 1. Geltungsbereich

Art. 2 NHG

##### a) Bundesaufgaben nach dem Inhalt

- **Planung, Errichtung und Veränderung** von Werken und Anlagen, z.B. PTT-Antenne Höhrnen BGE 112 Ib 70, 115 Ib 131
- **Erteilung von Konzessionen und Bewilligungen** (Plangenehmigung)
  - Seilbahnen, Skilifte: VPB 54.43 "Vercorin"; VPB 45.62 "Bella-Tola"; VPB 63.95 „Grimentz“
  - Schifffahrt (BGE 114 Ib 83 "Chamer Bucht")
  - Elektrische Leitungen (VPB 54.29 "Gotthard", 58.42 "Tösstal")
  - Rodungen, vgl. Waldgesetzgebung (Art. 4ff WaG)
  - Eingriffe in Fischgewässer (BGE 109 Ib 214 "Wynau", BGE 117 Ib 477 "Sorens", BGE 116 Ib 468 "Grenilles")
  - Baubewilligung gemäss RPG 24 (BGE 114 Ib 268 "Walchwil", BGE 114 Ib 81 "Cham")
  - Beseitigung von Ufervegetation gemäss Art. 21/22 NHG
  - Wasserbau (BGE 115 Ib 472 Thursanierung)
  - Gewässerschutz, Konzession (BGE 118 Ib 1 "Curciusa", VPB 59.38 "Mundbach")
  - Biotopschutz, Zonenplanung (BGE 116 Ib 203 "Corsier-sur-Vevey")



Aufnahme in den Rebbaukataster (VPB 58.13)

- Plangenehmigung für Strasse im Waldareal ohne Behandlung der Rodungsfrage (BGer 27.10.1995 "Zermatt II", ZBI 1997, S. 34)

- **Gewährung von Beiträgen**

- Melioration (VPB 53.34 "Tobel"; BGE 98 Ib 131 "Reusstal")
  - Wasserversorgung Aletsch (VPB 44.84)
  - Forststrasse (BGE 117 Ib 42 "Zermatt I"; 116 Ib 309 "Bollodingen")
  - Waldbau
  - Strassenbau: Flurstrassen, Hauptstrassen
- **kantonale Entscheide** betr. Vorhaben die voraussichtlich nur mit Bundesbeiträgen verwirklicht werden (Art. 2 Abs. 2, AS 1999 / 372)
  - **Gesetzgebung**, Schaffung von Konzepten und Plänen (Art. 1 NHV)

**b) Bundesaufgaben nach dem Träger, Art. 3 NHG**

- ausgeübt von Organen des Bundes; (irgendwelche); Gesetzgeber, Verwaltung, Betriebe
- durch Kantone bei delegierten Aufgaben

**2. Inhalt der Verpflichtung**

Art. 3 NHG

Art. 11 NHV

- NHS-Objekte schonen bzw. erhalten
- durch Verzicht, entsprechende Gestaltung, Verweigerung oder nur bedingte Gewährung; zur Pflicht des Variantenstudiums und zur Interessenabwägung vgl. VPB 53.41 "Verbois" betr. elektrische Leitung  
VPB 56.7 "Baar" und VPB 56.8 "Ruinaulta" betr. Freileitung oder Verkabelung  
VPB 58.42 "Tösstal": Für Leitungen von 50 kV und höherer Spannung kann die Verkabelung nur bei besonders schützenswerten Objekten und entsprechenden Umständen verlangt werden.
- gilt für alle Objekte nationaler, kantonaler oder nur regionaler Bedeutung

- Einholung einer NS-Stellungnahme (Art. 2 NHV): In Verfahren mit Bundeszuständigkeit hat die Prüfung durch eidg. Fachinstanzen zu erfolgen, soweit keine gesetzliche Delegation an die Kantone erfolgt ist; VPB 53.34, 1989 "Tobel".
- Publikations- und Auflagepflicht (Art. 3 NHV, Art 12 ff NHG)
- Kostentragung zulasten des Werkes, allfällige Subventionsbestimmungen sind anwendbar (VPB 53.25 SBB-Anlage mit Kulturdenkmal)
- Pflicht der entscheidenden Bundesbehörden zur Anhörung der Kantone und zur Zusammenarbeit mit den Bundes-Fachbehörden (BUWAL, BAK) gemäss den Mitwirkungsregeln von Art. 62a und 62b RVOG (AS 1999 / 373, SR 172.010)
- Die Kantone sorgen für die Mitwirkung ihrer Fachstellen für NHS (Art. 2 Abs. 3 NHV, Fassung 2000, AS 2000 / 703)
- Beachtung der "Wegleitungen" (VPB 58.42 E.10 "Tösstal", 59.62 "Gorduno")

Diese Pflichten gelten für alle Schutzobjekte, solche regionaler, kantonaler und nationaler Bedeutung. Wo Bundesrecht zur Anwendung kommt, können sie geltend gemacht werden.

### **3. Instrumente des NHS bei der Erfüllung von Bundesaufgaben**

#### **a) Inventare der Landschaften und Kulturdenkmäler von nationaler Bedeutung**

Literatur: Erläuterungen des EDI zum BLN (EDMZ)  
 P. Keller: BUWAL-Bulletin 1990/4 S. 9-13.  
 Leimbacher: Bundesinventare.

Art. 5 NHG verlangt die Erstellung von Inventaren der Landschaftsobjekte von nationaler Bedeutung.

Zu unterscheiden sind die Inventare der Biotope gemäss Art. 18 NHG (vgl. S. 133) und der Moorlandschaften gemäss Art. 23b NHG.

**Verpflichtung des Bundesrates** zur Erstellung nach Anhören der Kantone. Bis heute bestehen bzw. sind in Arbeit:

- das **BLN / IFP** (Bundesinventar der Landschaften von nationaler Bedeutung, Serien 1977, 1983, 1996, 1998), vgl. BLNV SR 451.11
- das **ISOS** (Inventar der schützenswerten Ortsbilder der Schweiz), vgl. ISOSV mit Anhang SR 451.12
- das **IVS** (Inventar der historischen Verkehrswege der Schweiz)

Als provisorisch dem BLN gleichgestellt galt das **KLN** (Inventar der Kommission für die zu erhaltenden Landschaften und Naturdenkmäler von nationaler Bedeutung. Mit dem erfolgten Abschluss des BLN hat es seine Bedeutung verloren; vgl. Revision der BLN-VO (AS 1998 I 788).

- **Inhalt:** Umschreibung der Schutzobjekte und der Schutzziele, Begründung, Gefahren, bestehender Schutz, Vorschläge.

Diese Umschreibungen sind bisher ungenügend erfolgt, vgl. BGE 115 Ib 472 "Thur".

- **rechtliche Bedeutung Art. 6 NHG**

- Verpflichtung zum Schutz und zur Beachtung der Schutzziele „in besonderem Masse“ bei der Ausübung von "Bundesaufgaben"  
Richtliniencharakter der inhaltlichen Beschreibung; BGE 115 Ib 472 "Thur", VPB 55.22 "Tobel"
- Pflicht zur grösstmöglichen Schonung unter Einbezug von Wiederherstellungs- und angemessenen Ersatzmassnahmen (AS 1999 / 373)
- Abweichung von der Erhaltungspflicht nur zu Gunsten gleich- oder höherwertiger Interessen (Art. 6 Abs. 2 NHG, BGE 123 II 256 "Pilatus", VPB 58.42 "Tösstal")
- kein absoluter Schutz; Beeinträchtigung ist an den in der Beschreibung enthaltenen Schutzzielen (Art. 5 NHG) zu messen; BGE 115 Ib 490 Thurunterhalt; VPB 50.72 "Vallée du Doubs"; VPB 56.8 "Ruinaulta"
- keine Schutzpflicht der Kantone ausserhalb der Bundesaufgaben (BGE 121 II 190 "Collombey-Muraz") im Unterschied zum Schutz von Biotopen von nationaler Bedeutung.
- Die Inventare gelten als Konzepte des Bundes gemäss Art. 13 und Art. 6 Abs. 4 RPG, Art. 14 RPV.

## b) Begutachtung

Art. 7, 8, 9, 17a NHG; Art. 2 Abs. 4, Art. 24, 25 NHV

BGE 99 Ia 45

- Obligatorische: Die Fachstellen des Bundes (BUWAL, BAK) bzw. die Fachstelle des Kantons beurteilen, ob bei der Ausübung einer Bundesaufgabe ein Gutachten der ENHK (Eidg. Natur- und Heimatschutzkommission) oder EKD (Eidg. Kommission für Denkmalpflege) zur Erhaltung oder grösstmöglichen Schonung von Objekten mit nationaler Bedeutung (BLN, ISOS, IVS) nötig ist. Das Gutachten ist zu erstellen bei evtl. erheblicher Beeinträchtigung oder im Zusammenhang mit Grundsatzfragen. Art. 7 NHG, AS 1999 / 373.

Massgebend ist, ob der Ort der Einwirkung ein nationales Objekt betrifft. BGE 115 Ib 322

Begutachtung muss nicht direkt durch ENHK erfolgen (NHV Art. 2) BGE 114 Ib 472

Das Gutachten soll aussagen, ob das Objekt ungeschmälert zu erhalten ist, oder wie es zu schonen ist.

- Fakultative: durch ENHK, EKD von sich aus oder auf Wunsch (Art. 8 NHG). Der Bundesrat umschreibt die Fälle (Art. 17a NHG)
- Begutachtung durch kantonale Fachstelle auf Ersuchen der zuständigen Bundesstelle (Art. 9 NHG)
- Pflicht zur Einholung der Stellungnahme der Kantone (Art. 10 NHG), der Gemeinden durch die Kantone
- Vorbehalt für militärische Anlagen (Art. 11 NHG)

Zur Rechtsnatur der Begutachtung und von Expertenmeinungen vgl. VPB 53.41 "Verbois"; 55.19, S. 173

### c) Beschwerderecht

Literatur: Riva, Diss. 1980  
 Nutt, ZBl 1992, S. 255-280  
 Keller, AJP 1995, S. 1125-1132

Art. 12, 12a, 12b NHG, Revision 1995, in Kraft seit dem 1. Februar 1996 (AS 1996 214)

#### Träger:

- **gesamtschweizerische Vereinigungen** des NHS oder verwandter rein ideeller Zielsetzung. Der Bundesrat bezeichnet die **berechtigten Organisationen** (VO vom 15.6.1998 (VBUO), AS 1998 III 1572, SR 814.076)
- **Gemeinden** (Art. 12 und 12 a NHG)
- **Kantone** (Art. 12b Abs. 1 NHG)
- **Bundesamt** (Art. 12b Abs. 2 NHG)

**Anfechtungsobjekt:** Verfügungen in Erfüllung von Bundesaufgaben (Art. 2 NHG), gegen welche die Beschwerde an den BR oder die Verwaltungsgerichtsbeschwerde an das BGer zulässig sind, nämlich

- Verfügungen von Bundesbehörden
- Verfügungen der Kantone in Ausführung von Bundesrecht, inkl. Rechtsmittel des kantonalen Rechts

Die Beschwerde gegen den Entscheid über die Gewährung von Bundesbeiträgen ist unzulässig, wenn über die Bewilligung für das betreffende Objekt bereits anderweitig in Anwendung von Art. 12 NHG entschieden worden ist, oder wenn in einem kantonalen Verfahren Rechtsmittel ergriffen wurden.

Verfügungen in Anwendung des kantonalen Rechts ohne rechtlichen oder sachlichen Zusammenhang mit den Bundesvorschriften können nicht angefochten werden.

Die Beschwerdeführer müssen mit einer gewissen Wahrscheinlichkeit dartun, dass das angefochtene Projekt eine Bundesaufgabe ist. BGE 123 II 5 "Chermignon"

**Eröffnung der Verfügung:** (Art. 12a Abs. 1 NHG) an Gemeinden und Organisationen durch schriftliche Mitteilung oder Veröffentlichung im Bundesblatt bzw. im kantonalen Amtsblatt.

**Verfahrenseintritt:** (Art. 12a Abs. 2 NHG) Das Beschwerderecht erfordert von Gemeinden und Organisationen die Beteiligung als Partei im Einspracheverfahren entsprechend dem einschlägigen Bundes- oder Kantonsrecht.

**Anfechtungsgrund:** Das Beschwerderecht gilt nur zur Wahrung der Interessen des Natur- und Heimatschutzes inkl. Rügen gemäss Art. 104 OG (BGE 118 Ib 301). Es gilt nicht gegen abgelehnte Gesuche (BGE 109 Ib 342, 118 Ib 614) und nicht für den Tierschutz (BGE 119 Ib 305).

**Rechtsmittel:**

Zulässig sind

- Verwaltungsbeschwerde an den BR (inkl. Vorinstanzen) oder Verwaltungsgerichtsbeschwerde an das BGer (inkl. Vorinstanzen)
- Einsprachen und Begehren gemäss Art. 9, 35 und 55 EntG

Nicht zulässig ist die staatsrechtliche Beschwerde.

Die gesamtschweizerischen Vereinigungen sind befugt, über das Organ ihrer kantonalen Sektion bei der kantonalen Instanz Beschwerde zu führen.

BGE 118 Ib 296 "Creux-de-Van"  
BGE 123 II 289 "Rickenbach ZH"

Die kantonalen Anforderungen betr. Form- und Fristwahrung müssen beachtet werden.

BGE 121 II 224 "Rüschlikon"  
BGE 121 II 483 "Rancate"

Vor Bundesbehörden müssen sich die gesamtschweizerischen Organisationen selbst beteiligen; Vertretung mit Vollmacht ist zulässig.

BGE 125 II 50 „Waffenplatz Kloten-Bülach“

Das kant. Recht hat einer beschwerdeberechtigten Umweltorganisation dieselben Parteirechte zu gewähren wie das Bundesrecht.

BGE 118 Ib 381 "Salgesch II"

Geltendmachung von Einsprachen und Begehren gemäss Art. 9, 35 und 55 EntG

BGE 112 Ib 280 "Rothenthurm, Waffenplatz"

**Rechtsmittelfrist:**

Beginnt erst mit der Möglichkeit der Kenntnisnahme

BGE 101 Ib 192, 102 Ib 93, VPB 52.61 "Uster"

**Kostenregelung:**

Es ist nicht bundesrechtswidrig, in kantonalen Verfahren den unterliegenden ideellen Organisationen Verfahrenskosten und Parteientschädigungen aufzuerlegen.

BGE vom 8.3.1999, ZBl 2000/8 S. 427

**Anfechtbar** sind Gesamtentscheide oder Einzelentscheide in Ausübung von Bundesaufgaben wie:

- Waldrodung und Waldfeststellung nach Art. 4 - 10 WaG s. Rodungsrecht
- Rodung von Ufervegetation; Art. 21/22 NHG BGE 107 Ib 145 "Ilanz", 115 Ib 224 "Pradella"
- Baubewilligung gemäss Art. 24 RPG BGE 112 Ib 70 "Höhronen", BGE 114 Ib 81 "Chamer Bucht", 115 Ib 335 "Knonau", 117 Ib 97 "Heiden"
- Zum Begriff der Bauten und Anlagen BGE 118 Ib 49, 119 Ib 222 "Ingenbohl", Hängegleiterlandeplatz (s. vorne S. 68)
- Sowohl Art. 24 Abs. 1 als auch Art. 24 Abs. 2 RPG (neu Art. 24 und Art. 24a) BGE 118 Ib 309 "Amriswil"
- Anfechtbar sind auch Entscheide, die Art. 24 RPG zu Unrecht nicht anwenden oder wenn geltend gemacht wird, Art. 24 RPG werde durch einen Nutzungsplan umgangen, der den Zielen und Grundsätzen der Nutzungsplanung nicht entspricht. BGE 115 Ib 509  
BGE 123 II 289 "Rickenbach ZH"  
BGE 124 II 391
- Eingriffe in Fischereigewässer gemäss Art. 24, 25 FG BGE 109 Ib 214 "Wynau", 110 Ib 162 "Ilanz", 117 Ib 178 "Nesslau"
- Bau einer Bootssteg-Anlage BGE 127 II 273 „Ermatingen“
- Ausführungsprojekt Nationalstrasse BGE 112 Ib 543
- Schiffahrtskonzession BGE 114 Ib 81 "Chamer Bucht"
- Bundesbeiträge an Meliorationen VPB 52.61 "Uster", VPB 53.34, "Tobel", BGE 118 Ib 1 "Mesocco"
- Forststrassen BGE 114 Ib 344
- Gewässerschutz BGE 100 Ib 445 "Obersaxen"
- Wasserbau BGE 115 Ib 472 "Thur"
- Rebbaukataster BRE vom 11.11.1992, VPB 58.13
- Elektrische Leitungen VPB 56.7 "Baar", 58.2 "Tösstal", 59.62 "Gorduno"
- Technische Plangenehmigung durch das Eidg. Starkstrominspektorat

- Bahnbauten mit wildbiologischen  
Einwirkungen BGE 124 II 146 „Mattstetten“
- Anfechtbar sind kantonale Entschei-  
de, wenn gerügt wird, damit verbun-  
dene Bundesaufgaben gemäss Art.  
2 NHG seien nicht oder nicht recht-  
mässig wahrgenommen worden VPB 56.40  
BGE 118 Ib 1 „Curciusa“  
ZBI 1985 / 545 „Felsegg“  
VPB 49/62 „Hydro Rhone“

**Nicht anfechtbar mit Verwaltungsgerichtsbeschwerde sind:**

- Nutzungspläne BGE 107 Ib 112; 108 Ib 178  
BGE 115 Ib 347; 115 Ib 509  
vgl. aber Beschwerdeberechtigung  
zu Plänen, die einer Verfügung  
gleichkommen (projektbezogene  
(Sonder-)Nutzungspläne), und zu  
Plänen, die Bundesumwelt- bzw.  
Naturschutzrecht nicht beachten BGE 118 Ib 11 "Saanen" (Golfplatz)  
BGE 116 Ib 203 "Corsier-sur-Vevey"  
BGE 121 II 75 "Sägerei Schänis"  
BGE 121 II 190 "Collombey-Muraz"  
BGE 118 Ib 495 "Eisvogel/Augst"
- Strassensondernutzungsplan BGE 112 Ib 409, 120 Ib 27
- Sondernutzungsplan für Kies BGE 113 Ib 225
- Baubewilligung gemäss Art. 22 RPG BGE 115 Ib 335
- Entscheide des Bundesrates; z. B.  
generelles Nationalstrassenprojekt
- Kant. Plangenehmigung eines Stra-  
ssenprojektes BGE 120 Ib 27
- Kantonale Wassernutzungskonzessi-  
on (ohne Verbindung mit Bundesauf-  
gaben)

**Weitere Verbandsbeschwerderegungen:**

- Art. 9 und 55 USG (BGE 112 Ib 548, 115 Ib 480) Beschwerderecht gegen  
Verfügungen betr. Projekte mit Pflicht zur Prüfung der Umweltverträglich-  
keit; vgl. Art. 1 und 2 UVPV sowie Anhang mit der Bezeichnung des  
massgeblichen Verfahrens.
- Art. 14 Bundeswanderweggesetz (FWG)
- Art. 46 Abs. 3 WaG: Rodung inkl. Ersatz; Waldfeststellung



## C. Unterstützung des NHS durch den Bund

### 1. Allgemeine Beitragsregelung

(vgl. Tabelle S. 125)

#### a) Zur Erhaltung schützenswerter Objekte

Art. 13 NHG; Art. 4 - 12 NHV

**Rechtsnatur:** Finanzhilfen gemäss Art. 3 Abs. 1 SuG. Es gilt die Prioritätsordnung des EDI, wenn die Gesuche die zur Verfügung stehenden Mittel überschreiten (VPB 62.25).

**Subventionsgeber:** Bund

Kantonale Beteiligung ist obligatorisch, Beiträge von anderen öffentlichen Körperschaften und privaten Organisationen sind mit deren Einverständnis anrechenbar (Art. 5 NHV)

**Subventionsnehmer:** Öffentliche oder private Personen, Schutzorganisationen

**Subventionsobjekte:** Schützenswerte Landschaften und Ortsbilder, geschichtliche Stätten, Natur- und Kulturdenkmäler; Kosten der Planung, Erwerbskosten, Pflege, Renovation, Erforschung, Entschädigung, Dokumentation

Die Aufnahme des Objektes ins ISOS und der kantonale Subventionsbeschluss geben noch keinen Anspruch auf einen Bundesbeitrag. (VPB 62.25)

**Höhe der Bundesbeiträge:** 10 - 35 %; bis 45 % für unerlässliche Massnahmen (Rev. 1995, Art. 13 Abs. 1<sup>bis</sup> NHG), vgl. nachfolgende Tabelle

**Pauschal- oder Globalbeiträge** sind nach Rücksprache mit der kantonalen Fachstelle möglich (Art. 5 NHV), auch als Teil- und Vorauszahlungen

**Auflagen und Bedingungen:** belasten den jeweiligen Eigentümer und sind im Grundbuch anzumerken (Art. 13 Abs. 3 NHG, NHV Art. 7)

**Zeitpunkt der Auszahlung:** Auszahlung der Finanzhilfe "nach Massgabe der verfügbaren Zahlungskredite" (VPB 58.40)

**Gemeinsame Finanzplanung** von Bund und Kanton aufgrund der vom Kanton erhobenen Vorhaben (Art. 13 Abs. 4 NHG). Die Auszahlung der Bundesbeiträge erfolgt i.d.R. zusammen mit derjenigen des Kantons aufgrund der vom Kanton genehmigten Abrechnung (Art. 10 NHV).

**b) An Vereinigungen des NHS**

Art. 14 NHG, Art. 12 NHV

- Pauschalbeiträge oder objektbezogen
- Nationale Organisationen (wie Art. 12 NHG), internationale Vereinigungen bzw. deren Sekretariate (s. die Liste der beschwerdeberechtigten Organisationen gemäss VO vom 15. 6. 1998, VBUO, SR 814.076)

**c) An Forschung, Ausbildung und Öffentlichkeitsarbeit**

Rev. 1995: Art. 14a NHG ermächtigt den Bund zur Ausrichtung von Beiträgen oder zur eigenen Ausführung, sofern es von gesamtschweizerischem Interesse ist.

Gesuche sind an das Bundesamt zu richten.

**d) Rückforderungsanspruch**

Art. 17 NHG

- Für zu Unrecht bezogene Beiträge
- Bei Zweckentfremdung

**2. Spezielle Beitragsregelungen**

**a) für Kulturlandschaften**

BB vom 3. Mai 1991 betreffend Jubiläumsfonds (SR 451.51); Einlage von 50 Mio. Franken; Geltung bis 31. Juli 2001. VPB 1996, 60.79 zum Anwendungsbereich.

Verlängerung mit BG vom 8. 10. 1999 (BBI 1999 / 8707, AS 2000 / 935) mit einem 2. Kredit im Betrag von 50 Mio. Fr; Geltung bis 31. 7. 2011.

**b) Für den Biotopschutz und ökologischen Ausgleich**

Art. 18d NHG, Art. 17 und 18 NHV; vgl. Tabelle S. 125

Art. 19 NHV: Verhältnis zu den ökologischen Leistungen der Landwirtschaft (AS 2001 / 1316)

**c) für Moorlandschaften**

Art. 23c Abs. 3 NHG

### 3. Beitragssätze für die Jahre 2002 und 2003

#### Subventionen gemäss Art. 13 NHG

An die Kosten der Erhaltung von schützenswerten Natur- und Landschaftsschutzobjekten leistet der Bund - sofern die Kantone die entsprechende Mindestleistung nach Art. 5 NHV erbringen - höchstens folgende Beiträge:

KANTON	INDEX	BEDEUTUNG DES OBJEKTES					
		national		Regional		lokal	
(nach Finanzkraft)	(der Finanzkraft)	Bund	Kant.	Bund	Kant.	Bund	Kant.
ZG	216	20 %	45 %	15 %	35 %	10 %	25 %
BS	173	20 %	45 %	15 %	35 %	10 %	25 %
ZH	160	20 %	45 %	15 %	35 %	10 %	25 %
GE	141	20 %	45 %	15 %	35 %	10 %	25 %
NW	129	20 %	45 %	15 %	35 %	10 %	25 %
BL	120	20 %	45 %	15 %	35 %	10 %	25 %
SZ	112	22 %	43 %	16 %	34 %	11 %	24 %
SH	107	23 %	42 %	17 %	33 %	11 %	24 %
AG	97	26 %	39 %	19 %	31 %	12 %	23 %
VD	94	27 %	38 %	19 %	31 %	12 %	23 %
TG	83	29 %	36 %	21 %	29 %	13 %	22 %
SO	82	30 %	35 %	21 %	29 %	13 %	22 %
GL	82	30 %	35 %	21 %	29 %	13 %	22 %
TI	82	30 %	35 %	21 %	29 %	13 %	22 %
SG	80	30 %	35 %	22 %	28 %	13 %	22 %
GR	77	31 %	34 %	22 %	28 %	14 %	21 %
LU	67	33 %	32 %	24 %	26 %	14 %	21 %
UR	64	34 %	31 %	24 %	26 %	15 %	20 %
AR	63	34 %	31 %	25 %	25 %	15 %	20 %
AI	62	35 %	30 %	25 %	25 %	15 %	20 %
BE	57	35 %	30 %	25 %	25 %	15 %	20 %
NE	55	35 %	30 %	25 %	25 %	15 %	20 %
FR	51	35 %	30 %	25 %	25 %	15 %	20 %
OW	35	35 %	30 %	25 %	25 %	15 %	20 %
JU	34	35 %	30 %	25 %	25 %	15 %	20 %
VS	30	35 %	30 %	25 %	25 %	15 %	20 %

**Beiträge nach Art. 18d NHG**

An die Kosten der Massnahmen des Biotopschutzes und des ökologischen Ausgleichs leistet der Bund folgende Beiträge (Art. 17 und 18 NHV):

KANTON	INDEX	BEDEUTUNG DES OBJEKTES				regional	lokal
		National ML	Bonus HM	FM	Au		
ZG	216	60 %	.	.	.	30 %	20 %
BS	173	60 %	.	.	.	30 %	20 %
ZH	160	60 %	.	.	.	30 %	20 %
GE	141	60 %	.	.	.	30 %	20 %
NW	129	60 %	.	.	.	30 %	20 %
BL	120	60 %	.	.	.	30 %	20 %
SZ	112	62 %	10 %	10 %	.	31 %	21 %
SH	107	63 %	.	.	.	32 %	21 %
AG	97	66 %	.	.	.	34 %	22 %
VD	94	67 %	.	.	5 %	34 %	22 %
TG	83	69 %	.	.	.	36 %	23 %
SO	82	70 %	.	.	.	36 %	23 %
GL	82	70 %	.	5 %	.	36 %	23 %
TI	70	70 %	.	.	5 %	36 %	23 %
SG	80	70 %	.	5 %	.	37 %	24 %
GR	77	71 %	10 %	10 %	10 %	38 %	24 %
LU	67	73 %	5 %	5 %	.	39 %	24 %
UR	64	74 %	5 %	5 %	.	39 %	25 %
AR	63	74 %	.	.	.	40 %	25 %
AI	62	75 %	.	10 %	.	40 %	25 %
BE	57	75 %	.	10 %	10 %	40 %	25 %
NE	55	75 %	10 %	.	.	40 %	25 %
FR	51	75 %	.	.	15 %	40 %	25 %
OW	35	75 %	15 %	15 %	15 %	40 %	25 %
JU	34	75 %	15 %	.	.	40 %	25 %
VS	30	75 %	.	.	10 %	40 %	25 %

ML = Moorlandschaften

HM = Hochmoore

FM = Flachmoore

Au = Auengebiete

## D. Direkte Schutzmassnahmen des Bundes

### 1. Erwerb und Sicherung schützenswerter Objekte

Art. 15 NHG

- **Gegenstand:** Naturlandschaften. Geschichtliche Stätten, Natur- und Kulturdenkmäler von nationaler Bedeutung
- **Massnahmen:** Erwerb oder Sicherung durch Vertrag, ausnahmsweise Expropriation (Kompetenzenabgrenzung Bund/Kantone BGE 121 II 14)  
Ermächtigung zur Übertragung der Verwaltung an Gemeinden oder Organisationen, VPB 58.52 "Rütliwiese"

### 2. Vorsorgliche Massnahmen

Art. 16 NHG

- Eingriffsrecht des Bundes zur subsidiären und sofortigen Sicherung von Objekten von nationaler Bedeutung
- **Voraussetzungen:** Unmittelbare Gefährdung und Notwendigkeit der Bundesmassnahme (BGE 100 Ib 162; BGE 117 Ib 243 "Wasserfassung Rothen-thurm")
- **Massnahmen/Verhältnismässigkeit:** Befristete Unterschutzstellung, z.B. durch Bau- oder Abbruchverbot, Bausperre oder Veränderungsverbot.  
Sicherstellung der Erhaltung: BGE 100 Ib 62, 109 Ib 20, 102 Ia 243, 103 Ib 225.  
Zur Besitzstandgarantie vgl. BGE 117 Ib 247
- **Instrumente des Bundesrechts:**  
Art. 37 RPG: Vorübergehende Nutzungszonen  
Art. 27 RPG Planungszonen: BGE 109 Ib 20 und BGE 118 Ia 510: Die mehrjährige Bausperre ist gemäss Art. 6 EMRK eine Eigentumsbeschränkung mit Anspruch auf gerichtliche Überprüfung.

## E. Schutz der einheimischen Tier- und Pflanzenwelt

- Literatur: Jenni, H.P.: Schriftenreihe Umweltschutz Nr. 126, BUWAL 1990.  
 Landolt, Elias: Gefährdung der Farn- und Blütenpflanzen in der Schweiz mit gesamtschweizerischen und regionalen roten Listen. EDMZ 1991 (Rote Liste des BUWAL im Sinne von Art. 14 Abs. 3 NHV).  
 BUWAL: Rote Listen der gefährdeten Tierarten der Schweiz. EDMZ 1994.

Zunehmende Ausnützung der Bundeskompetenzen durch NHG-Revisionen 1983, 1987 und 1995.

### 1. Artenschutz

#### a) Allgemeiner Schutz der einheimischen Tier- und Pflanzenarten

- Schutzobjekte, Art. 18, 19 NHG, Art. 5-7 JSG, Art. 3ff. FiG:
  - Tiere, welche auf dem Gebiet der Schweiz heimisch sind, nur wilde Tiere
  - einheimische d. h. frei wachsende Pflanzen
- Schutzmassnahmen:
  - Schutzpflicht bei der Schädlingsbekämpfung (Art. 18 Abs. 2 NHG, SToV)
  - Erfordernis einer Bewilligung für das Sammeln von wildwachsenden Pflanzen und das Fangen von freilebenden Tieren zu Erwerbszwecken gemäss kantonaler Regelung; Vorbehalte: Ordentliche Nutzung durch Land- und Forstwirtschaft, ortsüblicher Umfang (Art. 19 NHG)
  - Gemäss Art. 699 ZGB: Aneignungs- und Sammelverbote: BGE 43 I 285, 58 I 177, 109 Ia 76. VPB 39.62 (Kantonales öffentliches Recht über den Schutz von Pilzen ist mit Art. 699 ZGB vereinbar).
  - Erfordernis einer Bewilligung des BR für Ansiedlung von landes- und standortsfremden Tier- und Pflanzenarten; Vorbehalt für Gärten, Parkanlagen und land- und forstwirtschaftliche Betriebe; Art. 23 NHG

## b) Besonderer Schutz für bedrohte Tierarten und seltene Pflanzen

### - Schutzobjekte:

Art. 20 NHG

Art. 20 NHV, Anhänge 2-4 Listen der geschützten Arten

Art. 2, 5 und 7 JSG

### - Schutzmassnahmen:

**Generelle Verbote** des Bundes und der Kantone. Schutz des Lebensraums bedrohter Arten (Art. 18 NHG), indem Biotop von besonderer Bedeutung inventarisiert und durch die Kantone geschützt werden (BGE 118 Ib 485 „Eisvogel“). Vorbehalt kantonaler Ausnahmegewilligungen.

**Förderung der Wiederansiedlung** von ausgestorbenen oder bedrohten Arten an geeigneten Standorten; Art. 18 Abs. 3 NHG. Das Departement (UVEK) kann im Einvernehmen mit den betreffenden Kantonen die Wiederansiedlung bewilligen (Art. 21 NHV, AS 2000 / 704)

## c) Ausführung des Artenschutz-Übereinkommens, CITES 1973 betr. Internat. Handel mit geschützten Arten

Art. 20 Abs. 3 / 24 Abs. 1d / 24a lit. B / 24d Abs. 2 NHG

Artenschutz-VO (AschV 1981, SR 453)

Kontrolle der Ein-, Durch- und Ausfuhr

## 2. Ökologischer Ausgleich

Literatur: Pro Natura, Basel 1998; Sonderheft.  
Stulz, F.S.: Blätter für Agrarrecht, 1995, S. 95

NHG:	Art. 18 Abs. 1 und 2	1966
	Art. 18 Abs 1 <sup>bis</sup> , Abs. 1 <sup>ter</sup>	1983
	Art. 18b	1987
NHV:	Art. 13, 15	1991

### a) Ziele und Zweck (Art. 15 NHV)

- Erhaltung und Förderung der standortsüblichen naturnahen Artenvielfalt in jeder Gegend
- Sicherung der dafür nötigen Lebensräume in ihrer natürlichen Struktur und Dynamik
- möglichst hoher Anteil an naturnahen Flächen (im Mittelland mind. 12 %, im Berggebiet 20 %, gemäss Broggi/Schlegel 1989)
- Vernetzung isolierter Biotope durch Biotopverbund, Pufferzonen, Korridore und Trittsteinbiotope, vgl. Art. 4 ÖQV (s. Seite 131)
- Integrierung bzw. Erhaltung der Natur im Siedlungsraum

### b) Gesetzliche Aufgaben der Kantone

- **Allgemeine Pflicht** (Art. 18 Abs. 1 und 2 NHG, 1966): Erhaltung genügend grosser Lebensräume; Sorgfaltspflicht bei der Schädlingsbekämpfung; allg. Schutzgebot für alle Biotoptypen
- **Schutz von Objekten** Uferbereiche, Riedgebiete, Moore, seltene Waldgesellschaften, Hecken, Feldgehölze, Trockenrasen und andere besonders schützenswerte (d.h. seltene) Standorte (Art. 18 Abs. 1<sup>bis</sup> NHG, 1983)
- **Heranziehung der Verursacher** von unvermeidbaren Beeinträchtigungen zu besonderen Schutzmassnahmen, Wiederherstellung oder Ersatz (Art. 18 Abs. 1<sup>ter</sup> NHG, 1983)

### c) Geltung, Adressaten

- Art. 18ff. NHG sind vorerst **behördenverbindlich**. Sie werden **eigentümergebunden** mit ihrer Konkretisierung durch Schutzpläne, Schutzverordnungen etc. Vgl. BGE 116 Ib 203 "Corsier-sur-Vevey".
- Art. 18 NHG enthält den Auftrag an die Kantone, für den entsprechenden Schutz zu sorgen. Bisherige Nutzungsregelungen (z. B. Zonenpläne), die Art. 18 NHG entgegenstehen, fallen nicht automatisch dahin. Die Kantone haben in der Umsetzung von Art. 18 NHG einen selbstverantwortlichen Beurteilungsspielraum.

#### Anwendungsfälle

Erlass eines Reitverbotes im Wald	BGE 106 Ia 84
Forststrasse: Verzicht auf naturgefährdende Linienführung, finanzielle Interessen sind nicht massgebend	BGE 114 Ib 268 "Walchwil"
Nichtgenehmigung eines Quartierplanes	BGE 118 Ib 485 "Augst/Eisvogel"
Heckenschutz	BGE 121 II 19 "Mühleberg", Bern-Neuenburg-Bahn, BGE 121 II 162 "Morges"



#### d) Spezielle Regelungen

- Art. 18 Abs. 1 lit. g JSG, Strafnorm für Heckenschutz
- Oeko-Beiträge an die Landwirtschaft  
Art. 70-75 LWG, Art. 40ff Direktzahlungs-VO (DZV), Landw. Begriffs VO (LBV), Öko-Qualitäts-Verordnung (ÖQV) mit Mindestanforderungen.  
Beitragsberechtigte Ausgleichsflächen sind u. a. Hecken und Feldgehölze (Art. 3 ÖQV, Art. 23 LBV). Die Beiträge gemäss NHG werden um den Betrag der Beiträge gemäss ÖQV und DZV gekürzt (Art. 19 NHV; AS 2001 / 1316).
- Stoffverordnung SToV: Anhang 4.3 Ziff. 3 Abs. 1b - e  
Anhang 4.5 Ziff. 33 Abs. 1b - c, Abs. 5.2
- Grün- oder Streueflächen von mindestens 3m entlang von Hecken, Feldgehölzen und Ufergehölzen (Art. 48 DZV).

### 3. Schutz der Ufervegetation

Literatur: Ufervegetation und Uferbereich nach NHG, BUWAL 1997, Vollzug Umwelt, VU 8804

Gesetzlicher Schutz seit 1966

Art. 21, 22 NHG (revidiert 1983, 1991, 1999)

Gesetzlicher unmittelbarer Schutz der Ufervegetation allgemein

#### a) Begriff, NHG Art. 21

Natürliche Pflanzengesellschaften

- Im Uferbereich BGE 96 I 691 "Muzzaro", 98 Ib 16 "Gordola", BGE 122 II 284
- Im Schwankungsbereich des Wassers; landseitige Begrenzung durch Hochwasserspitze BGE 110 Ib 117 "Mosen"; BGer 17. April 1985, ZBl 1986 S. 399 "Thal/Altenrhein"; BGE 109 Ib 221 "Wynau"; BGE 115 Ib 224 "Pradella"

Geschützt ist die tatsächlich vorhandene Ufervegetation (wie beim Waldbegriff)

## b) Verbot der Rodung

Verboten sind Rodung oder anderweitige Zerstörung der Ufervegetation mit Vorbehalt der kantonalen Bewilligung. Art. 21 und 22 sind eigentümergebunden wie Art. 5 WaG

**Begriff der Rodung:** Entfernung der Vegetation mit den Wurzeln oder Vernichtung des Standortes, Zweckentfremdung des Bodens

**Voraussetzungen der Rodungsbewilligung** Art. 22 NHG (1991); Zulässigkeit gemäss GschG und Wasserbaugesetz, überwiegendes Interesse, Standortsgebundenheit

## c) Koordination

**Verhältnis zum forstlichen Rodungsverfahren:** BGE 111 Ib 308 "Heiligenschwilbach"; BGE 115 Ib 224 "Pradella": Zu koordinierende Verfahren, soweit unterschiedliche Interessen für Bewilligungsentscheid und Ersatzmassnahmen zu wahren sind; ansonst Kumulation der Verfahren.

Gesamtentscheide vgl. Waldrodung S. 52ff.

Die **Ersatzvorschriften** in Art. 18 Abs. 1<sup>ter</sup> NHG gehen weiter als in Art. 7-9 WaG. Verlangt ist ein qualitativ gleichwertiger Ersatz im gleichen Flusslauf, im natürlich und landschaftlich gleichen Raum

- **Koordination mit Fischereibewilligung** (BGE 107 Ib 145 "Ilanz").
- **Koordination mit Wasserbaubewilligung** (vgl. ZBI 1996, S. 140 betr. bewilligungspflichtiger Wasserbau in Abgrenzung zum bewilligungsfreien Gewässerunterhalt)

## d) Neubegründung von Ufervegetation

Verpflichtung bzw. Ermöglichung zur Neubegründung gemäss Art. 22 Abs. 2 NHG (1995).

#### 4. Biotopschutz i.e.S.

Art. 18 lit. a-d NHG (1987); Art. 14 NHV

##### a) Begriff

Der Biotopschutz umfasst den Schutz von besonderen, genügend grossen Lebensräumen, die durch bestimmte in der Regel geschützte oder schutzwürdige Pflanzen und/oder Tierarten geprägt sind (vgl. BGer 28.11.1994 E. 3a "Entlebuch", ZBI 1996, S. 122).

Der Schutz dieser Lebensräume ist wichtig für die Erhaltung der geschützten oder schutzwürdigen Arten. Mit Ausnahme der Ufervegetation (Art. 21 und 22 NHG), des Waldes (Art. 77 BV) und der Moorlandschaft von Rothenthurm (Art. 78 BV), besteht der Schutz nicht von Gesetzes wegen. In der Regel müssen die Schutzobjekte zuerst durch Schutzbeschlüsse, Verträge oder Zonen rechtlich konkretisiert werden, bevor der Schutz eigentümerverschuldet wird. Praxis: BGE 121 II 161 "Morges" zum Begriff des Biotopschutzes.

##### b) Bezeichnung und Regelung der speziell geschützten Biotope

###### - Biotope von nationaler Bedeutung (Art. 18a NHG)

Bundesrat bestimmt die Objekte mit der Lage und den Schutzziele, Art. 16 NHV

Kantone ordnen nach Anhörung des BUWAL den Schutz und Unterhalt an, Art. 17 NHV; falls nötig Fristbestimmung durch Bundesrat und Ersatzmassnahmen durch EDI.

###### **Bisherige Bundesinventare und Schutzregelungen:**

Hochmoorverordnung von 1991, 1995

VO über Wasser- und Zugvogelreservate von 1991

Auenverordnung von 1992, 2001 (um Gletschervorfelder erweitert)

Flachmoorverordnung von 1994, 1998, 2001

Amphibienlaichgebiete-VO von 2001, SR 451.34

**Praxis:** Zum Moorschutz BGE vom 28.11.1994 "Entlebuch", ZBI 1996, S. 122; Pflicht zur Schaffung von Pufferzonen, Verbot des Torfabbaus BGE 124 II 19 "Neuchâtel";  
Torfabbau ist allgemein unzulässig in Hochmooren, in Moorlandschaften bedingt zulässig.

### **Bundesinventare in Vorbereitung**

Amphibienlaichgebiete

Trockenwiesen und Steppen

Gletschervorfelder

#### **- Biotop regionaler und lokaler Bedeutung (Art. 18b NHG)**

Aufgabe der Kantone zur Inventur und Schutzregelung

Die Kantone erfüllen eine Bundesaufgabe gemäss NHG Art. 2 mit relativ grossem Entscheidungsspielraum.

Schutzinstrumente: Zonenplanung, Schutzbeschlüsse, Verträge, (Die Pflicht zur Interessenabwägung besteht grundsätzlich bei jeder öffentlichen Tätigkeit)

Praxis: BGE 116 Ib 203 "Corsier-sur-Vevey", BGE 118 Ib 485 "Augst" Eisvogel, ZBI 1996, S. 122 "Entlebuch"

BGE 121 II 161 "Morges": Der Biotopschutz gemäss Art. 18b NHG benötigt kein spezielles kantonales Verfahren. Die Interessenabwägung soll und kann in jedem das Biotop betreffenden Verfahren erfolgen.

### **c) Rechtsinstrumente des Biotopschutzes**

Literatur: Maurer, Diss. 1995; Kommentar NHG, Art. 18b

Schutzzonen, Schutzverordnungen, Schutzverfügungen, Vereinbarungen mit Pflege und Duldungspflichten gegen Abgeltung, Enteignung soweit nötig.

Z. B. Vereinbarungen für "angepasste forstwirtschaftliche Nutzung"

Die Wahl der Instrumente ist unter Vorbehalt der kantonalen Vorschriften freigestellt, soweit sie durch die Schutzziele gerechtfertigt sind.

Kantonales Feststellungsverfahren Art. 14 Abs. 4 NHV, vorbeugende Massnahme

Kriterien der Schutzwürdigkeit und -notwendigkeit: NHV-Anhänge: ökologische Kennarten, rote Listen, geschützte Arten, Art. 14 Abs. 3 NHV, vgl. BGE 118 Ib 495 "Augst" Schutz des Eisvogels

Sofortmassnahmen Art. 29 NHV

#### **d) Finanzierung (Rev. 1995)**

Art. 18d NHG, Art. 17, 18 NHV (Beitragssätze s. S. 125)

- Biotope von nationaler Bedeutung: Bundesabgeltung 60-90 %, Ausnahme 100%
- Biotope von regionaler und lokaler Bedeutung sowie ökologischer Ausgleich: Bundesabgeltung bis 50 %

### **5. Schutz der Moorlandschaften**

Literatur: BUWAL: Bundesinventar der Moorlandschaften: Empfehlungen zum Vollzug. Bern 1996.  
Diss. Waldmann

NHG1995: Art. 23b-d

Moorlandschaftsverordnung von 1996, 2001

#### **a) Begriff**

Art. 23b NHG: Die Moorlandschaft ist eine "in besonderem Masse durch Moore geprägte, naturnahe Landschaft" (BGE 123 II 250 „Oberägeri“)

Kriterien für die Inventur gemäss Art. 78 BV sind:

- "einmalig in ihrer Art" und
- Zugehörigkeit "zu den wertvollsten" innerhalb vergleichbarer Fälle

## b) Ausscheidung der Moorlandschaften

Art. 23b Abs. 3 NHG

Bezeichnung der Objekte durch den Bundesrat in enger Zusammenarbeit mit den Kantonen, welche die Grundeigentümer anhören. Der Bundesrat bestimmt die Lage in Berücksichtigung der bestehenden Besiedlung und Nutzung. (vgl. BGE 123 II 248 „Oberägeri“ zur unmittelbaren verfassungsrechtlichen Verpflichtung)

### Praxis:

Im Unterschied zu den Mooren ergibt sich die Umschreibung der Moorlandschaft nicht oder nicht alleine aus naturwissenschaftlichen Kriterien. Eine normative Konkretisierung ist nötig.

BGE 127 II 188 „Wetzikon“

Die Kantone haben aufgrund der ungenauen Angaben (des Bundes) bei der parzellenscharfen Abgrenzung der Moorlandschaften einen gewissen Spielraum (S. 189). Der gesetzlich gewollte Spielraum des Bundesrates ist von den Gerichten zu respektieren (S. 191). Die Berücksichtigung der bestehenden Besiedlung und Nutzung ist beschränkt auf die bestehenden Gegebenheiten. Sie ermöglicht keine Interessenabwägung (S. 193).

## c) Schutzmassnahmen

Art. 78 BV statuiert ein absolutes Bau- und Veränderungsverbot mit unmittelbarer Geltung; BGE 118 Ib 11 und 15; BGE 127 II 192.

Art. 23c NHG regelt folgende Aufgaben:

- der Bundesrat bezeichnet die Schutzziele entsprechend den für den Schutz massgebenden natürlichen und kulturellen Eigenheiten
- die Kantone konkretisieren die Ziele und treffen die nötigen Massnahmen im Sinne der Art. 18a Abs. 3 und 18c NHG

Praxis: Rechtsnatur des Art. 78 Abs. 5 bzw. Art. 24<sup>sexies</sup> Abs. 5 aBV: BGE 123 II 251 "Oberägeri"; Relativierung des absoluten Moorschutzes gegenüber zentralen Landesinteressen VPB 61.84 „Grimsel“

**d) Finanzierung**

- Kosten für die Bezeichnung: Bund 100 % (Art. 23b Abs. 4 NHG)
- Kosten für den Schutz und Unterhalt: Abgeltung durch den Bund 60-90 % (Art. 23c NHG)

**e) Gestaltung und Nutzung**

Art. 23d NHG

Gestaltung und Nutzung der Moorlandschaften sind zulässig unter Wahrung der Schutzziele, namentlich

- land- und forstwirtschaftliche Nutzung
- Unterhalt und Erneuerung rechtmässig erstellter Bauten und Anlagen
- Schutz von Menschen vor Naturgefahren
- notwendige Infrastruktur für zulässige Nutzungen

**Praxis:** Vergleich Art. 23d NHG ist milder als Art. 24<sup>sexies</sup> Abs. 5 aBV und verlangt für Eingriffe die Schutzverträglichkeit statt Schutzdienlichkeit BGE 123 II 252 "Oberägeri"

**f) Wiederherstellung des Zustandes vor dem 1.6.1983**

Art. 25a NHG; vgl. Art. 24<sup>sexies</sup> aBV, Übergangsbestimmung

- Bezeichnung der illegalen Veränderungen nach dem 1.6.1983 durch die Kantone
- Verfügung der Wiederherstellung durch die in der Sache zuständige Bewilligungsbehörde
- unter Vorbehalt des Prinzips der Verhältnismässigkeit

## F. Verwaltungszwang

### 1. Strafrecht (vgl. S. 98)

Art. 24, 24a-d NHG (1966, 1983, 1987, 1995, 1996)

**Vergehen:** vorsätzliche und widerrechtliche Zerstörung oder schwere Schädigung von geschützten Objekten, von Ufervegetation, von im Boden enthaltenen Naturkörpern oder Altertümern

**Übertretung:** Nichterfüllen von Bedingungen und Auflagen, Widerhandlung gegen Verbote

### 2. Wiederherstellung

Art. 24e NHG, gilt auch unabhängig von Strafverfahren

Ermächtigung zur Anordnung der Wiederherstellung, der Kostenaufgabe, der Ersatzleistung, Pflicht zur Sicherstellung (betr. Kautionsleistung vgl. BGE 121 II 88)

**Praxis:** Verzicht auf Wiederherstellung wegen fehlender Zwecktauglichkeit d.h. zu grosser Gefahr weiterer Schädigung (BGE 123 II 255 "Oberägeri"); Prinzip der Verhältnismässigkeit. Verpflichtung zur Ersatzleistung bleibt vorbehalten.

## G. Organisation

- Art. 23 NHV: Fachstellen des Bundes sind BUWAL und BAK; subsidiäre Zuständigkeit (1999)
- Art. 25 NHG: Pflicht zur Errichtung kantonaler Fachstellen
- Beratende Kommissionen des Bundes sind ENHK und EKD. Sie erstatten jährlich Bericht über ihre Tätigkeit zu handen ihres Departements (zu den Aufgaben vgl. Art. 25 NHV). Die Geschäftsreglemente unterstehen der Genehmigung des zuständigen Departements.
- Ausbildung, Lehre und Forschung  
Art. 1e, 14a NHG (s. S. 124); vgl. auch S. 124 betreffend ETH und WSL
- Mitteilungspflichten der Kantone und der für die NHG-Anwendung zuständigen Behörden.
- Information und Beratung, Art. 25a NHG: Pflicht des Bundes und der Kantone gegenüber Behörden und der Öffentlichkeit.



## **IV. Wichtige andere Vorschriften des Bundes**

Literatur: BUWAL Mitteilungen zur UVP Nr. 4, 1991, BUWAL  
Naturschutzrecht in der UVP, ORL-Bericht 70/1989

### **1. Bundesgesetz über Meteorologie und Klimatologie, 1999, SR 429.1**

**V über Meteorologie und Klimatologie, 2000, SR 429.11**

### **2. Militärgesetz, 1995, SR 510.10**

Art. 126 Plangenehmigungsverfahren für Bauten und Anlagen

**V über militärische Plangenehmigung, 1999, SR 510.51**

**Waffen- und Schiessplatzverordnung, 1996, SR 510.514**

Art. 4: Umweltschutz

### **3. BG über die Raumplanung, 1979, SR 700**

Art. 1 Abs. 2 lit. a: Natur- und Landschaftsschutz (NLS) als Ziel der Raumplanung

Art. 3 Abs. 2: NLS als Planungsgrundsatz; verbindliche und justiziable Zielvorschrift  
BGE 112 Ia 68

Art. 4: Information und Mitwirkung der Bevölkerung

Art. 6 Abs. 2 lit. b: NLS als Inhalt der Grundlagen

Art. 6 Abs. 4: BLN gilt als Konzept des Bundes, ist von den Kantonen in der Richtplanung zu berücksichtigen

Art. 17 Abs. 1 lit. b: Schutzzonen; obligatorische Zonung

Art. 24: Ausnahmegewilligungen für Bauten und Anlagen

Art. 25a: Grundsätze der Koordination

Art. 27: Planungszonen BGE 113 Ib 376

Art. 37: vorübergehende Nutzungszonen (Bundesrat)

**Raumplanungsverordnung, 2000, SR 700.1**

Art. 1, 2: raumwirksame Tätigkeiten

Art. 14 ff.: Konzepte und Sachpläne

**4. BG über Fuss- und Wanderwege, 1986, SR 704.1**

Art. 7: Ersatzpflicht; FWV

Art. 14: Beschwerderecht

**V über Fuss- und Wanderwege, 1986, SR 704.11**

**5. BG über die Enteignung, 1930, SR 711**

Art. 9: Schutz der Naturschönheiten

**6. BG über die Wasserbaupolizei, 1877, SR 721.10**

1991 aufgehoben Art. 1-3, 4-12

Art. 3<sup>bis</sup>: Einrichtungen zur Stauhaltung

**7. BG über den Wasserbau, 1991, SR 721.100**

Art. 4: Anforderungen (u. a. des Naturschutzes)

Art. 6: Abgeltung für Hochwasserschutz

Art. 7: Finanzhilfe für Renaturalisierung

**8. BG über Nutzbarmachung der Wasserkräfte, 1916/1991, SR 721.80**

Art. 4: Voraussetzungen für kantonale Konzessionsgenehmigung

Art. 22 Abs. 1, 2: Natur- und Landschaftsschutz

ZBI 1985 S. 545 "Felsegg"

VPB 52.8 Restwasserbestimmung muss spätestens mit der Konzessionsgenehmigung erfolgen

BBI 1999 Nr. 31 S. 5794: Abgeltung von Einbussen der Wasserkraftnutzung

Abs. 3, 4, 5: Ausgleichsbeiträge für Einbussen der Wasserkraftnutzung als Folge des Landschaftsschutzes

- Art. 43 Abs. 2: Entschädigungspflicht bei Entzug oder Schmälerung der Konzession, BGE 107 Ib 145 "Ilanz"  
BGE 118 Ib 1 „Curciusa“: eine wesentliche Konzessionsänderung gilt als neue Konzession
- Art. 48: Beschwerde an den Bundesrat
- Art. 62 ff.: Verfahren bei Bundeszuständigkeit

**Wasserkraftverordnung, 2000, SR 721.801**

**V über die Abgeltung von Einbussen bei der Wasserkraftsnutzung als Folge des Landschaftsschutzes, 1995, SR 721.821**

**9. Treibstoffzollgesetz, 1985, SR 725.116.2**

- Art. 8, 14, 28-30: Beiträge an Kosten für strassenbedingte Landschaftsschutzmassnahmen
- VPB 1999, 63.33: Voraussetzungen für Beiträge an strassenverkehrsbedingte Schutzmassnahmen

**10. Energiegesetz, 1998, SR 730.0**

- Art. 10-15: Abnahmepflicht der öffentlichen Energieversorgungsunternehmen, BGE 122 II 252
- Förderung erneuerbarer Energien

**Energie-V, 1998, SR 730.01**

- Art. 1: Begriff der erneuerbaren Energien
- Art. 12-15: Förderung
- Art. 15 Abs. 4: Energieholz

**11. BG über elektrische Schwach- und Starkstromanlagen, 1902, SR 734.0**

- Art. 15: Ausschliessliche verfahrensrechtliche Bundeszuständigkeit, d. h. keine Anwendung von RPG 24 (VPB 58.42 "Tösstal")
- Art. 16 ff.: Plangenehmigungsverfahren: Konzentriertes Entscheidungsverfahren
- Art. 43: Enteignungsrecht für Starkstrom-Freileitung (BGE 124 II 219), Verhältnismässigkeit der Verkabelung

**Starkstromverordnung, 1994, SR 734.2**

- Art. 7 Abs. 1: Beachtung der massgebenden Vorschriften des Natur- und Heimatschutzes, sowie den Landschafts-, Umwelt und Gewässerschutz  
BGE 115 Ib 311 "Pradella-Martina"

**V über das Plangenehmigungsverfahren für elektrische Anlagen, 2000, SR 734.2**

**12. Strassenverkehrsgesetz, 1958, SR 741.01**

- Art. 3 Abs. 4: VPB 53.27 Naturschutzgründe rechtfertigen präventive Verkehrsbeschränkungen

**13. Eisenbahngesetz, 2000, SR 742.101**

- Art. 5: Konzession  
Art. 18 ff.: Plangenehmigungsverfahren: Konzentriertes Entscheidungsverfahren  
BGE 127 II 227, 234: Kreuzung von Bahn und Strasse

**V über die Planvorlagen für Eisenbahnbauten, 2000, SR 742.142.1**

- Art. 3: Plangenehmigungsgesuch  
Art. 4: Aussteckung; Lit. c Rodungen

**14. Personenbeförderungs-Regal BV 87**

**Seilbahngesetz (in Vorbereitung)**

**Seilbahnkonzessionsverordnung, 1978, SR 743.11**

- Art. 3 Abs. 3: Wahrung des Natur- und Landschaftsschutzes, VPB 1995, 59.41 "Obersaxen"  
Koordination: VPB 1999, 63.95 „Grimentz“  
Art. 7 Abs. 1: Bewilligungskriterien; VPB 65.62 „Hockenhorn/Lötschen“

**Skiliftverordnung, 1972, SR 743.21**

- Art. 9: Kantonale Bewilligung, sofern keine Bundesinteressen wie Forstpolizei und Natur- und Landschaftsschutz entgegenstehen.  
VPB 54.43 "Vercorin": Skilifte benötigen eine Baubewilligung

Zur Verkehrssicherungspflicht vgl. BGE 113 II 246, 111 IV 15, 109 IV 99

**15. Rohrleitungsgesetz, 1963, SR 746.1**

Art. 2: Plangenehmigungsverfahren

**Rohrleitungsverordnung, 2000, SR 746.11**

Art. 5: Gesuchsunterlagen

Art. 7, 9: Umweltverträglichkeitsbericht

Art. 9: Übersichtspläne: Abs. 3: Grenzen der Gewässer und Wälder  
Abs. 4: Schutzgebiete

Art. 10: Situationspläne: Rodungsgrenzen, Schutzzonen

**16. BG über die Binnenschifffahrt, 1975, SR 747.201**

Art. 3 Abs. 1, 2: Kantonale Verbote aus NS-Gründen; BGE 108 Ia 59  
BGE 119 Ib 141 Zulässigkeit von kantonalen Beschränkungen

Art. 8: Bau und Betrieb (2000); Abs. 3: Plangenehmigung nach Eisenbahngesetz

Art. 25: Bundesverbote

**17. Konkordat über die nicht eidgenössisch konzessionierten Seilbahnen und Skilifte vom 15.10.1951**

**18. BG über die Luftfahrt, 1948, SR 748.0**

Art. 8 Abs. 3: Beschränkung der Aussenlandungen

Art. 12: Vorschriften zum Schutze der Natur, Auftrag an den Bundesrat

Art. 36: Beschränkung der Zahl der Wasserflugplätze

Art. 37 ff.: Plangenehmigungsverfahren (1999)

**V über Infrastruktur der Luftfahrt, SR 748.131.1 ( AS 2000 / 709)**

Art. 27a ff.: Plangenehmigungsverfahren (2000)

Art. 54: Gebirgslandeplätze, Anhörung der ENHK

**19. Fernmeldegesetz, 1997, SR 784.10**

Art. 36: Fernmeldeanlagen, Senderstandorte

**20. BG über den Umweltschutz, 1983, SR 814.0**

- Art. 1: Zweck
- Art. 2: Verursacherprinzip
- Art. 7: Bauten und Anlagen
- Art. 9: Umweltverträglichkeitsprüfung
- Art. 30 Abs. 2: Deponiebewilligung
- Art. 32d: Verursacherprinzip für Sanierung
- Art. 33 - 35: Bodenschutz
- Art. 55: Beschwerderecht der Verbände

**V über die Umweltverträglichkeitsprüfung mit Anhang, 1988/1995, SR 814.011**

- Art. 1, 2: Errichtung und Änderung von Anlagen
- Art. 3: Inhalt und Zweck der Prüfung
- Art. 4: Nicht UVP-pflichtige Anlagen
- Art. 21: Koordination mit anderen Bewilligungen
- Anhang: Massgebliches Verfahren (AS 2000 / 721)

**Stoffverordnung, 1986, 1998, SR 814.013**

- Art. 9: allgemeine Sorgfaltspflicht
- Art. 10: Massvolles Ausbringen
- Art. 45: Fachbewilligung
- Anhang 4.4: Verwendung von Holzschutzmittel und von behandeltem Holz

**Technische Verordnung über Abfälle (TVA), 1990, SR 814.600**

**V über beschwerdeberechtigte Organisationen, 1990, SR 814.076**

**V über Belastungen des Bodens, 1998, SR 814.12**

**Altlasten-V, 1998, SR 814.680**

**Abgabe-V für die Sanierung von Altlasten, 2000, SR 814.681**

**21. BG über den Gewässerschutz, 1991, SR 814.20**

- Art. 1: Zweckartikel
- Art. 3: allgemeine Sorgfaltspflicht
- Art. 6-9: Einleitung, Einbringen und Versickern
- Art. 10: Abwasser und Hofdünger-Verwertung
- Art. 19,20: Gewässerschutzbereiche, Gewässerschutzzonen (BGE 121 II 39)
- Art. 29-36: Restwassermengen, Bewilligung für neue Entnahmen (BGE 120 Ib 233; VPB 1995, 59.38 "Mundbach")
- Art. 37-44: Verhinderung schädlicher Einwirkungen; Korrektion, Verbau, Eindolen, Sand- und Kiesgewinnung; Spülungen von Staubecken s. BGE 125 II 591 „Wäggital“  
BGE vom 15. 12. 1998, ZBI 2000/S. 323, Offenlegung eines eingedolten Baches; VPB 61.130: Renaturierung von Fliessgewässern
- Art. 80ff.: Regelung der bestehenden Wasserentnahmen, Sanierung der Restwasserstrecken

**Gewässerschutz-V, 1998, SR 814.201**

- Art. 29ff.: Planerischer Schutz der Gewässer, Gewässerschutzkarten
- Art. 33: Sicherung von Restwasser
- Art. 40: Spülung von Staubecken, BGE 126 II 290, Kraftwerk Lungernsee
- Art. 43: Ausbeutung von Material aus Fliessgewässern

**Verordnung über die wassergefährdenden Flüssigkeiten, 1998, SR 814.202**

- Art. 13 Gewässerschutzbereiche Zonen A, B, C  
Grundwasserschutzzonen S1, S2, S3 und Grundwasserschutzareale

**Klärschlammverordnung, 1981, SR 814.225.23**

- Art. 12: Verbot der Ausbringung auf Moore, Hecken, Streuflächen, Trockenstandorten, Ufervegetation, Wald und Waldränder

**22. Landwirtschaftsgesetz, 1998, SR 910.1**

- Art. 1: Zweck:  
 lit.c: Erhaltung der natürlichen Lebensgrundlagen  
 lit.d: Pflege der Kulturlandschaft
- Art. 3: Begriff und Geltungsbereich,  
 lit.c: Bewirtschaftung naturnaher Flächen
- Art. 70ff.: Direktzahlungen und Ökobeiträge
- Art. 71: Duldung der Bewirtschaftung von Brachland

**Direktzahlungs-V, 1999, SR 910.13**

- Art. 1 Abs. 3: Definition der Ökobeiträge
- Art. 4: Berechtigte Flächen, Abgrenzung
- Art. 5ff.: Ökologische Leistungen; ökologische Ausgleichsflächen
- Art. 40: Ökobeiträge
- Art. 41: Verhältnis zu Art. 17 und 18 NHV, Verweis auf Art. 19 NHV
- Art. 44-49: Extensiv genutzte Wiesen, Streueflächen, Hecken, Feld- und Ufergehölze
- Art. 54: Gepflegte Selven: Gleichbehandlung mit Feldobstbäumen
- Anhang: Ökolog. Leistungsnachweis, techn. Regeln  
 Ziff. 3122 Waldweiden, Wytweiden, anrechenbar ist der Weideanteil  
 Selven: Nur gepflegte Selven,  
 Ziff. 3125 Hecken, Feld- und Ufergehölze  
 Ziff. 3127 Ruderalflächen, Trockenmauern

**Sömmerungsbeitrags-V, 2000, SR 910.133**

- Art. 6: Anforderungen an die Bewirtschaftung  
 Hüten der Herden: Überwachen oder einzäunen



**V des BLW über die Bewirtschaftung von Sömmerungsbetrieben, 2000, SR 910.133.2**

**...Öko-Qualitätsverordnung, 2001, SR 910.14**

Art. 1-4: Bund unterstützt auf landwirtschaftlicher Nutzfläche Hecken, Feld- und Ufergehölze, extensiv genutzte Wiesen, Hochstamm-Obstbäume

**Landw. Begriffs-V, 1998, SR 910.91**

Art. 23: Hecken, Ufer- und Feldgehölze (Geltung für Beitragspraxis<sup>1</sup> Waldbegriff)  
Abgrenzung zum Wald; max. Fläche = obere Grenze der min. Waldfläche

**Strukturverbesserungs-V, 1998, SR 913.1**

Art. 14: lit. d: Sicherung und Wiederherstellung von Kulturland  
lit. e: Wiederherstellung von Ersatzmassnahmen gemäss NHG Art. 18 Abs. 1<sup>ter</sup>  
lit. f: Forderung des ökologischen Ausgleichs und der Nutzung von Biotopen  
lit. g: Rückbau von Kleingewässern

**Rebbau-V, 1998, SR 916.140**

Art. 2: Neuauspflanzung (von Fläche, die mehr als 10 Jahre nicht bewirtschaftet wurde) mit Anhörung der NS-Behörde  
Art. 3: Erneuerung (weniger als 10 Jahre Bewirtschaftungsunterbruch)  
Art. 4: Rebbaukataster

**Pflanzenschutzmittel-V, 1999, SR 916.161**

**Pflanzenschutz-V, 2001, SR 916.20**

**Landwirtschaftliche Datenverordnung, 1998, SR 919.117.71**

**V über Nachhaltigkeit in der Landwirtschaft, 1998, SR 919.118**

Art. 8 und 9: Umweltleistungen; Auswirkungen; Oeko-Indikatoren

**23. BG über den Wald, 1991, SR 921.0 (s. vorne)**

**24. BG über die Jagd, 1986, SR 922.0 (s. hinten)**

**25. BG über die Fischerei, 1991, SR 923**

- Art. 1:                   Zweck:  
                              Erhaltung, Verbesserung und Wiederherstellung der Artenvielfalt und der Lebensräume  
                              Schutz bedrohter Arten
- Art. 3-6:                Schutz und Nutzung der Fische und Krebse
- Art. 7-10:              Schutz der Lebensräume
- Art. 8:                   Bewilligung für Eingriffe in Fischgewässer, Ufer und Seegrund, BGE 109 Ib 216 "Wynau", 107 Ib 145 "Ilanz"  
                              Bewilligung für Bootssteganlage, BGE 127 II 243 „Ermatingen“
- Art. 9:                   Massnahmen für Neuanlagen und Wiederinstandstellung
- Art. 10:                 Massnahmen für bestehende Anlagen, BGE 107 Ib 145 "Ilanz"; VPB 52.8 "Laquinbach"

**V über die Fischerei, 1993, SR 923.01 (mit Anhängen 1-3)**

## **V. Kantonales und kommunales Recht**

- kantonale Naturschutzgesetze, -verordnungen; Pflanzenschutzverordnungen, Schutzzonen etc.
  - kommunale Schutzbestimmungen (meist in den Baureglementen).
- Städtische Baumschutzreglemente bestehen in Basel, Freiburg, Genf, Lausanne, Lugano, Luzern, Montreux, St. Gallen, Vevey, Bern, Winterthur. Zum Baumschutz vgl. ZBI 1987 S. 39; Verwaltungsgericht (VwGer) ZH 24. September 1985.

## Geltende Natur- und Landschaftsschutzgesetzgebungen der Kantone

Kt.	Titel des Gesetzes	JAHR	Vollziehungsverordnung	JAHR
AG	Im Raumplanungsgesetz (SAR 713.100)	1994	Verordnung über den Schutz der einheimischen Pflanzen- und Tierwelt und ihrer Lebensräume (Naturschutzverordnung)	1970/ 1990
			Dekret über den Natur- und Landschaftsschutz	1985/ 1990
AI	Im Baugesetz (701)	1985	Verordnung über den Natur- und Heimatschutz (Nr. 481)	1989
AR	Im Baugesetz	1985	Verordnung über den Naturschutz	1989
BE	Naturschutzgesetz (426.11)	1992	Naturschutzverordnung (426.111)	1993
BL	Gesetz über den Natur- und Landschaftsschutz (SGS 790)	1991	Regierungsratsverordnung über den Pflanzen- und Tierschutz (SGS 790.11)	1978
BS	Gesetz über den Natur- und Landschaftsschutz (SG 789.100)	1995	Verordnung über den Natur- und Landschaftsschutz (SG 789.110)	1998
FR	Ausführungsbeschluss zur Bundesgesetzgebung über den Natur- und Heimatschutz (SGF 721.0.11)	1994	Beschluss betr. den Schutz der freiburgischen Tier- und Pflanzenwelt (SGF 721.1.11)	1973
GE	Loi sur la protection des monuments, de la nature et des sites	1976		-
GL	Gesetz über den Natur- und Heimatschutz	1972	Natur- und Heimatschutzverordnung	1991
GR	-		Verordnung über den Natur- und Heimatschutz (BR 496.100)	1946
			Ausführungsbestimmungen zur Verordnung über den Natur- und Heimatschutz (BR 496.110)	1985
JU			Ordonnance sur la protection de la nature	1987
LU	Gesetz über den Natur- und Landschaftsschutz	1990	V über den Natur- und Landschaftsschutz	1991
NE	Loi concernant la protection des sites naturels (RSN 461.10)	1994	Arrêté d'exécution	1988
NW	Gesetz über den Natur- und Heimatschutz	1988	V zum Heimatschutzgesetz betr. den Naturschutz (Naturschutzverordnung) (333.11)	1989

<b>Kt.</b>	<b>Titel des Gesetzes</b>	<b>JAHR</b>	<b>Vollziehungsverordnung</b>	<b>JAHR</b>
OW			V über den Natur- und Landschafts- schutz (Naturschutzverordnung)	1990
SG	-		V über den Schutz wildwachsender Pflanzen und freilebender Tiere (Na- turschutzverordnung) (SGS 671.1)	1975
SH	Gesetz über den Natur- und Heimat- schutz (451.100)	1968	Naturschutzverordnung (451.101)	1979
SO	Planungs- und Baugesetz (BGS 711.1)	1978	Natur- und Heimatschutzverordnung (BGS 435.141)	1980
SZ	-		V betr. den Natur- und Heimatschutz und die Erhaltung von Altertümern und Kunstdenkmälern (Natur- und Heimatschutzverordnung)	1927
TG	Gesetz zum Schutz und zur Pflege der Natur und Heimat	1994	V des RR zum Gesetz zum Schutz u. zur Pflege der Natur u. Heimat	1994
TI	Decreto legislativo sulla protezione delle bellezze naturali e del paesag- gio	1994	Regolamento d'applicazione del de- creto legislative sulla protezione delle bellezze naturali e ...	1974
UR	Gesetz über den Natur- und Heimat- schutz	1987		-
VD	Loi sur la protection de la nature, des monuments et des sites	1996	R sur la protection des plantes et relatif aux permis pour l'utilisation des produits de traitement des plantes	1994
VS	Loi sur la protection de la nature, du paysage et des sites	1998	Verordnung über den Natur- und Heimatschutz	2000
ZG	Gesetz über den Natur- und Land- schaftsschutz	1993		-
ZH	Bau- und Planungsgesetz	1975	V über den Natur- und Heimatschutz und über kommunale Erholungsflä- chen (Natur- und Heimatschutzver- ordnung) (702.11)	1977

## VI. Internationale Vereinbarungen

- Übereinkommen vom 23. November 1972 zum Schutz des Kultur- und Naturgutes der Welt (SR 0.451.41); "**Welterbe-Übereinkommen**". Abgeschlossen in Paris. In Kraft getreten für die Schweiz am 17. Dezember 1975; UNESCO-Objekte der Schweiz: A) Kulturerbe: Altstadt Bern, Kloster St. Gallen, Kloster Münstaire. B) Naturerbe und Kulturlandschaften
- Übereinkommen vom 2. Februar 1971 über Feuchtgebiete, insbesondere als Lebensraum für Wasser- und Watvögel, von internationaler Bedeutung (SR 0.451.45); "**Übereinkommen von Ramsar**". Abgeschlossen in Ramsar. In Kraft getreten für die Schweiz am 16. Mai 1976; in der Schweiz 8 Objekte; Sekretariat in Gland
- Übereinkommen vom 3. März 1973 über den internationalen Handel mit gefährdeten Arten freilebender Tiere und Pflanzen (SR 0.453); "**Washingtoner Abkommen CITES**". Abgeschlossen in Washington. In Kraft getreten für die Schweiz am 1. Juli 1975. Verbot des Handels mit bedrohten Arten; Kontrolle des Handels.
- Europäisches Übereinkommen vom 19. September 1979 über die Erhaltung der wildlebenden Pflanzen und Tiere und ihrer natürlichen Lebensräume (SR 0.455); "**Berner Konvention**". In Kraft getreten für die Schweiz am 1. Juni 1982.
- **Bonner Konvention** zur Erhaltung wandernder wildlebender Tierarten, abgeschlossen in Bonn 1979, ratifiziert 1994. Regionale Subabkommen, z.B. zum Schutz der Fledermäuse.
- Empfehlung Nr. R (81)11 des Ministerkomitees des Europarates an die Mitgliedstaaten in bezug auf die Moore in Europa (vgl. Bericht EAFV Nr. 281, S. 62).
- **Klimakonvention**, unterzeichnet 1992 in Rio, ratifiziert am 23.9.1993, in Kraft seit dem 21.3.1994 (SR 0.814.01).
- Konvention von Rio über die **biologische Vielfalt**, unterzeichnet 1992 in Rio, ratifiziert am 28.9.1994, in Kraft seit dem 19.2.1995 (SR 0.451.43); Pflicht zur Erhaltung und Überwachung der Biodiversität (Biodiversitäts-Konvention, CBD).  
Protokoll von Cartagena vom 29. 1. 2000 über die biologische Sicherheit; BBI 2001 / 4079.
- Europäische **Alpenschutz-Konvention**, unterzeichnet 1991 in Salzburg. Ratifikation 1999, in Kraft seit 28. 4. 1999 (vorerst ohne Protokolle).
- UNO-Konvention über die Beteiligung der Öffentlichkeit in Umweltfragen (Aarhus-Konvention).
- ESPOO-Konvention, UN-ECE Übereinkommen über die UVP im grenzüberschreitenden Rahmen vom 25. 2. 1991.
- European Landscape Convention (Konvention der Landschaft des Europarates): Botschaft zu dieser Konvention ist in Vorbereitung (noch nicht ratifizierte Konvention)

### Europäische Instrumente und Organe des NL-Schutzes

- Natur- und Landschaftsschutzdiplom (Stand 2000: 57 Gebiete in 21 europäischen Ländern)
- Netzwerk biogenetischer Reservate
- Rat der gesamteuropäischen Strategie der biologischen und landschaftlichen Vielfalt
- Landschaftsschutzpreis des Europarates

## VII. Wegleitungen, Empfehlungen, Merkblätter

Literatur: Periodisches Verzeichnis der Veröffentlichungen des BUWAL

- Bewirtschaftungskonzept für Auenwälder, BUWAL 1999.
- Anwendungsbewilligung für das Ausbringen von Stoffen, Erzeugnissen und Gegenständen aus der Luft, Bern 1998, BUWAL.
- Auswirkung von Freileitungen auf Vögel, BUWAL 1998.
- Meliorationen als Instrument der Landschaftsaufwertung, WWF und Pro Natura, 1998.
- Bundesinventar der Moorlandschaften: Empfehlungen zum Vollzug. BUWAL 1996.
- Golf: Raumplanung - Landschaft - Umwelt; Empfehlungen, BUWAL 1995.
- Verzeichnis der Natur- und Landschaftsinventare, Verbreitungsatlanen und rote Listen, BUWAL 1995.
- Vollzugshilfe zur Auenverordnung, BUWAL 1995.
- Eine Hecke pflanzen - aber wie, Landwirtschaftliche Beratungsstelle Lindau (LBL) 1994.
- Grünflächen bei Anlagen, Baudirektion SBB, Bern 1994.
- Strassenverkehrsbedingte Landschaftsschutzmassnahmen. BUWAL 1994.
- Handbuch des Moorschutzes, BUWAL 1992.
- Richtlinien für die Markierung der Wanderwege, BUWAL 1992.
- Landschaftseingriffe für den Skisport, Bern 1991, EDMZ.
- Handbuch der Umweltverträglichkeitsprüfung, Bern 1990.
- Konkreter Naturschutz im Wald, BUWAL 1989.
- Natur- und Heimatschutz beim forstlichen Projektwesen, Bern 1987, EDMZ.
- Variantenski fahren, Probleme und Massnahmen, Bern 1987, EDMZ.
- Beurteilung von Wasserkraftwerksprojekten aus der Sicht des Natur- und Heimatschutzes, Bern 1984, EDMZ.
- Landschaft und natürliche Lebensgrundlagen - Anregungen für die Ortsplanung, Bern 1984, EDMZ.

- Natur- und Heimatschutz bei Meliorationen, Bern 1983, EDMZ.
- Vorschläge für Massnahmen im Interesse der Fischerei bei technischen Eingriffen in Gewässer, Veröffentlichung Nr. 40 des Bundesamtes für Umweltschutz und der Eidgenössischen Fischereiinspektion, Bern 1981, BUWAL.
- Wegleitung zur Ausscheidung von Gewässerschutzbereichen, Grundwasserschutzzonen und Grundwasserschutzarealen, Bern 1977, teilrevidiert 1982, z.Zt. in Revision, BUWAL.
- Wegleitung für die landschaftsschonende Gestaltung von Übertragungsanlagen für elektrische Energie und Nachrichten, Bern 1980, BUWAL.
- Werkzeugkasten Landschaftsschutzkonzept (LEK), Hochschule für Technik Rapperswil (HSR).

# JAGDRECHT

---

Literatur: s. S. XXVII

Gesetze: s. S. 3

Aufgrund des Jagdgesetzes vom 20. Juni 1986 (JSG);

Inkraftsetzung 1. April 1988

## I. Begriff und Gegenstand des Jagdrechts

### A. Begriff

Jagdrecht im objektiven Sinne: Gesamtheit der das Jagdwesen betreffenden Normen

Jagdrecht im subjektiven Sinne: Befugnisse der Jagdberechtigung

### B. Gegenstand

#### 1. Jagd

Literatur: Bauer, S. 64; Waeckerling S. 108.

Jagd ist die Nutzung des Wildes durch fachkundiges Hegen und Erlegen.

Wandlung der Motive: Erwerb, Vergnügen, Sport, Erholung.

- BGE 74 IV 212: Jeder, der darauf ausgeht, das Wild zu erlegen oder einzufangen, jagt es.
- BGE 98 IV 139 und 99 IV 105: Jede Handlung, die unmittelbar oder mittelbar darauf abzielt, wilde jagdbare Tiere in die Macht des Menschen zu bringen.
- BGE 113 IV 42: unabhängig vom Erfolg



VEB 1/17: ... nicht nur mit der Schusswaffe

- Gehilfenschaft oder Mittäterschaft setzen eine deliktische Handlung des Haupttäters voraus, vgl. Jagd und Natur 3 / 1998 S. 9.
- Nicht als Jagd gilt die Tötung von Wild durch den Strassenverkehr usw.

## 2. Wild (wildelebende Säugetiere und Vögel)

Als Wild gelten alle freilebenden und tatsächlich der Jagd unterliegenden Säugetiere und Vögel; rechtlich jagdbare oder geschützte.

Nicht zum Wild gehören gefangene Tiere in Gehegen, im Zoo etc.

Dem JSG unterstehen gemäss Art. 2 die wildelebenden Vögel, Raubtiere, Paarhufer, hasenartigen Tiere sowie Biber, Murmeltier und Eichhörnchen.

## 3. Lebensräume

Der Schutz der Lebensräume des Wildes erhält zunehmende Bedeutung; das Jagdrecht wird zu einem Teil des Umweltrechts.

# II. Kompetenzabgrenzung zwischen Bund und Kantonen

## A. Entwicklungsgeschichte

**BV 1848:** Keine Bestimmung - Sache der Kantone. Jagd gilt im allgemeinen als kantonales Regal.

Kantone: Einzelne, meist fruchtlose Schutzbestimmungen

Interkantonale Konkordate: 1866 (SG, AI, AR), 1868 (GL, SZ, GR, SG), 1869 (VD, NE).

**BV 1874:** **Schaffung der Bundeskompetenz**

BG 1875: Wenige allgemeine Prinzipien, besonders Hochwildschutz und Vogelschutz.

BG 1904: Ausbau des Strafrechts, Vereinheitlichung; Streitpunkte: Hirschjagd und Sonntagsjagd.

- BG 1925: Anpassung der Jagd- und Schonzeiten nach Tiergattung, Jagdsystem sowie Hoch- und Niederjagd.
- Schutz der Landwirtschaft vor Wildschäden
  - Haftung des Jägers
  - Verschärfung der Jagdpolizei
- Revisionen: 1954, 1959, 1962, 1971, 1977, 1981
- BG 1986: Verstärkung des Schutzkonzeptes durch den Schutz von Lebensräumen.
- Konkretisierung der internationalen Übereinkommen von Ramsar (1971) und Konvention von Bern (1979); s. S. 151.
- Verstärkung der Wildschadenverhütung und -vergütung, speziell betreffend Waldschäden.
- Verschärfung des Strafrechts.

## B. Verfassungsrecht

### 1. Bundesverfassung

#### BV 1999: Art. 79

**"Der Bund legt Grundsätze fest über die Ausübung der Fischerei und der Jagd, insbesondere zur Erhaltung der Artenvielfalt der Fische, der wild lebenden Säugetiere und der Vögel."**

#### Interpretation:

- Im Vordergrund steht die Art der Ausübung der Jagd, d.h. die Jagdpolizei; der Schutz des Wildes vor Ausrottung und die Wahrung weiterer öffentlicher Interessen, die durch die Jagd gefährdet werden können (wie Tierschutz, Personen- und Sachgüterschutz).
- Grundsatzgesetzgebung  
keine abschliessende Bundeskompetenz; Kantone haben die ergänzende Jagdpolizei und den Vollzug
- Vorbehalt des kantonalen Regals (vgl. S. 157), der wirtschaftlichen Nutzung der Jagd.

Im Vergleich zum Art. 25 aBV von 1874 wurde die damals aktuelle „Erhaltung des Hochwildes“ abgelöst durch die „Erhaltung der Artenvielfalt“.

Literatur: vgl. Aubert, Traité de droit constitutionnel Suisse, Nr. 690  
Judikatur: BGE 40 I 550, BGE 53 I 293  
Fleiner-Gerster, Th.: Kommentar zum Art. 25 BV, Bern 1997.

## 2. Abgrenzung zu verwandten Kompetenznormen

### a) Art. 80 BV: Tierschutz (Art. 25<sup>bis</sup> aBV)

Literatur: vgl. Botschaft des BR, Bundesblatt 1972 II 1473.

Das TschG regelt die Tierhaltung (BGE 119 Ib 308), den Schutz vor gesundheitlicher Schädigung der Tiere und vor Tierquälerei, im Unterschied zum Artenschutz

Es betrifft nur Wirbeltiere im Unterschied zum Schutz der Fauna im NHG, JSG und FiG

Der Bund hat umfassende Kompetenz

### b) Art. 78 BV: Naturschutz (S. 110)

- besonders Abs. 4: Schutz der Tierwelt umfasst alle Tiere und ihre Lebensräume
- Artenschutz und Biotopschutz;

### c) Art. 77 BV: Wald (S. 17)

- Walderhaltung
- Schutz eines wichtigen Lebensraumes des Wildes

## C. Jagdregal und Jagdsystem

### 1. Jagdregal der Kantone

Literatur: vgl. Aubert, Nr. 762; BGE 66 I 12f.  
vgl. VEB 24/68

Art. 3 Abs. 1 und 2 JSG: Die Kantone erteilen die Jagdberechtigung

**Begriff:** Monopol über die Jagdnutzung und das wirtschaftliche Verfügungsrecht

Die Jagd gehört in der Schweiz zu den traditionellen kantonalen Regalen im Sinne von Art. 94 Abs. 2 BV; in den Nachbarländern gehört die Jagdberechtigung im wesentlichen zum Grundeigentum.

BGE 114 Ia 13: Territoriale Natur des Jagdregals

- Grundidee:** Die Fauna zu Land und zu Wasser ist ein Bestandteil der kantonalen Territorialhoheit.
- Inhalt:** Ausschliessliches Verfügungsrecht des Staates über das auf seinem Territorium lebende Wild. Je nach kantonalem Recht sind die Gemeinden mehr oder weniger beteiligt.
- Art. 664 ZGB:** Sachenrechtliche Verweisung auf das Jagdregal; Wild ist eine herrenlose Sache unter der Hoheit des Territorialstaates - öffentliche Sache; Aneignung gemäss kantonalem öffentlichem Recht; Eigentumserwerb erfordert Rechtstitel und Sachherrschaft.
- VEB 24/64: Eigentum an Wild
- BGE 116 IV 143: Verletzung von wilden Tieren ist keine Sachbeschädigung (Art. 145 StGB)
- Die Rechtsnatur der Tiere ist Gegenstand einer Volksinitiative, vgl. dazu BBl 2001/ 2521.
- Art. 699 II ZGB:** Die Kantone bestimmen die Betretungsrechte für die Jagd und Fischerei.

## 2. Jagdsysteme

Art. 3 Abs. 2 JSG

Bestimmung durch den kantonalen Gesetzgeber; die Geltung des Bundesrechts ist unabhängig vom System

### a) Patentjagd

- BE, UR, SZ, OW, NW, GL, ZG, FR, AR, AI, GR, TI, VD, VS, NE, JU (16)
- ca. auf 70 % des Landes; ca. 2/3 von 35'000 Jägern
- Die Jagdbewilligung gilt für bestimmte Zeit und in bestimmtem Umfang. Sie wird erteilt gegen Entrichtung einer Taxe bei Erfüllung der gesetzlichen Voraussetzungen. Die Bedingungen variieren nach Gebieten und Wild. Die Jagdbewilligung ist persönlich und nicht übertragbar (BGE 96 I 553).

**b) Pacht- oder Revierjagd**

- ZH, LU, SO, BS, BL, SH, SG, AG, TG (9)
- 9 Kantone mit ca. 30 % Fläche; ca. 12'000 Jäger
- Sonderrecht allein oder mit anderen auf einem bestimmten Territorium; Konzession des Kantons oder der Gemeinde.

Betreffend Revierverspachtung und Gemeindeautonomie: Die Pächter haben das alleinige Jagdrecht in ihrem Revier. Sie tragen die Verantwortung für Hege und Pflege.

BGE v. 25. 11 1970; ZBI 1971 S. 276

**c) Regiejagd**

- nur im Kanton Genf
- Jagd durch staatseigene Wildhüter

### **III. Die Grundsätze der Bundesgesetzgebung**

BG über die Jagd und den Schutz wildlebender Säugetiere und Vögel vom 20. Juni 1986

**A. Zweck**

Art. 1 JSG

- Erhaltung der Artenvielfalt und der Lebensräume der wildlebenden Säugetiere
- Schutz der einheimischen und ziehenden Vögel
- Begrenzung der Wildschäden
- Gewährleistung einer angemessenen und waidgerechten Nutzung der Wildbestände

**B. Inhalt**

Grundsätze, die vorwiegend an den kantonalen Gesetzgeber gerichtet sind.

## C. Ausführung

Die kantonale Gesetzgebung bestimmt die Ausführung der Jagdpolizei und des kantonalen Regals.

## D. Jagdberechtigung

Art. 3 Abs. 2 und 4 JSG

- Der Kanton oder gemäss kantonalem Recht die Gemeinde erteilen das Recht zur Ausübung der Jagd für ein bestimmtes Gebiet, bestimmte Tiere und bestimmte Zeit.
- Die Jagdberechtigung ist Ausfluss sowohl des kantonalen Jagdregals, als auch der Jagdpolizei.
- Die Kantone regeln die Verleihung und die Voraussetzungen der Ausübung nach Massgabe des gewählten Systems. Prüfungsobligatorium, Ausnahme: Jagdberechtigung für einzelne Tage.

Der Preis des Patents bzw. der Revierpacht kann nach fiskalischen Gesichtspunkten festgelegt werden.

BGE 95 I 501

Er muss dem Gebot der Rechtsgleichheit und der Gleichbehandlung entsprechen.

ZBI 1974 S. 307

**Ausschlussgründe:** i.d.R. alles, was dem Vollgenuss der bürgerlichen Rechte entgegensteht (kantonaies Recht):

- Minderjährigkeit, Bevormundung
- fruchtlose Pfändung
- Konkurs
- Unterstützungsbedürftigkeit
- ev. Vorstrafen
- Verletzung von Sicherheitsvorschriften; ZBI 1998, S. 185.

Frage der Gleichberechtigung: Die Kantone können kantonsfremde Jäger ausschliessen oder die Zulassung erschweren. Massgebend ist der Wohnsitz und nicht das Bürgerrecht.

BGE 32 I 637, BGE 41 I 156, BGE 66 I 15, BGE 95 I 500, BGE 101 Ia 196

BGE 114 Ia 8 "Gaioni VS": territoriale Natur des Jagdregals

BGE 119 Ia 123: Zulässigkeit unterschiedlicher Jagdgebühren JG/BE 1967/91

## **E. Jagdausübung und Schutzmassnahmen**

### **1. Planungs- und Regelungspflicht**

Art. 3 Abs. 1 JSG: Verpflichtung der Kantone

- in Berücksichtigung von Landwirtschaft und Naturschutz
- zur Sicherstellung einer nachhaltigen Waldwirtschaft und natürlicher Verjüngung mit standortgemässen Baumarten

Art. 3 Abs. 3, 4: kantonale und eidgenössische Jagdstatistik

### **2. Jagdbare Arten**

Art. 5 Abs. 1 JSG: jagdbare Arten mit Schonzeiten

Art. 5 Abs. 3 JSG: jagdbare Arten ohne Schonzeiten

#### **Ausnahmekompetenzen und Pflichten**

- der Kantone: Art. 5 Abs. 4, 5 JSG. Verlängerung der Schonzeiten, Einschränkung der jagdbaren Arten, Verkürzung der Schonzeiten mit Zustimmung des EDI
- des Bundesrates: Art. 5 Abs. 6 JSG. Einschränkung der jagdbaren Arten sowie Erweiterung mit Bezeichnung der Schonzeiten nach Anhörung der Kantone

### **3. Geschützte Arten**

Art. 7 JSG: alle nicht jagdbaren wildlebenden Säugetiere und Vögel

Vgl. dazu die geschützten Arten gemäss Art. 24, 25 NHG: Fledermäuse, Kriechtiere, Lurche, Waldameise

sowie die Artenschutzverordnung 1981 und Konventionen (S. 151)

#### **Ausnahmekompetenzen**

- der Kantone: Art. 7 Abs. 2 JSG, Art. 4 JSV. Abschüsse zu Gunsten des Lebensraumes, der Artenvielfalt sowie zum Schutz des Menschen vor gefährlichen Tieren und vor Tierseuchen  
Bedingung der vorherigen Zustimmung des BUWAL

- des Bundesrates: Art. 5 Abs. 6, Art. 7 Abs. 2 JSG. Erweiterung der geschützten Arten

Regulierung der Steinbockbestände: Art. 7 Abs. 3 JSG

- kantonale Kompetenz gemäss vom EDI genehmigter Planung
- die Verordnung vom 30. 4. 1990 (SR 922.27) regelt die Bestandenserhebung und Regulierungsmassnahmen mit Genehmigung

#### **4. Jagdgebiet und Schutzgebiete**

##### **a) Jagdgebiet, Art. 3 Abs. 2 JSG**

Geltungsbereich der Jagdberechtigung

Patentbereich, i. d. R. Kanton

Pachtbereich, Revier

##### **b) Schutzgebiete**

Gebiete mit allgemeinem Jagdverbot

Kantonale Abschusskompetenz für jagdbare Tiere zur Erhaltung des Lebensraumes, der Artenvielfalt und zur Verhütung von Schäden:  
Art. 11 Abs. 5 JSG

##### Nationale und internationale Schutzgebiete:

Schaffung durch den Bundesrat nach Anhörung der Kantone (VO):

- Wasser- und Zugvogelreservate: Art. 11 Abs. 1, 2 JSG  
VO über die Wasser- und Zugvogelreservate von internationaler und nationaler Bedeutung, 1991 (gemäss Ramsar-Übereinkommen, S. 151)
- eidgenössische Bannggebiete: Art. 11 Abs. 2, 3 JSG  
VO über die eidg. Jagdbannggebiete, 1991 (VEJ) in Kraft seit 1.1.92



Kantonale Schutzgebiete:

Schaffung durch die Kantone:

- kantonale Jagdbanngebiete und Vogelreservate: Art. 11 Abs. 4 JSG

## 5. Besondere Schutzmassnahmen

### a) Schutz vor Störung, Art. 7 Abs. 4 JSG: Pflicht der Kantone

OL-Veranstaltungen	BGE 25. 8. 1988 "Bassersdorf"
Schutz der Mutter- und Jungtiere und Altvögel	BGE 26. 9. 1988 "Salouf GR"
Gesetzliche kantonale Einschränkungen des Startens und Landens von Hängegleitern sind zulässig	BGE 122 I 70 "Alpgesetz AI"
Wahrung der wildbiologischen Interessen beim Bau von Eisenbahnen	BGE 124 II 162 E. 6 „Mattstetten“

Vernehmlassung bei Planung und Ausführung von Bauten und Anlagen, Art. 7 Abs. 6 JSG; Anhörung der Kantone durch den Bund. Stellungnahme des Bundesamtes für Schutzgebiete von nationaler und internationaler Bedeutung.

### b) Abschuss kranker und verletzter Tiere, Art. 8 JSG; Berechtigung der Wildhüter, Aufseher und Pächter

### c) Kontrolle der Aussetzung

- jagdbarer Arten (Art. 6): kantonale Kompetenz mit Ausnahmen
- geschützter Arten, Art. 9 Abs. 2 JSG: Bundesbewilligung; Verbot der Aussetzung nicht einheimischer Arten, Art. 8 JSV
- Unterschied in Art. 23 NHG: Bewilligung des Bundes für fremde Arten (mit Ausnahmen)

### d) Verbotene Hilfsmittel

- Art. 1 JSV: Herstellungs- und Handelsverbot; Art. 2 JSV: Verwendungsverbot mit Ausnahmebewilligung, Art. 9 Abs. 1 lit. d JSG, Art. 3 JSV

**e) Haltung geschützter Tiere**

- Art. 10 JSG und Art. 6 JSV; zu unterscheiden ist Haltebewilligung nach Tierschutzgesetz

**f) Kontrolle der Ein-, Durch- und Ausfuhr** von geschützten Tieren und Teilen davon sowie daraus hergestellten Erzeugnissen, Art. 9 JSG; Bewilligung des Bundes, Art. 7 JSV. (vgl. Artenschutz-VO 1981) Einfuhr jagdbarer Tiere für Aussetzung: Bewilligung des Bundes, Art. 9 lit. c JSG.

Vgl. Washingtoner Abkommen CITES S. 151

**F. Wildschaden: Verhütung und Vergütung**

Der Schutz der Grundeigentümer ist einer der Gesetzeszwecke.

**1. Abwehrmassnahmen**

Art. 12 JSG

- Pflicht der Kantone zur Regelung der Abwehrmassnahmen
- Ermächtigung zur Ergreifung von Massnahmen gegen schadenverursachende Tiere, geschützte oder jagdbare.  
Ausführung nur durch Jagdberechtigte und Aufseher.  
Ausnahme: die vom Bundesrat bezeichneten Arten
- Selbsthilfemassnahmen für jagdbare Tiere und die vom Bundesrat bezeichneten geschützten Arten, Art. 9 JSV.

**Ausnahmeregelung gemäss Art. 12 Abs. 1, Art. 13 Abs. 4 JSG, Art. 10 JSV:**

- Das BUWAL bestimmt ob Luchse, Biber, Fischotter, Adler, Bären und Wölfe ausnahmsweise abgeschossen oder eingefangen werden können (Art. 10 Abs. 5 JSV)
- Das BUWAL erstellt Konzepte für diese Tierarten mit Grundsätzen über ihren Schutz, Abschuss oder Fang, die Verhütung oder Ermittlung von Schäden und die Entschädigung von Verhütungsmassnahmen. (Art. 10 Abs. 6 JSV)  
Vgl. Sömmerungsverordnung SR 910.133 und 910.133.2

- Übergangsregelung für Luchs, Bär und Wolf (Art. 23 Abs. 3 JSV). Die Kantone sind versuchsweise bis zum 31.12.2003 ermächtigt, den Abschuss oder das Einfangen gemäss Art. 10 Abs. 5 JSV zu bewilligen (AS 2001/1006).

## **2. Regulierung des Wildbestandes**

### **a) Generelle Verpflichtung der Kantone**

Art. 3 Abs. 1 JSG: "Die Kantone regeln und planen die Jagd."

- Sicherstellung der nachhaltigen Waldbewirtschaftung und der natürlichen Verjüngung mit standortgemässen Baumarten
- Bestandesregulierung geschützter Arten mit Zustimmung des EDI; Art. 12 Abs. 4, Art. 7 Abs. 3 JSG (Steinbock)

### **b) Besondere forstliche Bestimmungen**

- Art. 27 Abs. 2 WaG: Pflicht der Kantone zur Regulierung der Wildbestände zur Sicherstellung einer natürlichen, standortgerechten Verjüngung ohne Schutzmassnahmen
- Art. 31 WaV: Wald/Wild-Konzept, wo das Regulierungsziel sonst nicht erreichbar ist  
Besondere Massnahmen: Biotophege, Schutz vor Störung, Abschüsse, Erfolgskontrolle
- V über die eidg. Jagdbanngebiete, Art. 5: Verbote und Gebote u.a. zum Schutz vor Störungen

## **3. Entschädigung für Wildschäden**

Art. 13 JSG; Art. 10 JSV

- Grundsätzliche Pflicht zur angemessenen Entschädigung; die Kantone regeln die Entschädigung für Schäden an Wald, Kulturen und Nutztieren.

Vorbehalten sind:- erlaubte Selbsthilfe

- Bagatellschäden
  - zumutbare Verhütungsmassnahmen
- 
- Beteiligung des Bundes (30 – 50%)  
Siehe Bundesbeiträge, Kap. G Ziff. 2 und 3.

## **G. Bundesbeiträge**

**1. an Aufsichtskosten:** Art. 11 Abs. 6 JSG: in eidgenössischen Banngebieten und Vogelreservaten von internationaler und nationaler Bedeutung  
obligatorisch 30 - 50 %

**2. an Wildschadenvergütung:**

Art. 13 Abs. 3 JSG: Der Bund bezahlt Abgeltungen von 30 - 50 % der Entschädigungskosten für Wildschäden, die auf eidgenössische Jagdbanngebiete zurückzuführen sind

**3. Die Vergütung von Wildschäden, die durch geschützte Tiere verursacht sind:**

Art. 13 Abs. 4 JSG: Der Bundesrat bestimmt die Tierarten und die Voraussetzungen der Entschädigungspflicht.

Gemäss Art. 10 JSV bezahlt der Bund Abgeltungen von 80 % für Schäden, verursacht von Luchs, Bär und Wolf sowie von 50 % für Schäden verursacht von Biber, Fischotter und Adler, falls die Kantone die Restkosten übernehmen.

## **H. Information, Forschung und Ausbildung**

### **1. Forschung**

Art. 14 Abs. 3 - 5 JSG

- Förderung der Erforschung der wildlebenden Tiere, ihrer Krankheiten und ihrer Lebensräume durch den Bund, Art. 11 JSV.
- Bund führt die Schweiz. Dokumentationsstelle für Wildforschung, Art. 12 JSV.
- Ausnahmewilligungen für Forschungszwecke, Art. 11 JSV:
  - Bewilligung von Aktionen zur Markierung: Art. 13 JSV
    - Bundesamt für geschützte Arten
    - Kantone für jagdbare Arten

## **2. Ausbildung**

Art. 14 Abs. 2 JSG

- Kantone: Aus- und Weiterbildung der Wildschutzorgane und Jäger
- Bund: Kurse für Wildschutzorgane der eidg. Schutzgebiete

## **3. Information**

Art. 14 Abs. 1, 4 JSG

- Kantone: Allgemeine Verpflichtung
- Bund: Förderungskompetenz

## **I. Haftung für Jagdschaden**

für den vom Jäger bei der Jagd verursachten Schaden

Jagdschaden ist nicht Wildschaden

### **1. Spezielle Kausalhaftung**

Art. 15 JSG

- Verweisung auf allgemeine Haftpflichtregeln des OR:
  - Art. 44 Abs. 1 OR: Herabsetzungsgründe
  - Art. 51 OR: Mehrheit von Ersatzpflichtigen

### **2. Verpflichtung zur Sicherheitsleistung**

Art. 16 JSG

- Versicherungspflicht; minimale Deckung Fr. 2 Mio., Art. 14 JSV

## **J. Strafbestimmungen und -verfahren (vgl. S. 98)**

Art. 17 JSG: Vergehen sind Handlungen, die mit Gefängnis als Höchststrafe bedroht sind.

Art. 18 JSG: Übertretungen sind Handlungen, die mit Haft oder Busse, bzw. mit Busse allein bedroht sind.

Art. 18 lit. g JSG Strafandrohung für das Abbrennen von Böschungen und die Beseitigung von Hecken.

### **Praxis:**

- BGE 114 IV 82: Verhältnis Art. 17 JSG zu Art. 39 Abs. 2 JVG (altes Jagd- und Vogelschutzgesetz von 1925) und von Art. 20 JSG zu Art. 58 Abs. 1 JVG
- BGE 113 IV 42: Voraussetzungen der Strafbarkeit von Gehilfen und Mittätern
- BGE 123 IV 70: Strafbarkeit eines Tierpräparators wegen der Ausstopfung geschützter Tiere

Art. 21: Strafverfolgung und Beurteilung ist Sache der Kantone.

## **IV. Kantonales Recht**

- Ausführungsbestimmungen  
Art. 25 Abs. 2 JSG: konstitutive Genehmigung des Bundesrates für bestimmte Regelungen
- Selbständiges Recht im eigenen Kompetenzbereich  
BGE 118 Ia 137: "Territorialitätsprinzip"; "nulla poena sine lege" (keine Strafe ohne Gesetz)
- Vollzug, Art. 25 Abs. 1 JSG

## **V. Wegleitungen**

- Landschaftskonzept Schweiz. BUWAL 1997.
- Praxishilfe Hängegleiter – Wildtiere – Wald. BUWAL 1997.
- Tourismus, Freizeitsport und Wildtiere. BUWAL 1996.

# Sachregister

---

## A

Akzessionsprinzip · 70  
 Alpenkonvention · 105  
 Alte Bundesverfassung  
   Art. 24 · 12, 24, 46  
 Arbeitsgesetz · 97  
 Artenschutz · 128  
 Artenschutz, Begriff des · 107  
 Aufgaben der Kantone im Forstwesen · 20  
 Ausbildung im Forstbereich · 95  
 Auslegung des Rechts · 16

---

## B

Baubewilligung für Bauten und Anlagen im Wald · 37  
 Baumschutzreglemente · 23  
 Bauten und Anlagen im Wald · 68  
 Bauten und Anlagen, Begriff der · 69  
 Beschwerderecht  
   bei Mobilfunkanlagen · 63  
   bei Rodungsentscheiden · 62, 63  
   bei Waldfeststellungen · 34  
 Bestockungen  
   auf Stauanlagen · 25  
   neue Bestockungen auf Bauland · 25  
 Betretungsrecht  
   Betretungsrecht gemäss Art. 699 ZGB · 65  
   Orientierungslauf · 65, 163  
   Zugänglichkeit gemäss Art. 14 WaG · 64  
 Biotopschutz · 109, 131  
 Biotopschutz i.e.S. · 133  
 BLN · 116  
 Bundesverfassung (BV)  
   Art. 25 · 111  
   Art. 29 · 34  
   Art. 73 · 78  
   Art. 77 · 18, 24  
   Art. 78 · 110, 111, 135  
   Art. 79 · 156  
   Art. 80 · 157  
   Art. 9 · 46  
   forstlich wichtige Rechtsentwicklungen · 15  
   forstlich wichtige Verfassungsnormen · 18

---

## D

Delegation von Rechtsetzungskompetenzen · 24  
 Dynamischer Waldbegriff · 28

---

## E

Eigentumsgarantie (wohlerworbene Rechte) · 48  
 ENHK (Eidg. Natur- und Heimatschutzkommission) · 118  
 Enteignung · 102  
   Entschädigung · 102  
 Entschädigung  
   Enteignung · 102  
   haftpflichtrechtliche · 102  
 Ersatzabgabe · 50  
 Ersatzvornahme · 100

---

## F

Finanzausgleich unter den Kantonen · 104  
 Finanzierung  
   der ausserordentlichen Massnahmen gegen  
     Waldschäden (1984) · 15  
   der ausserordentlichen Massnahmen zur  
     Walderhaltung (1988) · 15  
   der Erschliessung · 90  
   der forstlichen Planung · 80  
   der Holzwerbung und der Absatzförderung · 93  
   der Massnahmen für den Schutz vor Naturgefahren · 76  
   der Massnahmen zur Verhütung von Waldschäden · 85  
   der Sturmschäden 1968 · 15  
   der Waldpflege · 82  
   des Biotopschutzes · 135  
   des forstlichen Vermehrungsgutes · 84  
   gemäss FPolG 1876 · 12  
   von jagdlichen Massnahmen · 166  
 Finanzkraft der Kantone · 104  
 Fischereigewässer · 57, 121  
 Forschung und Entwicklung im Forstbereich · 96  
 Forstgebiet, eidgenössisches (1876) · 12  
 forstliche Baute  
   Bienenhaus · 69  
   Grillhäuschen · 69  
   Holzunterstand · 69  
   Werkhof · 69  
 Forstorganisation · 12  
 Forstpolizei · 108, 142  
 Forstpolizeigesetz · 13  
 Forstpolizeigesetz (FPoIG)  
   Art. 31 · 24, 50  
 Forstpolizeigesetz von 1876 · 12  
 Forstpolizeiverordnung (FPoIV)  
   Art. 1 · 25  
   Art. 25<sup>ter</sup> · 60  
   Art. 26 · 41

Art. 26<sup>bis</sup> · 50  
 Art. 28 · 69  
 Massgeblichkeit der Judikatur zur FPoIV · 27  
 Forstreserven · 92  
 Forstschutz · 84  
 Forstwartausbildung · 95  
 Funktionenplanung · 79

---

## G

Gefahrenkataster · 75  
 Geldersatz · 50  
 Genehmigungsvorbehalt  
 der kantonalen Regelung des Waldabstands · 70  
 für die kantonalen Planungs- und  
 Bewirtschaftungsvorschriften · 79  
 im Jagdrecht · 168  
 Geschichte  
 des forstlichen Umweltschutzrechtes · 72  
 des Forstrechts · 10  
 des Jagdrechts · 155  
 des Natur- und Landschaftsschutzes · 108  
 gleiches Werk · 60  
 Grünanlage · 25, 30

---

## H

Heckenschutz · 130  
 hoheitliche Aufgaben · 97  
 Höhere Forstliche Fachschulen · 95  
 Holzabsatz · 92  
 Holzhandelsgebräuche · 92  
 Holzverkauf · 92

---

## I

Information, Forschung und Ausbildung  
 im Forstwesen · 95  
 im Jagdbereich · 166  
 Instrumente des Biotopschutzes · 134  
 Internet  
 juristische Datenbank · 9  
 kantonale Gesetze · 2  
 Investitionskredite · 91

---

## J

Jagdregal · 157  
 Jagdschutzgesetz (JSG)  
 Art. 18 · 168  
 Art. 25 · 168  
 Art. 3 · 157, 161, 165  
 Jagdverordnung

Art. 10 Abs. 5 · 164  
 Art. 10 Abs. 6 · 164  
 Art. 23 · 165  
 Judikatur · 8, 156  
 juristische Datenbanken · 9

---

## K

Kahlschlag · 80  
 Kantonale Finanzkraft · 104  
 Kantonale Natur- und Landschaftsschutzgesetze · 149  
 Kantonale Waldgesetze · 21, 22  
 Kollisionsregeln · 16  
 Kompetenzverteilung  
 allgemein (gemäss Art. 3 BV) · 17  
 beim Forstwesen · 20  
 beim Natur- und Landschaftsschutz · 108  
 im Jagdrecht · 155  
 Kompetenzen der Gemeinden im Forstwesen · 23  
 Konzessionen, Bedeutung von Konzessionen im  
 Rodungsverfahren · 48  
 Koordination  
 konzentriertes Entscheidungsverfahren · 52  
 Zuständigkeit im Rodungsverfahren · 52  
 Koordinationsgesetz · 52, 53, 55, 56

---

## L

Landesforstinventar · 96  
 Landschaftsgliederungsfunktion · 30  
 Landschaftsschutz, Begriff des · 107  
 Legislaturplanung Bundesrat · 37  
 Literatur  
 allgemeine Rechtsliteratur · XVI  
 Finanzierung · XXIII  
 Forstorganisation · XXII  
 Holzwirtschaft · XXIV  
 Jagdrecht · XXVII  
 Naturschutzrecht · XXIV  
 Waldbewirtschaftung · XXI  
 Walderhaltung · XX  
 Waldrecht · XVIII  
 Lothar · 15, 87, 93

---

## M

Materialien · 8  
 Mehrwertabschöpfung · 51  
 Mehrwertsteuer  
 Pflicht öff. Forstbetriebe · 97  
 Mitteilungspflichten im WaG · 103  
 Mitwirkung · 80  
 Moorlandschaft  
 Begriff · 135



Moorschutz · 134, 135  
 Motorfahrzeugverkehr im Wald · 66

---

## N

Nachhaltigkeit · 78  
 Nachteilige Nutzungen · 40, 67  
 Natur- und Heimatschutzgesetz (NHG)  
   Art. 1 · 114  
   Art. 12 · 34, 35, 63, 101, 119, 124  
   Art. 14 · 124  
   Art. 14a · 124  
   Art. 15 · 127  
   Art. 16 · 127  
   Art. 18 · 116, 129, 130  
   Art. 18 (Umsetzung des Schutzauftrags) · 130  
   Art. 2 · 114  
   Art. 20 · 129  
   Art. 21 · 114, 131  
   Art. 23 · 128, 163  
   Art. 23b · 135  
   Art. 24 · 138  
   Art. 3 · 115  
   Art. 5 · 116  
   Art. 7 ff. · 118  
 Natur- und Heimatschutzverordnung (NHV)  
   Art. 11 · 115  
   Art. 12 · 124  
   Art. 2 · 116  
   Art. 21 · 129  
   Art. 24 · 118  
   Art. 3 · 116  
   Art. 5 · 123, 125  
 Natur- und Landschaftsschutz  
   Artenschutz · 128  
   beim Rodungsrecht · 46  
   Massnahmen zugunsten N+L im Rahmen einer  
     Rodungsbewilligung · 49  
   raumplanerische Aspekte des · 109  
   Ziele · 107  
 Naturschutz, Begriff des · 107  
 neue Bundesverfassung · 16  
 Niederhalteservitut · 67

---

## Ö

Ökologischer Ausgleich · 129  
 Ökoqualitätsverordnung · 131  
 Öko-Qualitätsverordnung · 109

---

## P

Pacht- oder Revierjagd · 159  
 Parkwald · 29

Patentjagd · 158  
**Pflanzenbehandlungsmittel** · 73  
 Pflanzenschutzdienst · 86  
 Pflanzenschutzverordnung · 86  
   Art. 40 ff. · 84  
 Planung · 79

---

## Q

Qualitativer Waldbegriff · 30  
 Quantitativer Waldbegriff · 28

---

## R

Raccolta sistematica del diritto federale · 1  
 Raumordnungspolitik · 37  
 raumplanerische Voraussetzungen  
   im Rodungsrecht · 45  
 Raumplanung  
   Abgrenzung von Wald und Bauzonen · 36  
   Ausnützungsziffer · 38  
   Baubewilligungspflicht für Waldstrassen · 89  
   Baubewilligungsverfahren im Wald · 37  
   der Begriff der Bauten und Anlagen · 69  
   Koordination des Rodungsverfahrens mit dem  
     Baubewilligungsverfahren · 57  
   Schutzzonen nach Art. 17 RPG · 40  
   Vorbehalt der Forstgesetzgebung (Art. 18 Abs. 3  
     RPG) · 36  
   Wald und Baubewilligung · 37  
   Wald und Nutzungsplan · 36  
   Waldfeststellung im Rahmen der Nutzungsplanung ·  
     33  
   Zonenkonformität · 38, 90  
   Zonenkonformität von forstlichen Bauten · 69  
 Raumplanungsgesetz (RPG)  
   Art. 18 · 36  
   Art. 22 · 37, 89  
   Art. 24 · 37, 38, 68, 90, 121  
 Realersatz · 49  
 Rechtsetzungskompetenzen  
   Delegation · 23  
   Kantone · 20  
 Recueil systématique du droit fédéral · 1  
 Regiejagd · 159  
 RIO-Folgeprozess · 105  
 Rodungsbegriff · 39  
 Rodungsbewilligung · 37, 38, 41, 61, 132  
   Befristung und Verlängerung · 62  
 Rodungsrecht  
   Abgrenzung der Rodung zu forstlichen Bauten und  
     Anlagen · 40  
   Abgrenzung der Rodung zum Kahlschlag · 40  
   Begriff der Rodung, Beispiele · 39  
   Definition der Rodung · 40

- Erfüllung der raumplanerischen Voraussetzungen · 45
- Erfüllung der Voraussetzungen des Natur- und Landschaftsschutzes · 46
- finanzielle Interessen · 41
- Interessenabwägung · 41
- Keine erhebliche Gefährdung der Umwelt · 45
- Raumplanerische Voraussetzungen · 45
- Rechtskraft des Entscheides · 39
- Rechtsnatur der Rodungsbewilligung · 38
- Rodungen für Bauland · 42
- Rodungen für Deponien · 44
- Rodungen für die wirtschaftliche Entwicklung eines Gebietes · 44
- Rodungen für Kiesabbau · 43
- Rodungen für Meliorationen · 43
- Rodungen für Rebbau · 43
- Rodungen für Rutschbahnen · 42
- Rodungen für Skipisten · 42
- Rodungen für Sportplätze · 43
- Rodungen in Moorlandschaften · 46
- Rodungersatz und Ausgleich · 49
- Rückgängigmachung illegaler Rodungen · 101
- Schutz der wohlerworbenen Rechte · 48
- Spezielle Gründe der Rodungsbewilligung · 46
- Standortgebundenheit · 44
- Treu und Glauben · 46
- überwiegendes Bedürfnis · 41
- Zulässigkeit von Auflagen und Bedingungen · 61
- Zuweisung von Wald zu Schutzzonen · 40
- Rodungsverfahren · 52, 59, 61
  - Beschwerderecht · 62
  - Rechtliches Gehör · 60
  - Zuständigkeit · 61

---

## S

- Schutz vor Naturereignissen · 74
- Standortskartierung · 79
- Stoffverordnung · 72
- Strafbestimmungen
  - beim Kahlschlag · 81
  - im Forstwesen · 98
  - im Jagdrecht · 168
  - im Natur- und Heimatschutzrecht · 138
- Strafgesetzbuch (StGB)
  - Art. 138 · 99
  - Art. 221/222 · 99
  - Art. 228 · 99
  - Art. 233 · 99
  - Art. 292 · 99
  - Art. 314 · 99
- Strukturmassnahmen · 88
- Superfizies · 70
- Systematische Sammlung des Bundesrechts · 1

---

## T

- Teilung von Wald · 88
- Treu und Glauben
  - bei Waldfeststellungen · 34
  - beim Rodungsrecht · 46

---

## U

- Ufervegetation · 28, 50, 57, 114, 121, 132, 133, 145
  - Koordination der Beseitigung von Ufervegetation mit dem Rodungsverfahren · 57
  - Schutz · 131
- Umweltschutz im Wald · 72
- Umweltverträglichkeitsprüfung · 91
- UNCPPF-Prozess · 105
- Unfallverhütung · 97

---

## V

- Veräusserung von Wald · 88
- Verbandsbeschwerderecht · 119
- Verhütung und Behebung von Waldschäden · 84
- Vermehrungsgut, forstliches · 83
- Verursacherprinzip · 130
- Vollzug des Waldgesetzes · 103

---

## W

- Waldabstand · 70
  - Regelungen der Kantone · 71
- Waldarbeiterausbildung · 95
- Waldbegriff · 25, 38, 71, 131
  - Besondere Waldfunktionen · 30
  - Geltungsbereich des eidg. Waldbegriffs · 71
  - grafische Darstellung der Überschneidungen von "Wald" und "Nichtwald" · 27
  - Kantonale Richtlinien für die Waldfeststellung · 32
  - Nichtwald · 29
  - Praxis des Bundesgerichtes · 27
  - qualitativer · 26, 32
  - quantitativer · 26, 31, 32
  - Unbeachtliche Elemente · 28
  - Vegetation · 28
  - Weidwälder, unbestockte Flächen, Grundstücke mit Aufforstungspflicht · 28
- Walderhaltung · 12, 15, 35, 37, 40, 64, 157
  - öffentliches Interesse an der Walderhaltung · 41
- Walderhaltung - Schutz vor Eingriffen · 24
- Waldfeststellung · 25, 32, 36, 37, 122
  - Beschwerdelegitimation · 35
  - Kantonale Richtlinien · 32
  - Rechtliches Gehör · 34

- Verfahren · 33
  - Zuständigkeit · 33
  - Waldfunktionen · 30, 78
    - Besondere Waldfunktionen · 26, 30
    - Wald mit besonderen Schutzfunktionen · 19
    - Wohlfahrtsfunktion · 30
  - Waldgesetz (WaG)
    - Art. 1 · 19
    - Art. 10 · 33, 34, 36
    - Art. 11 · 37
    - Art. 12 · 33, 37
    - Art. 13 · 25, 33, 36, 37
    - Art. 15 · 66
    - Art. 16 · 38, 40, 67
    - Art. 17 · 70, 103
    - Art. 18 · 73
    - Art. 19 · 74, 76
    - Art. 2 · 25, 28, 29, 30, 32
    - Art. 20 · 78, 103
    - Art. 21 · 81
    - Art. 22 · 80
    - Art. 24 · 83
    - Art. 25 · 19, 88
    - Art. 26 · 84, 86
    - Art. 27 · 85, 86
    - Art. 28 · 87
    - Art. 29 · 94
    - Art. 3 · 24, 38
    - Art. 30 · 95
    - Art. 31 · 96
    - Art. 33 · 96
    - Art. 34 · 96
    - Art. 36 · 76
    - Art. 4 · 39
    - Art. 40 · 91
    - Art. 46 · 35, 62, 101
    - Art. 47 · 101
    - Art. 48 · 102
    - Art. 49 · 103
    - Art. 5 · 38, 41, 132
    - Art. 50 · 100
    - Art. 51 · 94
    - Art. 52 · 70, 79
    - Art. 7 · 49
    - Art. 8 · 50
    - Art. 9 · 51
    - Übergangsbestimmungen · 32
  - Waldkataster · 37
  - Waldkatastrophen · 87
  - Waldpflege und Bewirtschaftung · 78
  - Waldreservate · 83
  - Waldstrasse · 28, 89, 121
  - Waldverordnung (Wav)
    - Art. 15, 16, 17 · 76
  - Waldverordnung (WaV)
    - Art. 1 · 25
    - Art. 10 · 50
    - Art. 13 · 66
    - Art. 14 · 68
    - Art. 14 Abs. 2 · 38
    - Art. 15, 16, 17 · 75
    - Art. 18 · 79
    - Art. 19 · 75
    - Art. 20 · 80
    - Art. 21 · 83
    - Art. 25, 26, 27 · 73
    - Art. 28, 29 · 84
    - Art. 3 · 25
    - Art. 31 · 86
    - Art. 33 · 95
    - Art. 34 · 95
    - Art. 36 · 94
    - Art. 4 · 40
    - Art. 42, 43, 59 · 76
    - Art. 47 · 83
    - Art. 52 · 96
    - Art. 60-64 · 91
    - Art. 65 · 103
    - Art. 66 · 21, 32
  - Waldzonen · 36
  - Weidwald · 25, 28, 29
  - Wiederbestockungspflicht · 81
  - Wiederherstellung des rechtmässigen Zustandes · 100
  - Wildbanngebiete · 162
  - Wildbestandsregelung · 86
  - Wildschaden · 164
  - Wildschäden · 86
  - Wohlfahrtsfunktion · 30
- 
- Z**
- Zivilgesetzbuch (ZGB)
    - Art. 662 · 69
    - Art. 664 · 158
    - Art. 678 · 70
    - Art. 679 · 72
    - Art. 684 · 72
    - Art. 699 · 65, 128
    - Art. 770 · 81
  - Zugänglichkeit des Waldes · 64
  - Zweck
    - des Jagdgesetzes · 159
    - des Natur- und Heimatschutzgesetzes · 114
    - des Waldgesetzes (Art. 1 WaG) · 19